

AKTI GRADSKOG VIJEĆA

1 Na temelju članaka 19.a, 20. i 21. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br. 33/01., 60/01. - vjerodostojno tumačenje, 129/05., 125/08., 36/09., 150/11. i 144/12.) i članaka 23., 25. i 39. Statuta Grada Samobora (Službene vijesti Grada Samobora br. 7/12. - pročišćeni tekst i 2/13.), članak 77. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Samobora (Službene vijesti Grada Samobora 9/09. - pročišćeni tekst i 2/13.) Gradsko vijeće Grada Samobora na svojoj 37. sjednici održanoj dana 4. travnja 2013. godine donijelo je

STRATEŠKI PROGRAM RAZVOJA GRADA SAMOBORA 2013. - 2020.

Izradili:

Mario Anušić, dipl. ing. građ., pročelnik Upravnog odjela za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom

dr. sc. Irena Đokić, Ekonomski institut, Zagreb

Damir Fabek, prof., pročelnik Upravnog odjela za društvene djelatnosti

Hrvoje Frankić, dipl. oec., zamjenik gradonačelnika

Marica Jelenić, voditeljica projekata EU, Poduzetnički centar Samobor

dr. sc. Dubravka Jurlina Alibegović, Ekonomski institut, Zagreb

Juro Horvat, prof., Samoborski športski savez

Marijan Kižlin, prof., Upravni odjel za društvene djelatnosti

Dragutin Kušić, dipl. iur., pročelnik Gradske službe - tajnik

Mladen Ogrinc, dipl. arh., pročelnik Upravnog odjela za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnju

Toni Pavičić, dipl. oec., Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom

Željko Radovanić, dipl. iur., pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i financije

Renata Razum, Poduzetnički centar Samobor

prof. dr. sc. Nenad Starc, Ekonomski institut, Zagreb

dr. sc. Marijana Sumpor, Ekonomski institut, Zagreb

mr. sc. Krunoslav Znika, Upravni odjel za gospodarstvo i financije

Željko Žarko, prof., predsjednik Gradskog vijeća

Zvonko Župančić, dipl. ing. građ., pročelnik Upravnog odjela za komunalne djelatnosti, promet i mjesnu samoupravu

Samobor, travanj 2013.

Predgovor

Prijedlog Strateškog programa Grada Samobora izradili su djelatnici gradske uprave i stručnjaci Ekonomskog instituta, Zagreb. Izradu je pratio i usmjeravao Razvojni savjet Grada Samobora. osnovan Odlukom o osnivanju Razvojnog savjeta Grada Samobora (Službene vijesti Grada Samobora br. 8/01. i 2/12.). Gradsko vijeće imenovalo je članove Razvojnog savjeta u lipnju 2012.

Za članove Razvojnog Savjeta imenovani su:

1. Krešo Beljak, prof., gradonačelnik Grada Samobora, predsjednik
2. Željko Žarko, prof., predsjednik Gradskog vijeća Grada Samobora, zamjenik predsjednika
3. dr. sc. Vladimir Lasić, član
4. Miran Šoić, dipl. ing. prom., član
5. Miroslav Ivanščak, ing. građ., član
6. Adolf Paar, dipl. ing. građ., član
7. akademik Vladimir Paar, član
8. Dragutin Kušić, dipl. iur., član
9. Davor Škiljan, prof., član
10. prof. dr. sc. Aljoša Matejčić, član
11. Marica Jelenić, član
12. mr. sc. Mirjana Mahović Komljenović, član
13. Tomislav Medved, član
14. Željko Štahan, dipl. ing. šum., član
15. Juro Horvat, prof., član

Sadržaj

1. Analiza stanja

1.1. Gospodarstvo

- 1.1.1. Obrtništvo
- 1.1.2. Trgovačka društva
- 1.1.3. Poljoprivreda
- 1.1.4. Šumarstvo
- 1.1.5. Turizam
- 1.1.6. Financijske usluge
- 1.1.7. Gospodarsko udruživanje
- 1.1.8. Radna snaga
- 1.1.9. Snage, slabosti, prilike i prijetnje

1.2. Društvene djelatnosti

- 1.2.1. Nadležnosti
- 1.2.2. Obrazovanje
- 1.2.3. Kultura
- 1.2.4. Sport
- 1.2.5. Zdravstvo i socijalna skrb
- 1.2.6. Vatrogasna zaštita
- 1.2.7. Snage, slabosti, prilike i prijetnje

1.3. Prostorno uređenje

- 1.3.1. Postupak prostornog planiranja
- 1.3.2. Postupak provedbe prostornih planova
- 1.3.3. Upravljanje korištenjem zemljišta
- 1.3.4. Zemljišne knjige
- 1.3.5. Prilagodbe i unapređenja fizičke infrastrukture
- 1.3.6. Veze s prostornim planovima širih područja
- 1.3.7. Snage, slabosti, prilike i prijetnje

1.4. Zaštita okoliša

- 1.4.1. Odlaganje krutog otpada
- 1.4.2. Ispust otpadnih voda
- 1.4.3. Onečišćenje prirodnih resursa
- 1.4.4. Degradacija zemljišta i poljoprivrednog potencijala
- 1.4.5. Snage, slabosti, prilike i prijetnje

2. Upravljanje razvojem

2.1. Struktura državne administracije

2.2. Struktura županijske administracije

2.3. Struktura gradske administracije

2.4. Upravljanje gradskim proračunom u razdoblju 2003. - 2012.

- 2.4.1. Struktura proračunskih prihoda u razdoblju 2003. – 2012.
- 2.4.2. Struktura proračunskih rashoda u razdoblju 2003. - 2012.

- 2.4.2.1. Struktura rashoda prema ekonomskoj klasifikaciji
- 2.4.2.2. Struktura rashoda prema programskoj klasifikaciji
- 2.4.3. Ocjena postojećeg sustava financiranja, planiranja i izvršenja proračuna u razdoblju 2003. – 2012.
- 2.4.4. Ocjena programskog proračuna Grada Samobora

- 2.5. Iskorištenost fondova EU i ostalih izvora financiranja
 - 2.5.1. Pregled iskorištenih sredstava
 - 2.5.2. Preporuke

- 2.6. Provedba Strateškog programa razvoja Grada Samobora 2002. - 2012.
 - 2.6.1. Ocjena djelatnika gradske uprave
 - 2.6.2. Nezavisna stručna ocjena

- 2.7. Snage, slabosti, prilike i prijetnje

- 3. Strateške odrednice razvoja Grada Samobora u razdoblju 2013. - 2020.
 - 3.1. Razvojna vizija
 - 3.2. Misija gradske uprave
 - 3.3. Opći razvojni cilj u razdoblju 2013. - 2020.

- 4. Posebni razvojni ciljevi u razdoblju 2013. - 2020. i mjere za njihovo ostvarenje
 - 4.1. Ciljevi gospodarskog razvoja i mjere za njihovo ostvarenje
 - 4.2. Ciljevi razvoja društvenih djelatnosti i mjere za njihovo ostvarenje
 - 4.3. Ciljevi prostornog uređenja i zaštite okoliša i mjere za njihovo ostvarenje
 - 4.4. Ciljevi institucija razvojnog upravljanja i mjere za njihovo ostvarenje

- 5. Provedba, praćenje i vrednovanje
 - 5.1. Provedba Strateškog programa razvoja i gradski proračun
 - 5.2. Praćenje i vrednovanje učinaka razvojnih mjera

1. Analiza stanja

Samobor se prostire na 250,74 km² dodirnog područja triju velikih geomorfoloških cjelina: Panonske zavale, Alpa i Dinarida. Veći dio područja zauzimaju brdoviti Žumberak i Samoborsko gorje građeni pretežno od dolomita i vapnenaca. Manji, nizinski dio proteže se uz rijeku Savu. U tom području stara arhajska Panonska platforma sudara se s mladim tercijskim naslagama, što je obilježilo bogatu geološku prošlost, a u konačnici osiguralo i mozaičnu pedološku strukturu tala i ležišta ruda u Samoborskom gorju. Stoljećima se tamo kopalo željezo, bakar i sadra, rumenica (živina ruda), kameni pijesak za proizvodnju stakla i ugljen. U Rudama je svojevremeno otvoren i prvi rudnik srebra u regiji, a od davnina se vade i kamen i šljunak. S druge strane, područje je zbog toga trusno, jedno od najtrusnijih u Hrvatskoj.

Klima je umjereno kontinentalna, klasificirana kao umjereno topla, kišna i vlažna, s jasno određena četiri godišnja doba. Zimu prate magle, niski oblaci i slab vjetar, a proljeće nagle i česte promjene vremena, jaki vjetrovi i nagla zahlađenja i zatopljenja.

Ljeta su sunčana i topla sa svježim noćnim povjetarcima ali i ljetnim nepogodama a jeseni mirne i kišovite. Takva klima je pogodna za lječilišta pa su početkom prošlog stoljeća otvarana hidropatska kupališta i Hydropatički zavod. Posljednjih godina i u Samoboru se primjećuju promjene koje se objašnjavaju globalnim zatopljenjem. Temperaturni maksimumi (srpanj) i minimumi (siječanj) rastu, a godišnji hod oborina se promijenio. Najmanje oborina ne padne više u siječnju nego u veljači, a najviše ih padne u lipnju.

Čak 44% područja Grada je pod šumom. U Žumberku i Samoborskom gorju prevladavaju bukva, hrast lužnjak, kitnjak i medunac, gorski javor, divlja trešnja, grab i pitomi kesten a u nizinama uz Savu crna joha i vrba. Posebno se ističe Park šuma Tepec - Palačnik – Stražnik jer su na Palačniku najljepša stabla samoborskih šuma. Široki prostori od posebne vrijednosti u vršnoj zoni ovog područja bili su razlogom proglašenja Parka prirode Žumberak - Samoborsko gorje na površini od 333 km². Proglašen je 1999. Godine. Jedan je od 11 hrvatskih parkova prirode, a obuhvaća i posebni šumski rezervat, značajni krajobraz i park šumu¹. Prostire se na području gradova Samobora Jastrebarskog i Ozlja i općina Žumberak, Krašić i Klinča sela. Cjelokupno područje općine Žumberak obuhvaćeno je Parkom, sa sjedištem u Kostanjevcu. Samoborski dio Parka zauzima gotovo 103 km² (oko dvije petine površine Grada).

Park prirode Žumberak - Samoborsko gorje

Na području Parka prirode Žumberak - Samoborsko gorje zabilježeno je preko 1000 biljnih svojti. Mnoge su strogo zaštićene Zakonom o zaštiti prirode, a neke se nalaze i na međunarodnim popisima ugroženih vrsta. Osim travnjačkih svojti, tu je i šumska flora te flora vlažnih i zamočvarenih staništa, flora šikara, sječina, vriština, stijena i sipina te korovna i ruderalna flora. Na području Parka ukupno je zabilježeno 90 vrsta iz Crvene knjige vaskularne flore Hrvatske. Među njima su 3 na globalnoj razini kritično ugrožene vrste te 11 globalno ugroženih i 28 globalno osjetljivih vrsta. U Parku je zabilježeno i 377 vrsta gljiva i 79 svojti lišaja. Mogu se susresti i velike grabežljivce kao što su medvjed i vuk. Mali sisavci, vodozemci, gmazovi i ptice su vrlo brojni, a svijet beskralješnjaka vrlo raznolik. Na području Samobora je 2012. godine proglašen i zaštićeni kulturni krajolik. Obuhvaća Park prirode i brdski dio do Bregane i grada Samobora.

Najviši vrh Žumberačke gore, ujedno najviši vrh u Parku, je Sveta Gera visine 1.178m. Samoborsko gorje je niže i pitomije, a najviši vrh tog gorja je Japetić visine 880m.

¹ Podaci o položaju, rudnim resursima, klimi, tlu i vegetaciji preuzeti su iz Feletar, Dragutin (ur.): Samobor - zemljopisno - povijesna monografija, Knjiga 1, Meridijani, Samobor, 2011.,

Najstarije stijene datiraju iz razdoblja paleozoika (perm), uz koje su vezane pojave rudišta željeza i bakra. Prevladavaju dolomiti trijaske starosti te kredne naslage, što je uvjetovalo postanku krša koji prekriva čak 90% površine Parka. Zbog toga je područje puno površinskih i dubinskih krških oblika kao što su: ponikve, jame, špilje i dr.

Najviše prostora u Parku, čak 60% površine, zauzimaju šume. Na nižim položajima rastu šumske zajednice kitnjaka i običnog graba, a na višim bukove. Osim šuma tu su i oranice, voćnjaci, vinogradi, livade i pašnjaci. Njihovo izmjenjivanje čini poseban, mozaični krajobraz koji svojom ljepotom privlači pozornost. Ovu raznolikost prati i vrlo raznolika flora i fauna, a mnoge vrste su rijetke i zaštićene. Takav krajobraz rezultat je čovjekova djelovanja; krčenjem šuma radi stvaranja pašnjaka stvorena su otvorena, nešumska staništa koja su postepeno nastanile nešumske vrste i tako povećale prirodnu raznolikost. Ti pašnjaci danas zarastaju i na njima opet nastaje šuma. U Parku su zabilježena 847 izvora.

Područje Parka neprekidno je naseljeno od prapovijesti do današnjih dana. O tome svjedoče brojni nalazi, pogotovo s područja Budinjaka i Bratelja te srednjovjekovna graditeljska baština: utvrda Tuščak, Stari grad Žumberak i Okić, najstarija plemićka utvrda sjeverozapadne Hrvatske. Stanovništvo je pretežno ruralno, staro i malobrojno. U 132 naselja živi oko 4.000 ljudi.

Uprava Parka je vrlo aktivna. Organizira se Eko - kamp za djecu s područja Parka, a razrađeni su i redovno se odvijaju edukativni programi za djecu od 6 do 12 godina i program Tisućljeća kulinarstva. Uvode se i novi sadržaji (manifestacije, radionice, ljetne škole i sl.) U pripremi je i niz projekata koji će unaprijediti infrastrukturu i obogatiti ponudu Parka:

- adaptacija i nadogradnja edukativno - informativnog centra u Budinjaku sredstvima Svjetske banke
- proširenje Staze kneževa s interpretativnim točkama u koje bi bile uključeni i ostaci novootkrivenih kulturnih dobara Kapele sv. Petka i sv. Nedjelje
- rekonstrukcija kneževskog tumula 139 u kojemu su prilikom arheoloških iskapanja pronađeni vrijedni nalazi
- nova poučna staza oko Starog grada Okića s desetak točaka
- izgradnja odmorišta uz glavne prometnice

U planu su i istraživanja potrebna za kvalitetno upravljanje Parkom. Razvit će se smjernice za projektiranje i izgradnju novih objekata, procijenit će se značajke krajobraza i izraditi karta značajki krajobraza. Posebno će se istražiti invazivne vrste u Parku i prema potrebi razraditi plan za njihovu kontrolu.

Stanovništvo

Samobor je već stoljećima područje intenzivnog gospodarskog i društvenog razvoja. Tome je tako zbog rudnih bogatstava i povoljne klime ali i zbog povoljnog geoprometnog položaja. Leži na rubu hrvatskog etničkog prostora i uvijek je bio je blizu državne granice i na europskom longitudinalnom prometnom koridoru (položaj zapad – istok). Razvoj Zagreba posljednjih pedesetak godina prospješio je i razvoj Samobora.

Daleke 1857. godine u vrijeme prvog popisa stanovništva u Hrvatskoj, Samobor je brojio 13.690 stanovnika. Onda gotovo neprestano raste. Prema popisu iz 2001. godine na području Grada je u 78 naselja živjelo 36.206 stanovnika, 144,97 po km². U naselju Samobor bilo je 15.147 stanovnika (1857. svega 3.186). Najnoviji podaci, oni preliminarni iz Popisa iz 2011. godine, govore o 78 naselja u kojima živi 37.607 stanovnika, dakle 1.401 stanovnik više. Gustoća je time porasla na 150,58 stanovnika po km². U naselju Samobor popisano je 15.867 stanovnika. Podrobniji strukturni podaci još nisu objavljeni ali vrijedi imati u vidu da je 2001. godine samo 61% popisanih stanovnika bilo rođeno u Samoboru. Popis po naseljima 2011. godine pokazuje pak da je brdsko područje i dalje najrjeđe naseljeno i da na Žumberku ima sve manje ljudi.

Tablica 1.
Stanovništvo Grada Samobora 2001. i 2011. godine, po naseljima

Naselje	2001.	2011.
Grad Samobor	36.206	37.607
Beder	104	83
Bobovica	279	282
Braslovje	361	343
Bratelji	17	17
Bregana	2.528	2.444
Breganica	68	65
Brezovac Žumberački	27	26
Budinjak	15	9
Bukovje Podvrško	46	31
Celine Samoborske	280	292
Cerje Samoborsko	392	377
Cerovica	6	6
Dane	22	14
Dolec Podokički	78	83
Domaslovec	835	939
Draganje Selo	83	83
Dragonoš	27	23
Drežnik Podokički	235	245
Dubrava Samoborska	189	243
Falašćak	148	136
Farkaševac Samoborski	463	455
Galgovo	685	685
Golubići	17	17
Gornja Vas	42	32
Gradna	432	523
Grdanjci	331	308
Gregurić Breg	117	115
Hrastina Samoborska	750	833
Jarušje	100	72
Javorek	87	74
Kladje	718	810
Klake	278	237
Klokočevac Samoborski	403	366
Konščica	287	285
Kostanjevec Podvrški	88	89
Kotari	88	59
Kravljak	21	15
Lug Samoborski	785	973
Mala Jazbina	430	479
Mala Rakovica	655	748
Mali Lipovec	103	123
Manja Vas	78	79
Medsave	246	242
Molvice	566	640
Noršić Selo	167	134

Novo Selo Žumberačko	31	24
Osredok Žumberački	17	17
Osunja	20	13
Otruševac	298	300
Pavučnjak	600	566
Petkov Breg	252	279
Podgrađe Podokičko	186	164
Podvrh	519	561
Poklek	53	34
Prekrižje Plešivičko	24	14
Rakov Potok	1.049	1.131
Rude	1.141	1.127
Samobor	15.147	15.867
Samoborski Otok	639	597
Savršćak	192	199
Selce Žumberačko	7	4
Sječevac	15	14
Slani Dol	226	208
Slapnica	23	16
Slavagora	83	74
Smerovišće	134	116
Stojdraga	91	51
Sveti Martin pod Okićem	257	259
Šimraki	9	7
Šipački Breg	45	44
Tisovac Žumberački	7	2
Velika Jazbina	225	259
Velika Rakovica	432	504
Veliki Lipovec	99	85
Višnjevec Podvrški	40	42
Vratnik Samoborski	100	108
Vrbovec Samoborski	283	271
Vrhovčak	285	345
Naknadno popisani		171

Izvor: DZS

1.1. Gospodarstvo

Grad koji je još 1242. godine dobio status slobodnog kraljevskog trgovišta ima bogatu gospodarsku prošlost, a danas i ustaljenu gospodarsku strukturu. Domovinski rat, gubitak tržišta, neadekvatna privatizacija, stečajevi, reorganizacija lokalne uprave i samouprave i politička previranja nisu ugrozili poduzetničku tradiciju, stjecanje tehnoloških znanja i osposobljavanje vješte radne snage tako da su se obrti i malo poduzetništvo sve vrijeme razvijali. U razdoblju do početka recesije krajem prošlog desetljeća zatvorene su velike socijalističke tvornice, što je povećalo nezaposlenost NKV i KV radnika. Dio nezaposlenih preuzelo je privatno poduzetništvo.

Posljednjih godina, međutim, sve više izostaju nova ulaganja, poglavito ona s većim stupnjem dodane vrijednosti. U znatnoj mjeri povećana je opća nelikvidnost gospodarstvenika. Inozemne i domaće narudžbe se smanjuju pa su učestala otpuštanja radne snage, čak i one stručne što do tada nije bio slučaj. Poslovna zona je infrastrukturno opremljena, ali je njezino zemljište još uvijek privatno. U pregovorima o otkupu ili najmu vlasnici redovno traže previše, pa se zona ne popunjava prema prvotnim očekivanjima.

S druge strane, samoborski poduzetnici i dalje nastoje koristiti geo - prometni zemljopisni položaj i traže nova, uglavnom izvozna tržišta. Nastoji se koristiti i blizina glavnog grada i granice pa se ulaže u uslužne djelatnosti. Lokalna vlast potiče razvoj gospodarstva. Poduzetnički centar osnovan pred desetak godina kao važan dio poduzetničke infrastrukture pomaže poduzetnicima u početnoj fazi provedbe i inovatorima. Zamišljena uloga ne ostvaruje se, međutim, u cijelosti jer je centar bio zamišljen i kao inkubator, a Grad Samobor za to nije osigurao poslovne prostore. Poduzetnički centar tako ne može pomoći inkubiranju poduzeća s većom dodanom vrijednošću.

Posljednjih desetak godina na gospodarstvo su utjecale česte promjene statusa Grada Samobora u odnosu na Zagreb i Zagrebačku županiju. Osjetilo se i odvajanje Svete Nedelje. Pitanja oko podjele imovine, pitanja vlasništva i pojedinih prava koja su ostala za pridruživanjima i razdruživanjima su riješena, ali Grad je izgubio gotovo izgrađenu gospodarsku zonu u Svetoj Nedelji, što je značajno usporilo razvoj samoborskog malog gospodarstva.

Broj obrta pada, a trgovačkih društava je sve više. U proteklih desetak godina došlo je do sljedećih promjena:

Tablica 2.

Gospodarski subjekti u Gradu Samoboru 2001. i 2011. godine

Gospodarski subjekti	2001. godina	2011. godina
Trgovačka društva	567	911
Obrti	1.688	1.030
Obiteljska i poljoprivredna gospodarstva	712	810

Praćenje gospodarstva od strane lokalne vlasti do nedavno se svodilo na poslove koje su zakonima prenijeti na lokalnu upravu i samoupravu. Mjere koje je gradska uprava uvela prije desetak godina kako bi poboljšala poduzetničko okruženje imale su povoljne učinke odmah po uvođenju. Grad se uključio u programe kreditiranja obrtništva, malog i srednjeg poduzetništva te poljoprivrede, smanjeni su lokalni porezi za novoosnovana trgovačka društva i obrte, a kasnije je uvedeno i djelomično oslobođanje od plaćanja spomeničke rente, uvedena je mogućnost obročne otplate komunalnih doprinosa, a porez na tvrtku smanjen je za 50%. Uveden je i Program bespovratnih potpora zapošljavanju u privatnom sektoru.

Zbog gospodarske recesije i opće neizvjesnosti u poslovanju, poduzetnici vrlo slabo ili nikako koriste mogućnost povoljnog kreditiranja proizvodnog ciklusa, pa čak i djelomična jamstva za poduzetničke kredite. Valutna klauzula i promjenjiva kamatna stopa teško su prihvatljivi u bilo kojem obliku poduzetničkog kreditiranja.

Samoborsko gospodarstvo analizira se na temelju dostupnih statističkih podataka, podataka, podataka Hrvatske obrtničke i gospodarske komore, Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje i Hrvatskog zavoda za zapošljavanje. Nažalost, statistika gospodarstva grada ne vodi se ni u kojem obliku, a podaci iz drugih ili dodatnih izvora su šturi i uglavnom nedostupni. Djelatnici gradske uprave izravno se obraćaju nadležnim državnim tijelima i organima, koji prema svojim kriterijima i mogućnostima distribuiraju dio traženih podataka, što u znatnoj mjeri otežava objektivno i operativno praćenje stanja u gospodarskom okruženju. Iznimka je Zavod za zapošljavanje koji redovito šalje mjesečne podatke o registriranoj nezaposlenosti u Gradu Samoboru.

1.1.1. Obrtništvo

Grad Samobor je povijesno tradicionalno obrtničko središte. Razvoj obrtništva i poticajne mjere koje je lokalna uprava u prošlosti donosila u cilju razvoja obrtništva i malog poduzetništva bili su primjerom ostalim gradovima. Unatoč ratnim godinama i gubitku tržišta broj obrtničkih radnji je u prošla dva desetljeća rastao. S dolaskom recesije počeo je opadati.

Tablica 3.

Broj obrta u Samoboru u razdoblju 1997 - 2011

Godina	1997.	2000.	2001.	2011
Obrtnici ukupno	1.325	1.596	1.688	1.030

podaci: HOK, Zagrebačka županija

Broj obrtnika iz 1997. povećao se, dakle, u 2001. godini za 27, da bi do 31.12.2011. godine prema podacima Ureda državne uprave u Zagrebačkoj županiji pao za 39%. Prema podacima Udruženja obrtnika Samobora pad je još ozbiljniji: 42%:

Tablica 4.

Struktura samoborskog obrtništva krajem 2011. godine

Djelatnost	Broj obrtnika
Građevinarstvo	94
Ugostiteljstvo	126
Uslužno obrtništvo	152
Proizvodno obrtništvo	315
Trgovina	112
Prijevoz	45
Intelektualne usluge	98
Tradicionalni i umjetnički obrti	24
UKUPNO	966

Izvor: Udruženje obrtnika Samobora

Prema podacima Udruženja obrtnika Samobor, obrtnici u trgovini i ugostiteljstvu oslabili su svoj položaj na tržištu. Ostali su ga uglavnom zadržali unatoč nepovoljnim gospodarskim prilikama u okruženju. To je bilo moguće jer su obrti vođeni obiteljski s entuzijazmom i upornošću, uglavnom u vlastitim poslovnim prostorima i radionama od kojih su mnoge licencirane za nauk učenika. Uz to, većina proizvodnih obrta orijentirana je na izvoz i ima licenciranu proizvodnju i prepoznatljivi brand očuvanja samoborske kulturne baštine što doprinosi konkurentnosti. Pritom doprinosi i dobar geo - prometni položaj i blizina granice sa Slovenijom, a osim tradicionalne metalo - prerađivačke djelatnosti koja je doskora dominirala u samoborskom poduzetništvu, sve je više obrta registriranih u oblasti intelektualnih usluga. S jedne strane, tome svakako doprinose olakšice za poduzetnike koje pruža Grad Samobor te izravne potpore inovatorima, a s druge organiziranost u cehove i sekcije.

Prepreke daljnjem razvoju obrtništva su nefleksibilna državna porezna i fiskalna politika, smanjeno tržište za neke proizvodne djelatnosti, vrlo težak ulazak domaćih proizvoda u asortiman inozemnih trgovačkih lanaca te nemogućnost održavanja većih turističko - gospodarskih i drugih manifestacija koje bi u Samobor privukle više posjetioca. Jedna od posljedica je smanjeni dolazak turista s većom kupovnom moći.

Koliko obrtničkih radnji je registrirano u Samoboru, a koliko ih ima sjedište u naseljima oko grada ostaje pritom nepoznato jer se o njihovom razmještanju ne vodi posebna evidencija. U svakom slučaju broj obrta u brdskom dijelu je zanemariv.

Registraciju obrta provodi nadležni Ured državne uprave u Zagrebačkoj županiji, Ispostava Samobor, a rješenje za početak rada dobiva se u roku od 15 dana. Što se tiče gradske uprave, o obrtništvu i gospodarstvu Samobora u okviru programa poticajnih mjera iz nadležnosti lokalne zajednice brine Upravni odjel za gospodarstvo i financije.

Poduzetnici su prilikom otvaranja trgovačkih društava ili promjene djelatnosti upućeni na Trgovački sud u Zagrebu, što im povećava troškove poslovanja i oduzima vrijeme. Već godinama, u postupku registracije moraju sudjelovati javni bilježnik i odvjetnik što dodatno povećava troškove.

1.1.2. Trgovačka društva

Najveći broj trgovačkih društava je u djelatnosti trgovine. U toj djelatnosti je i najviše zaposlenih.

Tablica 5.
Trgovačka društva i zaposlenost u 2001. i 2011. godini

Red. br.	NAZIV	Broj društava 2001.	Broj zaposlenih 2001.	Broj društava 2011.	Broj zaposlenih 2011.
1.	Tekstil	7	20	10	126
2.	Drvena i papirna konfekcija	21	127	24	168
3.	Proizvodi od gume i kemijski proizvodi, staklo	18	414	27	213
4.	Metal i proizvodi od metala	62	376	61	1.220
5.	Graditeljstvo	42	651	99	644
6.	Prijevoz putnika	3	85	2	109
7.	Prijevoz robe	21	108	28	137
8.	Agencije i skladišta	5	17	24	85
9.	Pomoćne djelatnosti u financijskom posredovanju i savjetničke usluge	48	125	95	153
10.	Arhitektonske i inženjerske djelatnosti	39	105	58	213
11.	Obrazovanje	15	520	8	53
12.	Sport	3	10	9	8
13.	Poslovi deratizacije	2	19		
	Trgovina			325	1.379
	Turizam i ugostiteljstvo			32	166
	Poljoprivreda			12	14
	Proizvodnja hrane i pića			14	202
	Ostalo			153	559
	UKUPNO	286	2.577	981	5.449

Industrija i graditeljstvo

U samoborskoj industriji i graditeljstvu prije desetak godina djelovalo je 276 gospodarskih subjekata s 2.065 zaposlenih. Danas je stanje znatno lošije. Aktivno je jedva 200 subjekata, dok su ostali zatvoreni ili su promijenili djelatnost poslovanja.

Samoborka d.d. je i dalje najvažniji gospodarski subjekt u Gradu Samoboru. U 2011. godini zapošljavala je 303 radnika, s tendencijom daljnjeg rasta, kako po obimu, tako i po asortimanu. Pretežito proizvodi žbuke i betonsku galanteriju. Uz Samoborku postoji nekoliko manjih građevinskih tvrtki koje također koriste sirovinску bazu s područja Grada Samobora i uspijevaju poslovati unatoč ozbiljnim poslovnim problemima izazvanih gospodarskom recesijom. Metaloprerađivačka industrija je zbog smanjenog obujma svih vrsta narudžbi smanjila proizvodnju i zaposlenost. Na tržištu se održavaju i za sada izbjegavaju zatvaranje samo još najznačajnije tvrtke iz ove djelatnosti s višegodišnjom tradicijom.

Trgovina

Početakom 2001. godine na području Grada Samobora u trgovini je djelovalo 199 subjekata. Samo 2 društva zapošljavala su više od 50 radnika, čime su se svrstavala u srednja poduzeća. Ostalih 197 malih poduzeća zapošljavalo je do 50 radnika. Dolaskom velikih trgovačkih lanaca u Grad Samobor i okolicu nastavljen je trend zatvaranja malih dućana. Trenutno je u Gradu Samoboru otvoreno 6 većih trgovačkih centara: Konzum, Mercator, Lidl, Plodine, Kaufland i Tommy. Iako je opskrbljenost bolja, po njihovom dolasku zatvoren je dio manjih trgovina u blizini ovih centara. Osoblje trgovačke struke, prije svega mlađa ženska radna snaga, našlo je posao u novootvorenim trgovačkim centrima tako da je zaposlenost u trgovini porasla. Danas na području Samobora djeluje 325 trgovačkih subjekata s 1.379 zaposlenih.

1.1.3. Poljoprivreda

Samobor je po poljoprivrednim resursima jedan od bogatijih gradova Zagrebačke županije. Prema sastavu i konfiguraciji tla, klimatskim prilikama, sadašnjoj proizvodnji i mogućnostima organiziranja može se podijeliti na tri područja: ravničarsko, brežuljkasto i planinsko. Na području Grada Samobora ukupno ima 10.672 hektara poljoprivrednih površina, što je 6,19% od ukupnih površina. Od ukupno 2.888 hektara obradivih poljoprivrednih površina prevladavaju oranice (49%), a slijede livade (27%), pašnjaci (12,3%), vinogradi (7,5%), voćnjaci (3,30%) i povrtnjaci (0,90%).

Poljoprivrednih kućanstava je 4.280 ili 32,25%, od čega je registrirano oko 670 obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava. Gotovo trećina stanovništva živi u seoskim naseljima u kućanstvima koja se djelomično ili pretežno bave poljoprivredom. Obiteljska poljoprivredna gospodarstva posjeduju 96% ukupnih poljoprivrednih površina. Preostalih 4% čini državno poljoprivredno zemljište.

Struktura posjeda je nepovoljna. Svega 8% gospodarstava ima posjed od 6-8 hektara, a 3% od 8-15 hektara. Ta gospodarstva proizvode nešto tržišnih viškova poljoprivrednih proizvoda.

Nova trgovačka društva koja se danas bave i poljoprivrednom proizvodnjom ne mogu uspješno zamijeniti donedavnu kooperaciju obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava i bivših velikih poljoprivrednih i prerađivačkih poduzeća. Njihovo poslovanje poboljšalo se tek u posljednje vrijeme, uslijed veće konkurentnosti i kvalitete vlastitih proizvoda i sve bolje opremljenosti pogona i kapaciteta proizvodnje, što je rezultat većih ulaganja u tehnološki razvoj i marketing. Obujam proizvodnje je i dalje mali pa se ne mogu očekivati rezultati nekadašnjih velikih poljoprivrednih i prerađivačkih poduzeća.

Samoborska poljoprivreda odražava stanje ukupne hrvatske poljoprivrede i gospodarstva. Posebni problemi se javljaju u prodaji poljoprivrednih proizvoda i organiziranju proizvodnje, odnosno njenom kreditiranju. S druge strane, neposredna blizina Grada Zagreba i njegovo tržište vrlo su poticajni za razvitak poljoprivredne proizvodnje. Na obiteljskim gospodarstvima najzastupljenije su govedarska i svinjogojska stočna proizvodnja. Takva gospodarstva su i dobri proizvođači krmnog bilja.

Gospodarstva s intenzivnom proizvodnjom su najčešće specijalizirana (proizvodnja mlijeka, odojaka, jaja, tov pilića, tov junadi, tov svinja). Proizvodnju mlijeka karakterizira, međutim, kontinuirani pad broja goveda, niska proizvodnja mlijeka po grlu i loša pasmina goveda. Uz to, otkup mlijeka do sada je bio organiziran samo u nizinskom dijelu Grada Samobora i tek djelomično na brdsko - planinskom području Žumberačkog i Samoborskog gorja. Na području Grada više nema značajnih tovljača. Proizvede se tek 300 - ak junadi. Situacija u svinjogojstvu nešto je bolja - ukupni broj svinja održan je na približno istoj razini iz 2001. godine. Proizvodnja pilića (brojlara) povećana je u odnosu na 2001. godinu. Proizvodnja janjadi i jaradi također je u porastu u odnosu na 2001. godinu. Postojeća struktura poljoprivredne proizvodnje i korištenja raspoloživih resursa pokazuje da se komparativna prednost blizine Zagreba, najvećeg hrvatskog potrošačkog središta, dovoljno ne koristi.

Posljednjih godina zapažen je pozitivan pomak u razvoju povrtlarske, voćarske i druge intenzivne proizvodnje, koja je moguća na manjim površinama. Time se time odstupa od tradicionalne poljoprivrede, što je dijelom i rezultat proširenih mjera potpora poljoprivredi na razini Zagrebačke Županije i Grada Samobora. Struktura obiteljske poljoprivredne proizvodnje i nadalje, međutim, ukazuje na nedostatak suvremenih tehničkih i tehnoloških znanja i novčanog kapitala. Značajniji pomak u povrtlarstvu primjetan je u ukupnom povećanju proizvodnje povrća i gljiva, a u voćarstvu u proizvodnji jabuka, breskvi, jagoda, kupina i malina.

Glavni razlog još uvijek nedovoljnog razvoja voćarstva i povrtlarstva i dalje je nepostojanje organiziranog tržišta, nedostatak rashladnih prostora, opreme i prostora za doradu, sortiranje i pakiranje, odnosno za pripremu proizvoda za tržište. Značajka samoborske biljne proizvodnje je da su prinosi po ha i dalje niži od hrvatskog prosjeka. Uzrok tome prije svega treba tražiti u otežanoj prodaji i naplati gotovo svih poljoprivrednih proizvoda.

U proizvodnji grožđa povećan je broj nasada vinograda kvalitetnih sorti. Nakon Samoborske vinarsko - vinogradarske udruge, osnovane su i Udruga samoborska vinska cesta i Udruga samoborski bermet. Poboļšana je tehnologija proizvodnje te kakvoća i promocija samoborskih vina. Poboļšana je tehnologija proizvodnje, kakvoća i promocija samoborskih vina. Proveden je projekt Samoborska vinska cesta u koji je uključeno sedam vinara, četiri kleti, dva proizvođača rakija, tri objekta gastronomske ponude, šest objekata, kao dodatni sadržaj i osam objekata za smještaj gostiju na vinskoj cesti. S obzirom na izraženu potražnju i interes proizvođača i ugostitelja, na cesti se očekuju daljnja ulaganja. Samoborska vinska cesta ucrtana je na kartu Vinskih cesta Zagrebačke županije i svakako će doprinijeti daljnjem razvoju ruralnog prostora samoborskog kraja.

Značajan pomak učinjen je i u razvoju seoskog turizma i samoborskih robnih marki, tako da danas na području Grada Samobora postoji 9 registriranih objekata za pružanje usluga na obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima te robna marka Samoborska salama koja je postala prepoznatljiv brend u Hrvatskoj i inozemstvu. Nadalje, osnovano je i aktivno djeluje više poljoprivrednih udruga i zadruga koje imaju perspektivu postati poljoprivredne institucije europskog tipa. Ovi pomaci najvećim su dijelom potaknuti gradskim mjerama za razvoj poljoprivrede.

Institucije i stručne službe za poljoprivredu na gradskoj razini značajno su napredovale, što je najvećim dijelom rezultat kadrovske resornog proširenja Upravnog odjela za gospodarstvo i financije. Time je uveden niz novih mjera potpora u poljoprivredi na lokalnoj razini. Upravni odjel za gospodarstvo i financije dodatno je pojačan osnivanjem Referade za gospodarstvo i poljoprivredu, pa su uvedene i dodatne mjere za razvoja poljoprivrede, pružanjem savjetodavnih usluga u resoru gospodarstva i poljoprivrede. Poboļšana je suradnja sa Hrvatskom poljoprivrednom komorom. Seleksijska služba u stočarstvu i veterinarska služba obuhvaćaju

prostor cijelog Samobora, a novom zakonskom regulativom pod kontrolom imaju ukupni broj krupne i sitne stoke na području Grada Samobora.

Grad Samobor još uvijek nedovoljno koristi poticajna sredstva Zagrebačke županije, iako ona dobiva 1/10 ukupnih državnih novčanih poticaja. Grad Samobor nema prirez, što privlači mnoge da u Samoboru prijavljuju prebivalište.

Tablica 6.

Pregled poljoprivrednih proizvođača u Gradu Samoboru 2012. godine

	Broj subjekata	Broj zaposlenih
Uzgajivači žitarica, povrća, usjeva	5	5
Proizvođači i prerađivači	10	320
Poljoprivrednici - samostalni proizvođači	110	110
UKUPNO	125	460

U poljoprivrednike - samostalne proizvođače upisani su svi koji su u skladu sa Zakonom o mirovinskom osiguranju osigurani kao poljoprivrednici, a može se pretpostaviti da se bave poljoprivredom. Od tog broja 50 su muškarci, a 60 žene, što ukazuje na znatno smanjenje u odnosu na 2001. godinu.

1.1.4. Šumarstvo

Čak 44% površine Grada Samobora prekriveno je šumom. Šume u brdskom djelu Samobora i one koje su danas u Parku prirode značajne su u prvom redu radi ekološke i zaštitne funkcije (oko 30% šuma je zaštitno), ali i zbog gospodarskog iskorištavanja (proizvodnja kvalitetne oblovine, sitne građe i ogrjevnog drva). Nizinski dio Grada Samobora ima manje šumskih površina. Gustoća stanovništva i izgrađenost ovdje su na najvećoj razini, a obradiva zemlja je visokih boniteta. Šuma mekih listača (vrba, topola, joha) ima uz rijeku Savu i rijetke još nemeliorirane vodotoke. Te šume i šumarci gotovo da i nemaju gospodarsku vrijednost, ali je značajna njihova uloga u podizanju kvalitete prirodnog staništa, no nažalost prepune su otpada.

Gotovo polovina šuma u brdskom dijelu Grada Samobora u privatnom je vlasništvu, a parcele su male (0,5 - 2ha). Šumama u državnom vlasništvu upravlja i gospodari TD Hrvatske šume d.o.o., Uprava šuma Podružnica Zagreb, Šumarija Samobor. Šumama u državnom vlasništvu gospodari se ophodnjom. Gotovo sve privatne šume prebornog su oblika, panjače, a gospodarenje nije učinkovito kao u državnim šumama. Prosječna drvena masa, kao najmjerodavniji pokazatelj stanja šuma, u državnim je šumama gotovo 3 puta veća nego ona u privatnim.

Park šuma Tepec - Palačnik - Stražnik zauzima oko 350 hektara, prostire se na tri odvojena predjela i značajan je gospodarski i rekreativni potencijal. Vlasnik šume je Republika Hrvatska, a njome upravljaju Hrvatske šume d.o.o.. Ima veliku drvenu masu, a uglavnom se izvode zahvati sanitarnog karaktera. Znatan dio šuma na području Grada Samobora prostire se unutar granica Parka prirode Žumberak - Samoborsko gorje. Primarna funkcija im više nije proizvodnja drvne mase, već trajnost u krajobrazu i održavanje biološke raznolikosti.

1.1.5. Turizam

Turistička tradicija u Samoboru je duga. Upravo na Samoborskom gorju, na Oštrecu i Plešivici, održan je prvi organizirani izlet u povijesti hrvatskog planinarstva. Od značaja za samoborski turizam bili su i Hidropatski zavod na Vugrinščaku, lječilište Šmidhen, vlak Samoborček iz 1901. godine, a danas je to preko 2.500 vikendica, nogometni stadion, sportski objekti (sportske dvorane, tenis tereni i područja ribolova) i više od 200 ugostiteljskih objekata.

Suprotno tradiciji, samoborski turizam danas ne zadovoljava. Po završetku Domovinskog rata, izletnici i namjernici, uglavnom iz Zagreba dolaze po inerciji, na osnovi "stare slave, a pozitivni pomaci su najčešće spontani, rjeđe organizirani i svakako nepovezani. Ulazak u grad nije dostatan obilježen, na autocesti nema znakova koji bi pozvali u kilometar, dva udaljeni Samobor, a stari grad nije siguran za obilazak. Samoborsko gorje i Žumberak s mnogo sunca u visokim dijelovima isprepleteni su mrežom domova i planinarskih i izletničkih putova među kojim se ističe staza Otruševac, prva poučna staza u Hrvatskoj. Uz markirane planinarske staze, odličnu prigodu za planinarenje pružaju i nemarkirani putovi i ceste i brojni planinarskih domovi. Najpoznatiji su:

1. Planinarski dom "Ivica Sudnik" – Veliki Dol na sedlu između Lipovečke i Rudarske drage (60 ležaja)
2. Planinarski dom – "Sveti Bernard" na Velikom Lovniku (50 ležaja)
3. Planinarski dom – "Šoićeva kuća" u Lipovečkoj dolini, na početku sela Mali Lipovec (nema noćenja)
4. Planinarski dom – "Maks Plotnikov" pod ruševinama Okić grada (14 ležaja)
5. Planinarski dom "HPD Željezničar" pod vrhom Oštrca (25 ležaja)
6. Planinarski dom u Koretićima u dolini između Siječevačke gore i Noršičke Plešivice (36 ležaja).

Dugogodišnja tradicija planinarsko-izletničkog turizma zadnjih godina, međutim, stagnira. Pet samoborskih turističkih agencija odvođe Samoborce na druge (daleke) destinacije, ali ne dovode turiste u Samobor. Poznati Samoborski fašnik privlači brojne posjetitelje, ali traje prekratko da bi polučio značajnije učinke.

S druge strane, samoborske kremšnite su prerasle u brand isto kao i Samoborski bermet, Muštarda i Samoborska salama. Otvoren je i botanički vrt ljekovitog bilja, kao nadgradnja višegodišnjoj djelatnosti sakupljanja ljekovitog bilja i proizvodnje ljekovitih pripravaka obrta Suban. Uz to, organiziraju se i Samoborska salamijada, Dani rudarske greblice i Samoborska glazbena jesen.

Hotel Lavica obnovljen je 2002. godine. Smanjen je broj ležaja s 80 na 70 i povišena razina usluge. Izgrađeno je i nekoliko manjih smještajnih objekata koji međutim zajedno ne dođu nekadašnji kapacitet Šmidhena i Lavice. Hotel Livadić je 2011. dogradnjom povećao smještajne kapacitete i stekao višu kategoriju (4 zvjezdice). Iste godine zatvoren je hotel Samoborski slapovi. U Samoboru se, tako, može noćiti u 12 smještajnih objekata. Među njima je Hostel Samobor, jedini hostel u Zagrebačkoj županiji.

Tablica 7.

Smještajni kapaciteti u Gradu Samoboru 2012. godine

Smještajni objekt	Broj ležaja	Kategorizacija
Hotel Livadić	46	***
Hotel Lavica	52	***
Eko park Divlje vode	36	nema
Hostel Samobor	82	nema
Pansion Golubić	11	**
Kuća za odmor Novoselić	4	***
Sobe Medved	10	**
Etno kuća Pod okićem	2	** (2 sunca)
Sobe Šošarić - Špigelski	4	**
Seoski turizam Pavlin	8	** (2 sunca)
Studio - apartman Novoselić	2	nema
Garni hotel	33	**
Pansion Gogo	11	nema
Eko selo Žumberak		nema
Sobe Filipec	2	***
Apartment Samobor	5	***

Izvor: Turistička zajednica Grada Samobora

Značajan pomak dogodio se u turističkom biciklizmu. Označene su 4 staze koje su zahvaljujući financiranju Zagrebačke županije i EU kartirane: Eko selo - Gadova peć, Stojdraga - Vlački Križ, Novo Selo Žumberačko - Planina v podbočju te Samobor - Brežice.

Kartirane su i biciklističke rute Zagrebačke županije, pa je ucrтана i ruta Samobor – Zaprešić. Park prirode Žumberak – Samoborsko gorje označio je i svoje staze, Vilinsku stazu, Stazu Slapova, Stazu Šišmiša i Stazu Svete Gere.

Na području Grada aktivno djeluju dva biciklistička kluba, Brdsko biciklistički klub Šišmiš i novoosnovani Brdsko biciklistički klub Krpelj. BBK Šišmiš je zaslužan za organiziranje međunarodne brdske utrke koja se održava početkom lipnja. Utrka je 2011. godine proglašena jednom od najbolje organiziranih brdskih utrka na području Europe, a bodovi skupljeni na njoj vrednuju se za Olimpijske igre. Utrka je turistički značajna jer dolaze natjecateljski timovi iz cijeloga svijeta, koji tako mogu promovirati Samoborsko i Žumberačko gorje koje obiluje vrhunskim terenima za razvoj takve vrste turizma. BBK Krpelj je pokrenuo inicijativu za uređenje biciklističke staze koja bi povezivala Samobor i Zagreb. Izletnici - biciklisti mogli bi tako sigurno dolaziti do Samobora. Uz to, BBK Krpelj vrlo uspješno okuplja zainteresirane putem Facebooka i svake nedjelje organizira vožnje biciklima po Samoborskom gorju i okolici.

Povijesne, prirodne, geoprometne i gospodarske osnove za kvalitetan razvoj samoborskog turizma svakako postoje ali nisu dovoljno iskorištene. Popis pogodnosti i atrakcija je dug: blizina državne granice, povijesne ličnosti, kurije, stari grad Samobor, Okić, Jama Otruševac, Rudnik Sveta Barbara u Rudama, ljepote Parka prirode, objekti vjerskog turizma, specijaliteti s prepoznatljivom tržišnom markom. To može rezultirati cjelogodišnjim organiziranim turističkim djelovanjem, potaknuti niz ostalih djelatnosti i dodatno zapošljavanje, polučiti značajne financijske učinke i podići razinu kulture življenja. U tu svrhu Turistička zajednica Grada Samobora osnovala je trgovačko društvo Samobor receptive d.o.o. s namjerom da na komercijalnoj osnovi djeluje na stvaranju uvjeta za dolazak većeg broja turista. Trgovačko društvo je, međutim, prodano turističkoj agenciji Eda - studio iz Samobora, koja nije razvila specijalizirane pakete za Samobor i okolicu, a pretežito se bavi organizacijom sportskih događanja i prodajom smještajnih kapaciteta na obali i izvan Hrvatske. Agencija nema niti svoju internet stranicu, tako da događaji kao što su Samoborski fašnik, Bitka kod Samobora, Samoborska salamijada i Proljetni sajam ostaju nedovoljno oglašeni.

Pokrenuta je inicijativa za uspostavom turističko - razvojnog odjela unutar Poduzetničkog centra Samobor. Inicijativa je zaživjela, i Poduzetnički centar je preuzeo ulogu klaster menadžera turističkog klastera "Po Sutli i Žumberku", koja je okupila članove s obje strane državne granice, a najviše njih iz Samobora. Klaster "Po Sutli i Žumberku" skup je međusobno povezanih gospodarskih subjekata i institucija koji djeluju na području Zajedničke turističke zone Sutle i Žumberka. Osnovan je u sklopu projekta financiranog sredstvima Europske Unije (CARDS 2003, Local Development of Border Regions). Zagrebačka županija institucionalno je podržala osnivanje klastera i krovna je institucija koja treba objediniti interese za turističkom suradnjom u Zoni. Aktivnosti koje se koordiniraju na razini klastera su zajednički marketing, jačanje stručnosti kroz obrazovanje i stručno usavršavanje, informiranje o dostupnim izvorima financiranja, događanjima, iskustvima, izravni međusobni kontakti, zajedničko učenje i razmjena novih znanja i iskustava, ustrajanje na razvitku i uvođenju novih turističkih proizvoda i usluga.

U okviru programa ruralnog razvoja i razvoja turizma, Poduzetnički centar Samobor pruža savjetodavne usluge u djelatnosti ruralnog turizma koje se sastoje od stručne pomoći u tumačenju zakonske regulative (minimalni uvjeti i kategorizacija objekata u seoskom turizmu i ugostiteljskoj djelatnosti, oporezivanje turističkih usluga i porezni položaj građana iznajmljivača i seoskih domaćinstava u turizmu), pomoći pri oblikovanju cijena u ugostiteljskim objektima, u računovodstvenoj evidenciji u seoskom turizmu, u financiranju projekata, izradi projekata turističkih proizvoda te vođenju projekata s ciljem očuvanja tradicijske baštine i ostalih poslova.

Prema podacima Udruženja obrtnika, na području Grada ugostiteljstvom se bavi 126 obrta, 24 tradicijskih i umjetničkih obrta, 10 OPG - a, a usluge smještaja nudi 12 pravnih ili fizičkih osoba.

1.1.6. Financijske usluge

Samoborski poduzetnici financiraju se putem:

1. Programa kreditiranja poslovnih banaka
2. Programa kreditiranja Hrvatske banke za obnovu i razvitak
3. Programa poticanja poduzetništva lokalne uprave i samouprave (programi poticaja Zagrebačke županije za razvoj poduzetništva, Programi poticanja Ministarstva poduzetništva i obrta "Poduzetnički impuls")
4. Programa EU IPA III C
5. Hrvatske agencije za malo gospodarstvo
"Regionalna razvojna agencija Zagrebačke županije – Jamstveni programi"

Ovdje treba istaknuti projekte Zagrebačke županije "Lokalni projekti razvoja – mikrokreditiranje", "Lokalni projekti razvoja malog gospodarstva", programe Županije za sufinanciranje organiziranog dolaska turista na područje Zagrebačke županije te sufinanciranje razvoja posebnih oblika turizma.

Na području Samobora djeluje 7 banaka koje nude svoje programe kreditiranja poduzetništvu za razvoj ili modernizaciju kapaciteta, odnosno tehnologija:

- Erste & Steiermärkische Bank
- Hypo Alpe - Adria - Bank
- Privredna Banka Zagreb
- Raiffeisenbank Austria
- Samoborska Banka
- Splitska Banka
- Zagrebačka Banka

Programi su namijenjeni već postojećim poduzetnicima, a kamatna stopa kreće se od 9 do 14% sa rokom otplate od 3 do 12 godina ovisno o bonitetu poduzetnika. Tu je i Hrvatska banka za obnovu i razvitak koja kreditira velike turističke projekte te pripremu turističke sezone s kamatom od 2, 4 ili 6%. HBOR uz to nudi i programe kreditiranja početnika, programe za razvoj poduzetnika te kreditne programe za izvoz s kamatnim stopama od 6 i rokom otplate od najviše 10 godina.

U program poticanja poduzetništva lokalne uprave Grada Samobora uključena je samo jedna banka, a rezultati su dobri. Kamatna stopa već neko vrijeme pada, a u pojedinim programima se i sufinancira tako da za poduzetnika može iznositi i svega 6-7%.

Poseban problem svih kreditnih programa su garancije, odnosno hipoteke koje mora osigurati poduzetnik. Niti jedan poduzetnik s područja Samobora nije osigurao vraćanje kredita putem Hrvatske garancijske agencije.

Za međusobna plaćanja poduzetnicima je, pored banaka, na raspolaganju i poslovnica Financijske agencije, bivšeg Zavoda za platni promet. Promjenom načina bezgotovinskog plaćanja putem banaka i FINE poduzetnicima su povećani troškovi platnog prometa.

1.1.7. Gospodarsko udruživanje

Poduzetnici su, bez obzira na pravni oblik, obvezni članovi Hrvatske obrtničke komore, odnosno Hrvatske gospodarske komore. Hrvatska obrtnička komora putem Udruženja obrtnika Samobor pruža stručnu pomoć pri registraciji, poslovanju i vođenju knjiga svojim članovima. Samo Udruženje okuplja oko 1350 obrtnika s područja Samobora, Svete Nedelje i Stupnika. Udruženje obrtnika Samobor ima svoj dom koji su 80-tih godina gradili vlastitim sredstavima. Dom je smješten u Šmidhenovoj 34 i danas je ovaj dom premalen za obrazovanje, edukacije, prezentacije i ostale obrtničke aktivnosti. Udruženje je još 2009.g. podnijelo prijedlog

za obnovu stare škole u Langovoj ulici u kojoj bi smjestio regionalni višenamjenski Centar za razvoj obrtništva.

U Centru bi se njegovalo inovativno i konkurentno tehnološki razvijeno obrtništvo i poduzetništvo i stari zanati.

Poduzetnički centar Samobor pruža usluge svim poduzetnicima bez obzira na pravni oblik i članstvo.

Inženjeri i tehničari osnovali su udrugu s ciljem unapređenja gospodarskog i društvenog života Grada Samobora. Udruga je korisnik sredstava iz gradskog proračuna i značajno je mjesto okupljanja mladih oko inovatorskih ideja i promidžbe tehničke kulture.

Što se tiče infrastrukture potrebne za rad gospodarstva, izgrađena je i uglavnom zadovoljava. Elektroopskrba je uredna, a vodoopskrba zadovoljava samo u nizinskom području, dok u brdskom području nije zadovoljavajuća što priječi gospodarski razvoj.

I dalje nedostaju gospodarske zone s cjelovito uređenom komunalnom infrastrukturom, jasnom vlasničkom strukturom i ostalim parametrima za brzi početak poslovanja. U brdskom području je, uz nedovoljnu vodoopskrbu, kritična i prometna infrastruktura. Loše i manjkave prometnice glavni su uzrok intenzivne depopulacije.

1.1.8. Radna snaga

Hrvatski zavod za zapošljavanje, Ispostava Samobor na dan 31.12.2001. evidentirala je 3.392 nezaposlene osobe na području Grada Samobora, Općine Sveta Nedelja i Općine Stupnik.

Tablica 8.

Nezaposlenost krajem 2001. godine

Stupanj naobrazbe	Grad Samobor		Ispostava Samobor	
	Ukupno	Žene	Ukupno	Žene
NKV	72	36	109	59
PKV I NSS	770	481	981	611
KV I VKV	901	436	1.275	596
SSS	546	367	800	535
VŠS	69	40	85	46
VSS	97	63	142	95
Ukupno	2.455	1.423	3.392	1.942

Izvor: statistika HZZ

Struktura nezaposlenih u Samoboru sve vrijeme je nepovoljna. 58% nezaposlenih čine žene od kojih je većina s nižim stupnjem naobrazbe (36% od ukupno nezaposlenih žena ima NKV, PKV i NSS, a 56% KV, VKV i SSS stupanj). S visokom stručnom spremom je samo 97 nezaposlenih osoba što nije niti 1% od ukupnog broja nezaposlenih. U ukupnom broju nezaposlenih s VSS žene sudjeluju sa 65%.

Poduzetnicima su na raspolaganju poticajne mjere Vlade Republike Hrvatske, kao i zakonom propisana oslobođenja za novoposlene, što dio poslodavaca i koristi.

Obrazovanje za potrebe poduzetništva svodi se na ekonomsku i obrtničku školu, a za daljnje obrazovanje tu je i gimnazija. Poduzetnička obrazovanja provode Pučko otvoreno učilište i Poduzetnički centar. Blizina Zagreba i sveučilišta omogućuje poduzetnicima stjecanje kvalitetnih poduzetničkih znanja i vještina.

Nezaposlenost ipak opada. Krajem 2010. bilo je 1.793 nezaposlenih (od toga 940 žena) a krajem 2011. svega 1.697 (886 žena).

Tablica 9.

Registrirana nezaposlenost u Gradu Samoboru 31.12.2011.

Stupanj obrazovanja	Grad Samobor	
	Ukupno	Žene
Bez škole i nezavršena osnovna škola	33	8
Osnovna škola	356	198
Srednja škola za zanimanja do 3 godine i škola za KV i VKV radnike	579	273
Srednja škola za zanimanja u trajanju od 4 i više godina	462	255
Gimnazija	62	40
Viša škola, I. stupanj fakulteta i stručni studij	93	48
Fakulteti, akademije, magisterij, doktorat	112	64
Ukupno 31.12.2011.	1.697	886
Ukupno 31.12.2010.	1.793	940
Indeks 2011/2010	94,6	94,2

Izvor: HZZ, Ispostava Samobor

1.1.9. Snage, slabosti, prilike i prijetnje

Tablica 10. GOSPODARSTVO GRADA SAMOBORA – snage, slabosti, prilike i prijetnje

SNAGE	SLABOSTI	PRILIKE	PRIJETNJE
Tradicija poduzetništva u Gradu Samoboru	Naglašena potražnja za NK radnim mjestima i strukturna nezaposlenost, KV i VKV radnika	Mogućnost uključivanja u razna gospodarska udruženja	Stagnacija hrvatskog gospodarstva
Obiteljsko vođenje obrta, entuzijazam i upornost	Strukturna nezaposlenost	Obnova suradnje sa susjednim zemljama i skori ulazak Hrvatske u EU	Gubitak tržišta za samoborske obrtnike uslijed propasti velikih sustava
Konkurentni tradicijski i umjetnički obrti s brandom	Deficit turističkih smještajnih kapaciteta	Globalni razvoj turizma i razvoj posebnih oblika turizma (vjerski i zdravstveni turizam, eko - turizam)	Otpor inozemnih trgovačkih lanaca prema domaćim proizvodima
Samobor kao tradicionalna turistička destinacija	Neadekvatno vođenje gospodarske politike na razini Grada	Porast inozemne potražnje za licenciranim proizvodima nakon ulaska Hrvatske u EU	Smanjene investicije ostalih hrvatskih i stranih poduzetnika na području Grada

SNAGE	SLABOSTI	PRILIKE	PRIJETNJE
Prerađivački karakter industrije (tradicija proizvodnje kristala)	Neadekvatno statističko praćenje gospodarstva u Gradu Samoboru (Upravni odjel za gospodarstvo i poljoprivredu) i ostalim institucijama Grada	Poticajna sredstva Ministarstva poduzetništva i obrta i Zagrebačke županije	Nedostupna kreditna sredstva unatoč jamstvenom fondu Grada
Razvijeno školstvo sa širokom lepezom strukovnih zanimanja	Nema strategije razvoja gospodarstva Grada Samobora	Raspoloživost strukturnih fondova EU za razvoj poduzetništva nakon ulaska Hrvatske u EU	Nejasni nacionalni strateški razvojni ciljevi /Nema opredjeljenja RH
Rast djelatnosti intelektualnih usluga	Nema Gospodarskog savjeta Grada Samobora	Geoprometni položaj i blizina granice sa Slovenijom	Nefleksibilna državna porezna i fiskalna politika
Poticajna sredstva za potrebe gospodarstva i poljoprivrede iz gradskog proračuna	Nepريمjereno planiranje poslovnih zona	Još neiskorišteni potencijal samoborskih turističkih destinacija	Neprovođenje zakona i propisa vezanih uz regionalni razvoj
Potporna Udruženja obrtnika Samobor	Nesnalaženje obrtnika u gospodarskoj krizi i posljedično smanjenje broja obrta	Suradnja Udruženja obrtnika Samobor i HOK u obrazovanju i licenciranju radiona	Neprovođenje Županijske razvojne strategije
Obrazovni programi Poduzetničkog centra Samobor i Pučkog otvorenog učilišta Samobor	Smanjene investicije samoborskih poduzetnika na području Grada	Neiskorišteni potencijal samoborskih šuma	Neadekvatna državna statistika
Licencirane obrtničke radione za naukovanje	Slabljenje Obrtničke zadruge Samobor (OZAS)	Skora izgradnja prigradske željezničke veze sa Zagrebom	Obrazovni programi Ministarstva za poduzetništvo i obrt neprimjereni potrebama samoborskog gospodarstva
		Zadovoljavajući broj i površina poslovnih zona predviđenih u prostornim planovima	

1.2. Društvene djelatnosti

Grad Samobor skrbi o potrebama svojih građana temeljem Europske povelje o lokalnoj samoupravi, Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te ostalih zakona vezanih uz djelovanje lokalne i područne samouprave. Dio poslova vezanih uz provođenje programa iz društvenih djelatnosti određen je Statutom Grada Samobora i drugim pravilnicima i aktima. Grad Samobor brine o zadovoljavanju javnih potreba iz područja predškolskog odgoja, obrazovanja, kulture, sporta, tehničke kulture, zdravstvene zaštite, socijalne skrbi, skrbi o osobama s invaliditetom i ostalih područja društvenih djelatnosti.

1.2.1. Nadležnosti

Uz Upravni odjel za društvene djelatnosti, kao gradsko upravno tijelo za obavljanje poslova iz područja društvenih djelatnosti, djeluju i 3 stalna radna tijela Gradskog vijeća Grada Samobora: Odbor za društvene djelatnosti i brigu za mladež, Odbor za socijalnu skrb i zdravstvo i Odbor za hrvatske branitelje iz Domovinskog rata. Osnovani su i Kulturno vijeće – radno tijelo gradonačelnika, Savjet mladih – savjetodavno tijelo Gradskog vijeća, Povjerenstvo za ravnopravnost spolova – savjetodavno tijelo Gradskog vijeća i Vijeće za prevenciju.

1.2.2. Obrazovanje

Djelatnost obrazovanja u Gradu Samoboru obuhvaća predškolski odgoj, osnovno školstvo, srednjoškolsko obrazovanje, Glazbenu školu Ferdo Livadić, Centar za odgoj, obrazovanje i osposobljavanje Lug, Otvoreno učilište "Magistra Vitae", škole stranih jezika, POU Samobor koje se bavi obrazovanjem i osposobljavanjem odraslih.

Na području Grada djeluje 8 dječjih vrtića. DV Grigor Vitez i DV Izvor osnovao je Grad Samobor, DV Cvjetnjak vjerska zajednica, dok su osnivači Waldorfskog dječjeg vrtića Neven, DV Osmijeh i DV Potočić, fizičke osobe. Početkom pedagoške godine 2012./2013. s radom su započela dva nova dječja vrtića:

- DV Obzori, kojem je osnivač fizička osoba. Vrtić već 6 godina djeluje u Zagrebu, a svoju podružnicu u naselju Samoborski vrtovi otvorio je u rujnu 2012. godine. Objekt je građen namjenski za 4 odgojno – obrazovne skupine. Cjelodnevni program provodi se na engleskom jeziku.
- DV Mali prijatelji, kojem je osnivač pravna osoba. Nalazi se u Vukasovićevoj ulici 17a u Samoboru. Dječji vrtić Mali prijatelji ima 3 mješovite odgojne skupine djece u dobi od 1 godine života do polaska u osnovnu školu (1 jaslička i 2 vrtičke skupine).

Također, započete su predradnje za izgradnju podružnice DV Grigor Vitez na području bivše vojarnе Taborec. Dječji vrtić će imati 6 smještajnih jedinica (6 odgojno – obrazovnih skupina jasličkog i vrtičkog uzrasta). Svaka prostorna jedinica sastoji se od sobe dnevnog boravka za djecu, pripadajućih sanitarnih prostora te terase koja je dijelom natkrivena, a dijelom nenatkrivena. Prostor garderoba svake pojedine jedinice smješten je u pristupnom hodniku, i u neposrednoj je blizini ulaza u prostornu jedinicu. Objekt dječjeg vrtića sadržavat će i polivalentnu dvoranu, upravni trakt, tehnički trakt, kuhinju i plinsku kotlovnice, odnosno sve prostore koje propisuju Državni pedagoški standard predškolskog odgoja i naobrazbe.

Organiziranim predškolskim odgojem u dječjim vrtićima u redovitom 10 - satnom programu obuhvaćeno je ukupno oko 1.400 djece, dok 71 dijete polazi program predškole. Od 2007. godine Grad Samobor sufinancira program predškolskog odgoja za djecu s područja Grada koja pohađaju dječje vrtiće na području drugih jedinica lokalne samouprave. Trenutno, pravo na subvenciju koristi 70 - ero djece s područja Grada Samobora, koja u pravilu pohađaju dječje vrtiće u susjednim općinama i gradovima, Općini Klinča Sela, Gradu Sveta Nedelja i Gradu Zagrebu. Znatno broj neupisane djece i djece koja pohađaju dječje vrtiće izvan Grada Samobora upućuje na potrebu proširivanja kapaciteta za upis djece predškolske dobi.

U Gradu Samoboru djeluje ukupno 6 osnovnih škola: OŠ Bogumila Tonija, OŠ Samobor, OŠ Milana Langa, OŠ Mihaela Šiloboda, OŠ Rude i GŠ Ferdo Livadić - osnovna škola. Pet osnovnih škola ima 145 razredna odjela s 3.075 učenika (Tablica 11.). Pribroji li se glazbena osnovna škola, osnovnu školu pohađa ukupno 3.369 učenika u 168 razrednih odjela. Kadrovski uvjeti su zadovoljavajući, osim u pojedinim školama, u kojima stručna pedagoška služba nije ekipirana sukladno Državnom pedagoškom standardu. Stanje sportske dvorane OŠ Samobor je nezadovoljavajuće. Održavanje područnih škola je zadovoljavajuće unatoč padu broja upisanih učenika.

Na području Grada Samobora djeluju četiri srednje škole, Srednja strukovna škola s 501 učenikom u 21 razrednom odjeljenju, Ekonomska, trgovačka i ugostiteljska škola s 536 učenika u 19 razrednih odjeljenja, Gimnazija A. G. Matoš s 301 učenikom u 12 razrednih odjeljenja i Glazbena škola Ferdo Livadić. Sve tri srednje škole smještene su u zgradi u Hebrangovoj 26 u Samoboru. Zgrada triju škola ima 3.700 m², a u funkciji je od 1987. godine.

Srednja strukovna škola dobila je 2012. godine 235.000 eura od EU fondova za projekt "Pametna kuća". U tijeku je izradnja kurikuluma za projekt "Pametne kuće". U konačnici, Srednja strukovna škola postala bi referentni centar na području Republike Hrvatske za projekt, a učenici strukovne škole (tehničari za mehatroniku) bili bi po završetku školovanja osposobljeni uključiti se na tržište rada s kompetencijama koje tržište traži. Trenutačno u Hrvatskoj ne postoji niti jedan edukacijski centar za osposobljavanje radnika u tom području.

Glazbena škola Ferdo Livadić se dugogodišnjim sustavnim radom svrstala u sam vrh glazbenog obrazovanja u Hrvatskoj. Osvojene su brojne državne i međunarodne nagrade čime je osvojeno i povjerenje građana Samobora te postignut sve veći upis u osnovnu i srednju glazbenu školu. Raspoloživi prostor na I. katu i u potkrovlju zgrade u kojoj škola djeluje je, međutim, za to nedostatan, pa su učestali zahtjevi da se školi dodijeli i prostor u prizemlju zgrade. Oprema osnovnih i srednjih škola je, dakle, zadovoljavajuća, kao i kadrovska ekipiranost, ali nedostaje učioničkog prostora.

Tablica 11. BROJ UČENIKA PO ŠKOLAMA

BR. UČ. PO GODINI	2005/06			2006/07			2007/08			2008/09			2009/10			2010/11			2011/2012			2012/2013			
	1. RAZR.	UK.	BROD.J.	1. RAZR.	UK.	BROD.J.	1. RAZR.	UK.	BROD.J.	1. RAZR.	UK.	BROD.J.	1. RAZR.	UK.	BROD.J.	1. RAZR.	UK.	BROD.J.	1. RAZR.	UK.	BROD.J.	1. RAZR.	UK.	BROD.J.	
ŠKOLA																									
OŠ BOGUMILA TONIJA	106	1089	39	101	1075	39	119	1085	39	90	1082	40	95	1088	40	83	1028	40	97	985	40	106	991	40	
PŠ MIRONOVC	14	86	4	14	74	4	12	62	4	21	61	4	11	57	4	17	61	4	12	59	4	17	56	4	
PŠ FARKAŠEVEC	21	92	4	31	98	5	23	96	5	29	105	6	8	91	6	16	76	5	17	73	5	28	70	4	
UKUPNO	141	1287	47	146	1247	48	184	1243	48	140	1248	50	114	1216	50	116	1165	49	126	1117	49	181	1117	48	
OŠ SAMOBOR	76	793	31	82	796	31	97	803	31	91	803	31	93	799	31	89	791	32	99	801	32	91	832	32	
PŠ CELINE	21	70	4	12	72	4	8	70	4	8	62	4	20	62	4	12	52	4	15	56	4	12	59	4	
PŠ SMEROVIŠĆE	3	10	1	4	11	1	2	11	1	2	11	2	2	10	2	6	12	2	1	11	2	1	10	1	
UČENICI S VEĆIMI TUR																									
UKUPNO	100	873	36	98	879	36	107	884	36	101	876	37	115	871	37	107	855	38	115	868	38	104	901	42	
OŠ MILANA LANGA	55	515	21	70	499	22	68	521	22	51	529	23	63	553	24	75	566	24	74	561	24	58	548	24	
PŠ GRDANJCI	1	11	3	16	38	3	7	35	3	7	34	3	5	26	2	5	20	2	0	14	3	7	15	2	
PŠ NORSKI SELO	2	17	3	2	17	3	1	15	3	2	17	3	2	18	3	3	18	3	1	17	3	2	16	3	
PŠ NOVA SELA	0	4	1	0	4	1	0	1	1	1	1	1	0	1	1	1	2	1	2	7	1	0	4	1	
UKUPNO	58	547	28	88	558	29	76	572	29	61	581	30	70	598	30	84	606	30	77	599	31	67	583	30	
OŠ MIHAELA ŠILOBODA	18	200	11	27	193	10	20	194	9	18	217	10	23	230	11	22	250	11	31	268	13	25	263	13	
PŠ PAVUČNJAK	1	11	1	2	10	1	4	8	1	2	8	1	1	9	1	0	7	1	3	6	1	5	9	1	
PŠ KLAKA	1	5	1	0	2	1	2	4	1	1	3	1	3	6	1	4	4	1	0	4	1	1	5	1	
UKUPNO	20	216	13	29	205	12	26	206	11	21	228	12	27	245	13	26	261	13	34	278	15	31	277	15	
OŠ RUDE	16	166	9	21	164	9	10	158	9	13	146	9	12	146	9	13	145	9	14	137	8	13	136	8	
PŠ MANJA VAS	6	27	2	5	27	2	8	25	2	5	25	2	10	28	2	1	24	2	4	20	2	8	23	2	
UKUPNO	22	193	11	26	191	11	18	183	11	18	171	11	22	174	11	14	169	11	18	157	10	21	159	10	
SVEUKUPNO	341	3096	135	387	3080	136	381	3088	135	341	3104	140	348	3104	141	347	3056	141	370	3019	143	374	3037	145	

	povećanje
	smanjenje
	bez promjene

1.2.3. Kultura

Pučko otvoreno učilište Samobor je javna ustanova za trajnu naobrazbu, kulturu i informiranje. Unutarnje ustrojstvo organizirano je prema djelatnostima: Galerija Prica, Centar za kulturu, Kino, Centar za obrazovanje i Zajedničke službe.

Centar za obrazovanje provodi programe trajnog obrazovanja (prekvalifikacije, dokvalifikacije, informatički programi, poljoprivredni programi, pripreme za polaganje ispita o stručnoj osposobljenosti, majstorski ispiti za pojedina zanimanja, pripreme za upise na fakultete, kreativno uređenje vrtova, glazbeni programi te osnovnoškolsko i srednjoškolsko obrazovanje).

POU Samobor uspješno obavlja svoje djelatnosti, iako uz određene poteškoće. Kino - prikazivačka djelatnost posluje s gubitkom, zbog neadekvatnog prostora i zastarjele opreme. Galerija Prica prezentira stalni postav, donaciju slika akademika Zlatka Price, iako isti prostor služi za ostale likovne izložbe, kao koncertna dvorana i dvorana za javna svečana događanja, što je posve neprimjereno galerijskom prostoru. Za ostale, manje likovne izložbe služi i mala, višenamjenska dvorana POU. Ovi prostori su nedostatni za potrebe Grada u području likovne umjetnosti.

Centar za kulturu POU organizator je scenskih, kazališnih i koncertnih događanja u kino - dvorani, koja služi i za veća javna okupljanja građana i javne priredbe, i ne zadovoljava niti prostorom niti kvalitetom. Dvorana je ograničavajući faktor za razvitak i profiliranje Grada Samobora kao glazbenog središta sa značajnim glazbenim i kulturnim manifestacijama.

Gradska knjižnica Samobor je gradska ustanova koja svoju osnovnu knjižničarsku djelatnost obavlja na Odjelu za odrasle i Odjelu za djecu i mladež, a smještena je na tri lokacije. Prema Standardima za narodne knjižnice, potrebna je kvadratura od oko 2000m², a trenutačno je na spomenutim lokacijama Knjižnici na raspolaganju tek 600m² raspoloživog prostora. Gradska knjižnica Samobor bila je među prvim knjižnicama koje su još 1990. godine informatizirale cjelokupno knjižnično poslovanje, a od 2001. godine prešla je na novi mrežni informacijski sustav ZAKI koji informacijski povezuje sve županijske knjižnice s knjižnicama Grada Zagreba. Velika pozornost posvećuje se i stručnom usavršavanju i obrazovanju zaposlenika. Djelatnici Gradske knjižnice usavršavaju se u Centru za stalno stručno usavršavanje pri Nacionalnoj i sveučilišnoj knjižnici u Zagrebu. Gradska knjižnica Samobor organizira brojna i raznovrsna književno - promotivna događanja, tribine, književne susrete, predavanja, manje likovne izložbe i slične manifestacije na oba odjela. Cilj ovih programa je afirmacija knjige i Knjižnice u javnom i kulturnom životu Samobora, a samim time i obogaćivanje samoborskog kulturnog života. Zavičajna zbirka Knjižnice čuva značajnu knjižnu i neknjižnu građu iz bogate povijesti Grada, a radi nedostatka prostora nedostupna je javnosti.

Samoborski muzej je ustanova koja svoju djelatnost obavlja sukladno Zakonu o muzejima (Narodne novine br. 142/98 i 65/09) i Zakonu o upravljanju ustanovama u kulturi (Narodne novine br. 96/01). Osnovan je 1948. godine, a smješten je u dvorcu u kojem je stanovao i djelovao skladatelj Ferdo Livadić. Osnovan je kako bi se kulturno - povijesno blago samoborskog kraja spremilo, obradilo i sačuvalo za buduće naraštaje. U Muzeju se nalaze sljedeće zbirke: Arheološka, Etnološka, Geološka, Kulturno-povijesna, Povijesna, Umjetnička zbirka, zbirka Sudnik te dokumentacijske zbirke: Dijateka, Fototeka, Hemeroteka i Videoteka. Vrlo vrijedna umjetnička zbirka i zbirka Sudnik ne mogu, međutim, biti odgovarajuće čuvane niti prezentirane javnosti zbog neadekvatnog prostora. Uređenje i rekonstrukcija dvorca Allnoch, koji Samoborski muzej ionako već koristi otvorila je mogućnost rješenja ovog problema.

Valja spomenuti i Rudnik Svete Barbare u Rudama, čija je obnova bila dio cjelovitog projekta pod nazivom Bogatstvo podzemnog svijeta nekad i danas, za koji je Grad Samobor 2007. godine dobio više od 200.000 EUR iz PHARE predpristupnog fonda Europske unije. S prvim pripremnim radovima krenuli su članovi lokalnog Kulturno - umjetničkog društva Oštrc, još davne 2002. godine, da bi po dobivanju EU sredstava, obnovu rudnika preuzeo Grad Samobor.

Rudnik svete Barbare sastoji se od tri rova, Vlašić, Sveto Trojstvo i Kokel.

Prema podacima iz Registra udruga Republike Hrvatske na području Grada Samobora djeluje 40 - ak kulturnih, humanitarnih i ostalih udruga civilnog društva. Najbrojnija su kulturno - umjetnička društva nastala na stoljetnoj glazbenoj i društvenoj tradiciji Grada. U Proračunu Grada Samobora samostalnu poziciju ima 30 - ak udruga sa otprilike 1.500 članova.

Zajednica tehničke kulture Grada Samobora, sukladno Zakonu o tehničkoj kulturi skrbi o javnim potrebama s područja tehničke kulture u Gradu Samoboru. Osnovana je 17.1.1997. s misijom osnaživanja zajednice poticanjem socijalnog poduzetništva i edukacije djece, mladeži i građanstva na primjenu najnovijih tehničkih, tehnoloških i informatičkih znanja i vještina. Zajednica obavlja slijedeće djelatnosti:

- vikend - radionice
- terenska nastava
- tehničke/kreativne/informatičke radionice
- ljetne i zimske škole
- natjecanja, izložbe, smotre, pripreme za natjecanja
- seminari, savjetovanja, usavršavanja, susreti...

Zajednica okuplja 13 udruga:

- Društvo pedagoga tehničke kulture i informatike Grada Samobora,
- Speleološki klub Samobor,
- Aero klub Samobor,
- Radio klub Samobor,
- Radio klub Tule i Vužić,
- Društvo inženjera i tehničara Grada Samobora,
- Udruga SMB Wireless
- Udruga ljubitelja fantastike i stolnih strateških igara Topor,
- Udruga starodobnih vozila i tehnike Samobor,
- Filmska autorska grupa Enthusia Planck,
- Zrakoplovni klub PARAFreeK
- Odred izviđača Samobor
- Brdsko biciklistički klub Krpelj,

Dobivanjem i uređenjem prostora od 80m² u Perkovčevoj ulici 59 stvoreni su početni uvjeti za kvalitetni razvoj tehničke kulture u Gradu Samoboru. S porastom članstva i aktivnosti udruge prostor je postao premalen i neprimjeren

Medijska promidžba Grada Samobora provodi se u suradnji s Radiom Samoborom, Radiom Kaj, Samoborskim glasnikom, Jabukom TV i Z1 televizijom. Radio Samobor i Samoborske novine više nisu u djelomičnom vlasništvu Grada. Radio Samobor bio je u vlasništvu Grada Samobora, a sada je u vlasništvu privatne osobe. Samoborske Novine je izdavalo trgovačko društvo SEZNA d.o.o. u kojem je Grad Samobor imao 14% udjela. Grad je prodao svoj poslovni udio, ali je zadržao intelektualno vlasništvo pod kojim sada izdaje svoje informativno glasilo.

U skladu s Nacionalnim Programom zaštite potrošača RH 2007. - 2008. i 2009. - 2012. i Zakonom o zaštiti potrošača, u Samoboru djeluje Udruga za zaštitu potrošača Grada Samobora. Osnovana je 2003. godine, a zadatak joj je obavještavati i obrazovati građane o njihovim pravima i obavezama prilikom kupnje i korištenja kupljenih proizvoda i usluga. Udruga igra važnu ulogu u osiguranju i kvaliteti života svih građana, a uživa i potporu Grada Samobora. Grad je do sada osigurao 2.500,00 kuna, a Zagrebačka županija 20.000,00. Oprema i sredstva za rad Udruge osigurana su iz Državnog proračuna RH. Grad je prije 8 godina osnovao Savjet za zaštitu potrošača.

Područje Grada Samobora bogato je zaštićenim spomenicima kulture, od pojedinačnih pokretnih i nepokretnih kulturnih dobara, do parkova, perivoja i spomeničkih područja. Zbog svoje očuvanosti i urbanističko - arhitektonske vrijednosti, sama jezgra Grada upisana je u Registar nepokretnih kulturnih dobara Republike Hrvatske i vrednovana Kategorijom nacionalnog značaja. Grad Samobor u svojoj prostorno - planskoj dokumentaciji raznih razina definira pitanja zaštite povijesne urbane cjeline grada i zaštite pojedinačnih spomenika kulture, kako u gradskom središtu tako i široj okolici. Prostor zaštićene povijesne jezgre Grada Samobora podijeljen je na nekoliko prostornih cjelina za koje je GUP - om propisana izrada Urbanističkih planova uređenja. Briga za kulturnu baštinu vidljiva ju u slijedećim planovima:

- UPU Starogradska - Vugrinščak (Službene vijesti Grada Samobora br. 07/07),
- UPU Gornji kraj (Službene vijesti Grada Samobora br. 02/09),
- UPU Stražnik (Službene vijesti Grada Samobora br. 08/09),
- UPU Širi centar (Službene vijesti Grada Samobora br. 03/10),
- UPU Centar I (Službene vijesti Grada Samobora br. 03/11).

Osnovni planovi viših razina u kojima se navode uvjeti i smjernice konzervatorske zaštite prilikom izdavanja dokumenata za gradnju, rekonstrukciju ili prenamjenu su:

- Prostorni plan uređenja Grada Samobora (Službene vijesti Grada Samobora br. 01/08),
- GUP Grada Samobora (Službene vijesti Grada Samobora br. 01/07),
- Izmjene i dopune GUP - a Grada Samobora donesene (Službene vijesti Grada Samobora br. 06/11).

Strateškom vizijom razvoja Grada Samobora treba naglasiti zaštitu kulturno - povijesne baštine te navesti financijska sredstva koja će se osiguravati za tu svrhu, a sve u cilju održanja i jačanja tradicije Samobora kao kulturno - povijesne turističke sredine.

Već 10 - tak godina u gradskom proračunu, se osim prihoda od spomeničke rente osiguravaju i znatna dodatna sredstva za zaštitu i obnovu spomenika kulture raznih sadržaja. To su sve važnije sakralne građevine, zgrade raznih javnih društvenih namjena te zidine Starog Grada Samobora, kao jednog od najznačajnijih i prepoznatljivih gradskih obilježja. Uvidom u današnje građevinsko stanje navedenih zaštićenih spomenika kulture na cijelom gradskom području, očito je da se svi najznačajniji objekti kontinuirano održavaju i obnavljaju. Zbog znatnih sredstava uloženi u uređenje ruševnih zidina Starog grada, treba izraditi Program korištenja, kako bi se time javnosti pokazalo što je do sada uređeno i koliko još nedostaje. Sredstva koja se godišnje utroše za zaštitu spomenika kulture, iznose prosječno 1.500.000,00kn, a utroše se sukladno Programu održavanja stambeno – poslovnog fonda koji se donosi svake godine u okviru donošenja Proračuna. Godišnja potpora Ministarstva kulture iznosi pritom najviše 300.000,00kn.

1.2.4. Sport

U Gradu Samoboru djeluje 58 sportskih klubova i udruga s oko 2.300 registriranih sportaša i 120 sportskih trenera, a sportske aktivnosti obavljaju se na 20 gradskih sportskih objekata. Znatan broj građana Grada Samobora organizirano se bavi sportskom rekreacijom.

Sportski klubovi upravljaju s 13 sportskih objekata. Nogometni klubovi na području Grad upravljaju s Nogometnim stadionom Samobor (NK Samobor) i s nogometnim igralištima u Farkaševcu, Klokočevcu, Bregani, Galgovu, Otoku, Rakovom potoku, Medsavama i Domaslovcu. Teniski klub Samobor upravlja tenis terenima, Društvo za športsku rekreaciju Samobor i Karate klub Mladost Samobor Dvoranom društava za športsku rekreaciju. Športsko ribolovno Društvo Samobor upravlja Domom športskih ribolovaca u Bobovici.

Ustanova za upravljanje sportskim objektima Grada Samobora "Sportski objekti Samobor" osnovana je Odlukom Gradskog vijeća Grada Samobora na 17. sjednici održanoj 28. lipnja 2007. godine. Odlukom o osnivanju Ustanove, uređuju se pitanja vezana za upravljanje sportskim objektima i obavljanje sportskih

djelatnosti. Djelatnosti Ustanove su: upravljanje i održavanje sportskih građevina, sportska rekreacija i sportska poduka. Rješenjem Trgovačkog suda u Zagrebu od 21. siječnja 2008. godine (Tt-07/15301-4 MBS 080640609), Ustanova je stekla pravnu osobnost, a od 29. siječnja 2008. godine posluje preko vlastitog žiro-računa.

Gradsko vijeće Grada Samobora na svojoj 24. sjednici održanoj 14. travnja 2008. godine (Službene vijesti Grada Samobora broj 2/08.) donijelo je Odluku o utvrđivanju sportskih objekata (građevina) od posebnog interesa za Grad Samobor. Navedenom Odlukom utvrđeni su sportski objekti koji su od posebnog interesa za Grad Samobor, a Odlukom su utvrđeni kriteriji, način upravljanja i preuzimanja sportskih objekata, te naziv sportskih objekata od posebnog interesa za Grad Samobor.

Grad Samobor sa Srednjim školama Grada Samobora, 19. listopada 2007. godine potpisao je Sporazum o međusobnim pravima i obvezama vezanim uz zajedničko korištenje i upravljanje sportskom dvoranom pri srednjim školama, (Sportska dvorana Samobor). Međusobne prava i obveze vezane za zajedničko korištenje i upravljanje Sportskom dvoranom Samobor, Grad je prenio na Ustanovu "Sportski objekti Samobor".

Gradsko poglavarstvo svojim Zaključkom sa 144. sjednice održane 2. lipnja 2008. godine prihvatilo je Zaključak Školskog odbora Osnovne škole Bogumila Tonija o prijenosu prava korištenja i održavanja sportskih objekata Osnovne škole Bogumila Tonija, te je prihvatilo i Sporazum o međusobnim pravima i obvezama vezanim za zajedničko korištenje i upravljanje sportskim objektima Škole, a isti su dati na korištenje i održavanje Ustanovi za upravljanje sportskim objektima "Sportski objekti Samobor". Ustanova održava i upravlja sljedećim sportskim objektima:

- Sportska Dvorana Samobor,
- Sportska dvorana pri OŠ Rude,
- Sportska i borilačka dvorana pri OŠ Bogumila Tonija.

Samoborski športski savez, kao zajednica sportskih udruga Grada Samobora, sukladno Zakonu o sportu, predlagač je Programa javnih potreba u sportu u Gradu Samoboru i skrbi o njegovoj realizaciji u okviru raspoloživih sredstava gradskog proračuna.

Sve značajniju ulogu u Programu javnih potreba u sportu Grada Samobora zauzimaju i sportske aktivnosti osoba s invaliditetom, a za značajniji daljnji razvoj potrebno je osigurati prostor odnosno osnovati sportski centar za osobe s invaliditetom.

U ožujku 2012. godine Samoborski športski savez je usvojio Strategiju razvoja sporta Grada Samobora 2012. - 2020. Njen glavni cilj je povećati broj djece i građana uključenih u sport, pri čemu broj učenika uključenih u sportska društva i klubove treba povećati za 1.000 novih vježbača. Strategija se zalaže za izgradnju sportskih objekata od općeg društvenog interesa, izgradnju dviju novih školskih sportskih dvorana i dogradnju postojećih, izgradnju bazena, postavljanje sintetske obloge na atletskoj stazi nogometnog stadiona, dogradnju i proširenje igrališta s umjetnom travom, uređenje vanjskih sportskih terena te izgradnju biciklističkih staza. Potrebna unapređenja sportske infrastrukture procijenjena su po sportovima:

Tablica 12. Procjena potreba za dogradnjom postojećih i izgradnjom novih sportskih objekata

	ŠPORT	DOGRADNJA I UREĐENJE ŠPORTSKIH OBJEKATA	IZGRADNJA NOVIH ŠPORTSKIH OBJEKATA
1.	Atletika	Atletska staza – tartan - stadion	Uređenje prostorija roh-bau SD Samobor- za svlačionice (sanitarni čvor – wc, tuš kabina) s prostorijama za rad kluba i spremištem za rekvizite
2.	Biciklizam		Teren za odvijanje brdsko-biciklističkih treninga i vožnji Tepec

3.	Biciklizam		Biciklistička staza
4.	Gimnastika	Za razvoj natjecateljica neophodna je jama nad kojom bi se mogle postaviti gimnastičke sprave za uvježbavanje skokova i letećih elemenata	Gimnastički centar
5.	Golf		Golf igralište Pitch & Putt
6.	Hokey na ledu		SRC Vugrinščak - klizalište
7.	Hokey na travi		Hokeyjsko igralište
8.	Klizanje		SRC Vugrinščak - klizalište
9.	Kickboxing	Uređenje jednog hangara u bivšoj vojarni za borilačku dvoranu	
10.	Kuglanje		Nova šesterostazna kuglana
11.	Motociklizam	Moto staza, boksovi	
12.	Nogomet NK Samobor	Športski centar Samobor – stadion, postavljanje rasvjete na glavno igralište	Nogometni teren s umjetnom travom dimenzija 105x68 m Proširenje postojećeg
13.	Nogomet NK Galgovo		Izgradnja novog igrališta propisanih dimenzija na drugoj lokaciji
14.	Nogomet NK Rakov Potok	Proširenje igrališta, postavljanje rasvjete	
15.	Odbojka		Izgradnja dvorane u Farkaševcu pri osnovnoj školi
16.	Planinarstvo	PD «Ivica Sudnik» Veliki Dol	Umjetna stijena
17.	Plivanje		Plivački bazen
18.	Ples		Plesna dvorana s ogledalima, razglasom i podlogom od parketa
19.	Rukomet		Izgradnja dvorane u Bregani
20.	Rukomet		Izgradnja dvorane u Sv. Martinu
21.	Skijanje	Uređenje i opremanje ski staze na Vugrinščaku	Ski poligon za ski vrtić Staza za trčanje
22.	Športski ribolov	Jezera Bobovica – uređenje doma ribolovaca i okoliša	Uređenje športsko-ribolovnih staza
23.	Streličarstvo		Streljana
24.	Stolni tenis	Aluminijski stolovi za stolni tenis	Stolnoteniska dvorana 12X8
25.	Šah	Vrtni šah na javnim površinama	
26.	Taekwondo	Uređenje prostora za Taekwondo	
27.	Tenis	Tenis hala s drvenim krovom	Teniski klub Samobor 1890
28.	Rekreacija	Polivalentna otvorena igrališta Langova	
29.	Rekreacija	Dječji poligon	Mali golf
30.	Rekreacija	Trim staza	Fitness na otvorenom

Strategija predlaže utvrđivanje izravnih izdvajanja za sport u gradskom proračunu (povećanje na 3,5%) i za školovanje stručnog kadra u sportu. Istaknuto da se organizacijom sportskih priredaba promiče ugled Grada Samobora i tako znatno pridonosi turističkoj ponudi Grada Samobora.

1.2.5. Zdravstvo i socijalna skrb

Samobor ima bogatu prošlost zdravstvene zaštite. Najraniji spomen lječilišta potječe iz davne 1277. godine, na današnjem području Šmidhena, preko prve Krankenkasse (socijalno osiguranje) poznate na ovom području, osnovane 1463. godine. Prva ratna bolnica djelovala je za vrijeme austro - turskog rata 1787. godine. Najpoznatiji među prvim školovanim liječnicima bio je dr. Milan Bišćan, koji je diplomirao u Beču 1867. godine i službovao u Samoboru do 1909. godine. Prvi Dom narodnog zdravlja osnovan je 18.05.1952. godine. To je prvi Dom zdravlja u kojem djeluje primarna zdravstvena zaštita s kućnim posjetima, patronažnom službom i jakom izvanbolničkom specijalističkom službom (10 specijalista) prema zasadama prof. dr. Andrije Štampara. Organizirano izvanbolničko rodilište djeluje od 1950. godine. Načela primarne zdravstvene zaštite, unatoč mnogobrojnim reformama, ostala su nepromijenjena do danas.

Dom zdravlja Samobor pruža cjelokupnu primarnu, a djelomice i specijalističko - konzilijarnu zdravstvenu zaštitu. U specijalističku službu ubraja se RTG kabinet te Kliničko - dijagnostički laboratorij. Na području Grada djeluju privatne ordinacije opće medicine, stomatološke ordinacije, specijalističke ordinacije – ginekolog, fizijatar – reumatolog, pulmolog te dvije poliklinike, Poliklinika Škvorc i Poliklinika Tušin. U zdravstvenoj zaštiti sudjeluju i psiholog, logoped, dipl. socijalni radnik u Savjetovalištu za prevenciju ovisnosti i rad s ovisnicima.

U djelatnosti opće medicine 2011. godine radila su 23 tima (liječnik i med. sestra). Najčešća oboljenja bila su bolesti dišnog sustava, bolesti kardiovaskularnog sustava i bolesti lokomotornog sustava. U djelatnosti zaštite dojenčadi i male djece radila su 4 tima (specijalist pedijatar i med. sestra). U djelatnosti zdravstvene zaštite žena radila su 3 tima (specijalist ginekolog i med. sestra) koji su u 2011. godini skrbili za 18 – 20 000 žena. U stomatološkoj djelatnosti radilo je 19 timova. Najčešći morbiditet bio je zubni karijes, bolesti pulpe i periapikalnih tkiva te akutni i kronični gingivitis. U djelatnosti hitne medicinske pomoći radilo je 6 timova. Od toga je 5 timova (liječnik, med. sestra i vozač) plaćao HZZO, dok je 1 tim sukladno broju stanovnika pokrивao Grad Samobor i Grad Sveta Nedelja. Sanitetski prijevoz obavljala su tri tima (tri med. sestre i šest vozača). U patronažnoj djelatnosti radilo je 11 medicinskih sestara, a djelatnost su usmjerile posjetama trudnicama, roditeljama, novorođenoj djeci te nepokretnim kroničnim bolesnicima. U specijalističko - konzilijarnoj djelatnosti u 2011. godini radili su specijalisti: internist, kardiolog, oftalmolog, reumatolog, psihijatar, dermatovenerolog, radiolog te u određeno vrijeme (4 x tjedno) kirurg koji je financiran djelomice iz proračuna Grada Samobora. Poseban problem je prijevoz kroničnih bubrenih bolesnika na hemodijalizu, kojih je tijekom 2011. godine bilo 30. S druge strane, manjkaju specijalisti, prije svega kardiolog (samo je jedan kardiolog u Domu zdravlja), ginekolog i neurolog (Dom zdravlja nema neurologa). Zgrada Doma zdravlja u lošem je stanju, neprilagođena je potrebama i zahtijeva stalne popravke i preinake. Hitno treba omogućiti lakši izlazak kola Hitne medicinske pomoći.

Grad Samobor s Domom zdravlja Zagrebačke županije ima potpisan Ugovor o sufinanciranju programa hitne medicinske pomoći, u kojem se Grad Samobor obvezuje financirati Program nadstandarda hitne medicinske pomoći, dok se Dom zdravlja obvezuje koristiti sredstva u svrhu realizacije Programa (potpora organizaciji rada i poboljšanje standarda uspostavom jednog tima hitne medicinske pomoći iznad broja ugovorenog s HZZO - om na području Grada Samobora).

Zavod za javno zdravstvo Zagrebačke županije započeo je s radom 01.04.2007. godine kada se dio Zavoda za javno zdravstvo Grada Zagreba koji je pokrивao Zagrebačku županiju odvojio od gradskog zavoda. Zavod danas djeluje na osam lokacija u osam gradova Zagrebačke županije, u 17 specijalističkih ambulanti pa tako i u Gradu Samoboru.

Grad Samobor sufinancira program zaštite reproduktivnog zdravlja mladih, prevencije spolno prenosivih bolesti kod školske djece i mladeži. Pokazatelji reproduktivnog zdravlja u Europi i svijetu, s obzirom na prisutnost prenosivih bolesti te njihove posljedice, upozoravaju da je nužno provođenje odgovarajućih

edukativnih programa kako bi se zaustavili negativni trendovi. Svrha je upoznati učenike s najvažnijim spolno prenosivim bolestima i načinima prijenosa, zaštitom od njih i liječenjem, i potaknuti mlade na očuvanje zdravlja. Ciljana skupina su učenici osmih razreda osnovnih škola u svim gradovima i općinama u Zagrebačkoj županiji, što iznosi preko 3.300 učenica i učenika osmih razreda u 42 osnovne škole u stotinjak razrednih odjeljenja.

Grad Samobor je jedan od rijetkih gradova koji ima organiziranu sportsku ambulantu za liječničke preglede sportaša s područja Grada Samobora. Samobor je jedan od dva grada Zagrebačke županije koji ima dodatni tim školske medicine. Timove čine liječnik, u pravilu specijalist ili specijalizant školske medicine te medicinska sestra/tehničar, u pravilu više ili visoke stručne spreme.

U planiranju zdravstvene zaštite treba obuhvatiti susjedni Grad Svetu Nedelju, jer na području Grada Samobora nema izgrađene bolnice, a put do Zagreba vodi preko Svete Nedelje. Ulaskom Republike Hrvatske u EU povećavaju se mogućnosti liječenja u Republici Sloveniji, konkretno u Brežicama, čija je bolnica svojevremeno i planirana kao regionalna. Treba predvidjeti da će bolesnici iz teže dostupnih dijelova Grada Samobora gravitirati prema lakše dostupnoj Sloveniji.

Povećanje broja stanovnika u narednom razdoblju odredit će potrebe za kontinuiranim i dostupnim liječenjem kroničnih nezaraznih bolesti organizacijom kućnog liječenja.

Centar za socijalnu skrb Samobor je javna ustanova koja u prvom stupnju rješava prava iz socijalne skrbi te druga prava u skladu s posebnim zakonom. Grad kao jedinica lokalne samouprave ima i moralnu obvezu prepoznati i razumjeti potrebe svojih stanovnika i pomoći im u rješavanju njihovih poteškoća. Pomoć za troškove stanovanja koristi 109 korisnika, a isti broj korisnika koristi pomoć za uzdržavanje.

Centar je u 2012. godini pružio 6412 socijalne usluge, odobrio 1006 jednokratnih novčanih pomoći, 51 potporu za školske udžbenike. Od novčanih davanja i usluga koje se pružaju i isplaćuju svaki mjesec priznao je 103 prava na pomoć za uzdržavanje za 267 osoba, 350 doplataka za pomoć i njegu u smanjenom i punom opsegu, 183 osobne invalidnine, 71 naknadu do zaposlenja, 24 prava na status roditelja njegovatelja, 65 usluga za pomoć i njegu u kući za 27 korisnika i osigurao smještaj za ukupno 87 osoba u domovima socijalne skrbi i za 14 u udomiteljstvu. Poduzete su 1134 mjere kojima je potpognuto 98 djece, maloljetnika i mladih punoljetnika sa poremećajima u ponašanju. Provedeno je 121 različito postupanje u 37 slučajeva obiteljskog nasilja, provedeni su postupci u 22 slučaja susreta i druženja roditelja s djetetom, dano je 15 pismenih upozorenja roditeljima nakon provedenih postupaka i provedeno 80 postupaka posredovanja prije rastave braka. Upućeno je 59 upozorenja roditeljima na pogreške i propuste u skrbi i odgoju djeteta kojima je obuhvaćeno 85 djece, provedeno je 45 nadzora nad roditeljskom skrbi u minimalnom trajanju od 6 mjeseci, doneseno je 29 odluka o nadzoru nad roditeljskom skrbi, prijavljena su 24 slučaja grubog zanemarivanja roditeljskih dužnosti i prava, 24 slučaja zlouporabe roditeljskih dužnosti, 31 slučaj zlostavljanja djece, ukupno 54 evidentirana slučaja nasilja u obitelji. Dano je 27 odobrenja za otuđenje ili opterećivanje imovine djeteta, a provedeni su postupci s 15 potencijalnih posvojitelja. Centar brine i o pravima i interesima 235 osoba pod skrbništvom koje su djelomično ili potpuno lišene poslovne sposobnosti. Centar za socijalnu skrb djeluje u neadekvatnim prostorima, tako da mu što prije treba omogućiti kvalitetan i funkcionalan prostor za rad.

Brigu o starijim osobama, osobama s invaliditetom i umirovljenicima, uz Centar za socijalnu skrb, vode Gradsko društvo Crvenog križa i humanitarne i druge udruge kojima su osnivači fizičke osobe. U sastavu GD Crvenog križa djeluje "Mikrodom" koji u gradskom, ali neadekvatnom, prostoru brine o svega dvadesetak starijih osoba. Stoga se već dulje vrijeme planira izgradnja Doma za stare i nemoćne osobe koji bi primao veći broj korisnika.

O hrvatskim braniteljima brine Koordinacija udruga proizašlih iz Domovinskog rata. Na području Grada evidentirano je 190 nezaposlenih branitelja kojima Udruga pomaže u rješavanju socijalnih problema i u prekvalifikaciji, odnosno doškolovanju s ciljem lakšeg zapošljavanja. Aktivnosti Udruge podupiru Grad Samobor, Zagrebačka županija i Ministarstvo branitelja RH.

Pomoć za troškove podmirenja stanovanja koristi 109 korisnika, a pomoć za održavanje i socijalni nadstandard, koji podmiruje Grad Samobor, prima stotinjak korisnika. U planu je izgradnja doma koji će primati 50 korisnika. Grad Samobor je ponovno pokrenuo inicijativu za osnivanje Obiteljskog centra Zagrebačke županije sa sjedištem na području Grada Samobora, s obzirom da u Zagrebačkoj županiji isti do sada nije osnovan. Obiteljski centar je ustanova socijalne skrbi koja je zadužena za pružanje usluga savjetovanja i pomaganja obitelji.

1.2.6. Vatrogasna zaštita

Grad Samobor je osnivač Javne vatrogasne postrojbe Grada Samobora i Vatrogasne zajednice Grada Samobora, nositelja vatrogasne aktivnosti na području Grada, te jedinica civilne zaštite. Pravne osobe i javna poduzeća dužni su, na način i pod uvjetima utvrđenim zakonom i drugim propisima, svojim prijevoznim, tehničkim i drugim sredstvima i alatom, a fizičke osobe i svojim radom, sudjelovati u gašenju požara i spašavanju osoba i imovine ugroženih požarom. Ovi postupci i radnje definirani su i Procjenom ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije te Planom zaštite i spašavanja od požara i tehnološke eksplozije za Grad Samobor.

Nositelji vatrogasnih aktivnosti na području Grada Samobora su Javna vatrogasna postrojba Grada Samobora i Vatrogasna zajednica Grada Samobora u koju je udruženo 20 dobrovoljnih vatrogasnih društava u naseljima i selima na području Grada. Javna vatrogasna postrojba je javna gradska ustanova koja u okvirima vatrogasne djelatnosti skrbi o potrebama i interesima građana za dobro organiziranom i učinkovitom vatrogasnom službom. Osnovana je 31.08.2000. godine, a osnivač je Grad Samobora na temelju Zakona o vatrogastvu (Narodne novine br. 106/99, 117/01, 36/02, 96/03, 174/04, 38/09 i 80/10) i Zakona o ustanovama (Narodne novine br. 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08). Javna vatrogasna postrojba Grada Samobora sudjeluje u provedbi preventivnih mjera zaštite od požara i eksplozija, gasi požare, spašava ljude i imovinu ugroženu požarom i eksplozijom, pruža tehničku pomoć u nezgodnim i opasnim situacijama i obavlja druge poslove u ekološkim i ostalim nesrećama.

Gradsko vijeće Grada Samobora donijelo je novu Procjenu ugroženosti od požara i Plan zaštite od požara Grada Samobora 2008. godine. To su temeljni dokumenti za vatrogastvo, koji prikazuju postojeće stanje, obrađuju podatke postojećeg stanja i predlažu organizacijske, tehničke i druge mjere, postupke i radnje vatrogasne djelatnosti. Procjena i Plan određuju i ustroj i opremanje Javne vatrogasne postrojbe Grada Samobora i dobrovoljnih vatrogasnih društava. Slijedom ovih dokumenata treba povećati broj profesionalnih vatrogasaca u Javnoj vatrogasnoj postrojbi Grada Samobora na 27 vatrogasaca i opremiti postrojbu s dodatnim vatrogasnim vozilima. Na postojećoj lokaciji nisu osigurani minimalni uvjeti za smještaj i rad Javne vatrogasne postrojbe.

Stanje zaštite od požara na području Grada Samobora ne može se u potpunosti ocijeniti zadovoljavajućim, jer sadašnja organizacija vatrogastva ne omogućava učinkovitu vatrogasnu intervenciju na građevinama koje se nalaze u naseljima Samoborskog gorja i Žumberka. JVP Grada Samobora ne može stići do tih naselja dovoljno brzo, a lokalni DVD nemaju dovoljno vatrogasaca i opreme. Ove godine ishodena je lokacijska dozvola za rekonstrukciju, dogradnju i prenamjenu objekta za smještaj Postrojbe u bivšoj vojarni Taborec.

Na 15. sjednici Gradskog vijeća održanoj dana 22. prosinca 2010. godine usvojena je Procjena ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara te okoliša od katastrofa i velikih nesreća. Na temelju usvojene Procjene izrađen je Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite.

1.2.7. Snage, slabosti, prilike i prijetnje

Decentralizacijom poslova iz pojedinih područja društvenih djelatnosti, dio poslova prenesen je u nadležnost lokalne i područne samouprave. Broj zaposlenih u Upravnom odjelu za društvene djelatnosti, kao i ukupan broj zaposlenih u gradskoj upravi, povećao se zbog povećanog opsega poslova u postojećim upravnim odjelima (primjena novih zakona i propisa) i preuzimanjem ovlasti u novim decentraliziranim djelatnostima.

Intencija je Vlade Republike Hrvatske da nastavi s decentralizacijom uprave, što zahtijeva drugačiju organizaciju poslova i ovlasti u lokalnim i područnim (regionalnim) samoupravama. Tijek daljnje decentralizacije ovisit će i o kriterijima i uvjetima Europske unije. Nadležna ministarstva nisu posvetila dovoljno pažnje obrazovanju i prijenosu informacija na zaposlene u stručnim službama koji te poslove provode u županijama i gradovima.

Grad Samobor je decentralizaciju dočekao spremno te nije bilo većih problema u preuzimanju novih poslova. Financijska sredstva nužna za funkcioniranje ovih djelatnosti osigurana su na vrijeme i iznad kriterija nadležnih ministarstava, a sredstva iz državnog proračuna dodijeljena su prema zakonskim kriterijima i pravovremeno ali su se pokazala nedostatnima, osobito u području obrazovanja. U duhu Europske Povelje o lokalnoj samoupravi, potrebno je zakonskim propisima što više poslova spustiti na lokalnu razinu, kako bi se oni obavljali "što bliže građanima".

Bez obzira na spomenute prepreke, Upravni odjel za društvene djelatnosti Grada Samobora u stanju je prihvatiti više poslova i sve veće nadležnosti koja se daje Gradu i njegovim stručnim službama i spremne su za daljnju decentralizaciju. To jamči i gradski proračun koji se u području društvenih djelatnosti već nekoliko godina ostvaruje sa 100%.

Tablica 13. DRUŠTVENE DJELATNOSTI GRADA SAMOBORA – snage, slabosti, prilike i prijetnje

SNAGE	SLABOSTI	PRILIKE	PRIJETNJE
Dobra pokrivenost područja obrazovnim institucijama	Dotrajalost i/ili manjak smještajnih kapaciteta u području predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja	Privatne inicijative za otvaranjem obrazovnih institucija	Nepovoljna gospodarska kretanja pogoršavaju položaj ionako ugroženih socijalnih kategorija
Primjerena stručnost i ekipiranost zaposlenika	Visoki troškovi pojedinih ustanova uslijed neracionalnog poslovanja i lošeg stanja objekata	Mogućnost osnivanja Obiteljskog centra Zagrebačke županije sa sjedištem na području Grada Samobora	Nemogućnost značajnog utjecanja na donošenje novih zakona u području društvenih djelatnosti
Kvalitetan rad ustanova u kulturi i djelovanje velikog broja kulturno - umjetničkih udruga	Osnovna škola Samobor nema dostatan učionički prostor a sportska dvorana ne udovoljava Državnom pedagoškom standardu i ne zadovoljava u pogledu sigurnosti	Mogućnost korištenja sredstava EU fondova i ministarstava za projekte u društvenim djelatnostima	Stalno smanjivanje broja stanovnika u ruralnim područjima (Žumberak)
Veliki broj sportskih udruga, klubova i sportaša	Prostori za djelovanje aktera u kulturi neprimjereni su i nedostatni te otežavaju razvoj kulturnih djelatnosti i profiliranje Samobora kao grada kulture	Mogućnost uključivanja u Program Vlade RH za izgradnju i rekonstrukciju objekata u obrazovanju i kulturi	Nema zakonske obveze proračunskog izdvajanja za kulturu

SNAGE	SLABOSTI	PRILIKE	PRIJETNJE
Financiranje programa društvenih djelatnosti planira se pravovremeno i uglavnom kvalitetno	Smanjena kvaliteta života u Gradu Samoboru	Privatne inicijative za osnivanje Doma za stare i nemoćne na području bivše vojarne	Nedostatak financijskih sredstava za infrastrukturu zdravstvene zaštite i socijalne skrbi uslijed otežane komunikacije s nadležnim ministarstvima
Izrađena Strategija razvoja sporta Grada Samobora 2012. - 2020.	Financijska sredstva za kulturu su značajno smanjena		Nedostatak financijskih sredstava za izgradnju i uređenje doma kulture, doma umirovljenika, knjižnice i centra za mlade
U izradi je Kulturna strategija Grada Samobora 2013. – 2020.	Nedostatak prostornih kapaciteta otežava kvalitetno obavljanje društvenih djelatnosti		Financijska sredstva za kulturu su smanjena i nedostatna
Niz projekata rekonstrukcije i prenamjene objekata za potrebe društvenih djelatnosti	Nedostatnost specijalnih službi za rehabilitaciju djece s posebnim potrebama		Realizacija obiteljskog centra i centra za socijalnu skrb upitna radi otežane suradnje sa županijom i ministarstvom socijalne skrbi
Prostori bivše vojarne namijenjeni Centru socijalne skrbi i raznim udrugama i organizacijama	Nedostatan i spor razvoj socijalnih usluga privatnog sektora i nevladinih udruga		Neusklađenost zakonskih propisa o ostvarivanju socijalnih prava
	Nedovoljna komunikacija sa stanovnicima brdskih područja zainteresiranim za kulturne sadržaje		
	Zanemarivanje kulturno povijesnih elemenata kao komparativne prednosti i pretpostavke održivog razvoja		

1.3. Prostorno uređenje

Grad Samobor je **dobro pokriven prostornim planovima**. Strateški dokumenti prostornog uređenja su Generalni urbanistički plan Grada Samobora (GUP) i Prostorni plan uređenja Grada Samobora (PPU). Važeći GUP Grada Samobora donesen je u veljači 2007. godine, Odluka o Izmjenama i dopunama GUP - a donesena je već u siječnju 2008. godine, a Odluka o donošenju Izmjena i dopuna GUP - a u srpnju 2011. godine. Gradsko vijeće usvojilo je Prostorni plan uređenja Grada Samobora u prosincu 2006. godine. U veljači 2008. godine donesena je Odluka o izradi Izmjena i dopuna PPU. Izrada Izmjena i dopuna PPU Grada Samobora je u tijeku. Javna rasprava je završena pa se pristupilo izradi Nacrta konačnog prijedloga PPU. Nakon što budu prikupljena mišljenja konačan prijedlog Plana uputit će se Gradskom vijeću na donošenje.

U proteklom planskom periodu doneseni su planovi nižeg reda:

- UPU dijela naselja Domaslovec,
- UPU radne zone Celine,
- DPU Superkonzum,
- DPU dijela područja Stražnik,
- UPU Istočno naselje,
- DPU sanacije Trebež,
- UPU Starogradska - Vugrinščak,
- UPU Centar I,
- UPU Sitnice I,
- UPU Gornji kraj,
- UPU Gradsko groblje Otruševac,
- UPU Stražnik,
- DPU Šmidhen I,
- UPU Širi centar,
- UPU Celine istok,
- UPU Lug II.

Donesena je Odluka o izradi sljedećih planova nižeg reda:

- UPU Sportsko - rekreacijske zone Savršćak,
- DPU Kamenolom Lanište,
- UPU Istočno naselje III,
- DPU Sveta Helena I,
- UPU Hrastina I,
- DPU Otok Bobovica,
- UPU Južni Giznik IV,
- UPU Sportski park Šmidhen,
- UPU Šmidhen II,
- UPU Kristal,
- UPU Križnice,
- DPU Giznik

-

Planovi nižeg reda UPU (Urbanistički plan uređenja) i DPU (Detaljni plan uređenja) donose se prema programu razvoja Grada Samobora, prema interesima privatnih investitora.

Trećina površine područja Grada Samobora nalazi se u sustavu Parka prirode Žumberak - Samoborsko gorje. Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva kao nositelj izrade Prostornog plana Parka prirode Žumberak - Samoborsko gorje povjerilo je izradu Plana Županijskom zavodu za prostorno uređenje Zagrebačke županije koji izrađuje Nacrt prijedloga Plana u suradnji s Urbanističkim zavodom Grada Zagreba.

Izrada Plana sporazumno je privremeno prekinuta krajem 2007. godine, jer izrađivači nisu raspolagali sa stručnom podlogom za zaštitu prirode. Podloga je pribavljena krajem 2010. godine pa je izrada Plana nastavljena u 2011. godini.

1.3.1. Postupak prostornog planiranja

Postupak prostornog planiranja utvrđen je Zakonom o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine br. 76/07, 38/09, 55/11, 90/11 i 50/12). Zakonom je propisano da dokument prostornog uređenja užeg područja mora biti usklađen s dokumentom šireg područja. U postupku prostornog planiranja zakonodavac je velik značaj dao javnoj raspravi, na kojoj sve zainteresirane strane mogu uputiti svoje prijedloge i komentare. Način i postupak provođenja javne rasprave propisan je Uredbom o javnoj raspravi u postupku donošenja prostornih planova (Narodne novine br. 101/98). Sve prijedloge obrađuje nositelj izrade sa stručnim izrađivačem prostornog plana i o tome daje izvješće.

Sljedeća faza izrade prostornog plana je izrada Nacrta konačnog prijedloga plana, koga nositelj izrade šalje na mišljenje tijelima i osobama propisanim Zakonom. Po dobivenim pozitivnim mišljenjima, Nacrt konačnog prijedloga plana upućuje se gradonačelniku koji donosi Zaključak o Konačnom prijedlogu plana, koji se upućuje na suglasnost nadležnom ministarstvu i županu Zagrebačke županije. Po dobivenim suglasnostima, a prije slanja Konačnog prijedloga Gradskom vijeću na donošenje, nositelj izrade se pismeno obraća svim sudionicima u javnoj raspravi o razlozima neprihvatanja ili djelomičnog prihvatanja njihovih prijedloga. Gradonačelnik potom upućuje elaborate Konačnog prijedloga prostornog plana Gradskom vijeću na usvajanje.

Po usvajanju, Plan se objavljuje u Službenim vijestima i stupa na snagu s utvrđenim datumom. Sredstva za izradu dokumenata prostornog uređenja osiguravaju se u proračunu Grada i iz drugih izvora. Postupak izmjene i dopune prostornog plana, kao i postupak stavljanja van snage postojećih prostornih planova također je propisan Zakonom o prostornom uređenju i gradnji, i u osnovi je isti kao i postupak za donošenje novog plana.

1.3.2. Postupak provedbe prostornih planova

Donošenjem Zakona o prostornom uređenju i gradnji, koji je stupio na snagu u listopadu 2007. godine, nadležnost provedbe dokumenata prostornog uređenja vezana za gradnju zgrada i građevina infrastrukture prenesena je na županije i velike gradove. U siječnju 2008. godine u Gradu Samoboru osnovan je Upravni odjel za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša, koji je preustrojem upravnih odjela u veljači 2011. godine promijenio naziv u Upravni odjel za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnju.

Broj akata kojim se odobrava građenje višestambenih zgrada uvelike je smanjen i trenutno ne prelazi pet godišnje. Tijekom 2013. godine očekuje se izdavanje jednakog broja akata kojima se odobrava građenje kao i 2012. godine. Značajno povećanje izdanih rješenja očekuje se u odnosu na izdavanje rješenja o izvedenom stanju (legalizacija), kojih je 2012. godine zaprimljeno oko četiri stotine. Budući da se glavnina zaprimljenih predmeta očekuje do šestog mjeseca, (30. lipnja 2013. krajnji je rok za podnošenje zahtjeva), očekuje se preko tisuću zaprimljenih zahtjeva.

Sudjelovanje lokalne samouprave osigurano je samim postupkom donošenja prostorne dokumentacije (prostorni plan, generalni urbanistički plan, urbanistički planovi uređenja, detaljni planovi uređenja) obzirom da je donošenje u nadležnosti Gradskog vijeća. U pojedinačnim postupcima prostornog uređenja (lokacijske dozvole, rješenja o uvjetima građenja, rješenja o izvedenom stanju) sudjelovanje jedinice lokalne samouprave, kao stranke u postupku, osigurano je kroz instituciju gradonačelnika.

1.3.3. Upravljanje korištenjem zemljišta

Najveći dio zemljišta nalazi se u privatnom vlasništvu. Zakonom o prostornom uređenju iz 2007. godine omogućeno je okrupnjavanje putem komasacije. Time su se stvorile pretpostavke za okrupnjavanje i zamjenu zemljišta i za bolje upravljanje njegovim korištenjem. Omogućeno je i racionalnije i operativnije korištenje zemljišta kao resursa. Prostornim planom utvrđeno građevinsko područje danas je praktički poljoprivredno i vlasnici ga tako i koriste. Da bi se privelo svrsi gradnje, najprije se mora komunalno opremiti. Time se omogućuje privlačenje potencijalnih ulagača u gradnju i korištenje gospodarskih objekata. Zakon utvrđuje da se prodajom zemljišta upravlja putem javnih natječaja. Odluku o prodaji zemljišta gradonačelniku predlaže Povjerenstvo za prodaju nekretnina u vlasništvu Grada Samobora. Izrađen je prijedlog korištenja samoborskog poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu.

U Samoboru je evidentirano 12.112 stanova, 4.556 garažnih prostora i 1.060 poslovnih prostora. Vikendica ima oko 2.200, od čega je 85% izvan grada. Na takvoj razini izgrađenosti važeći prostorni plan iz 2006. godine predvidio je sljedeću strukturu namjene površina:

Obuhvat GUP - a Samobor	963,68 ha	
Granica područja Samobora	25.074,00 ha	
građevinska područja naselja	3.046,43 ha	12,50%
vikend zona	36,09 ha	0,14%
- građevinska područja izdvojenih namjena		
gospodarska namjena	56,60 ha	0,23%
poslovna namjena	18,78 ha	0,07%
ugostit. turist. i rekreac. namjena	12,39 ha	0,04%
- ostale namjene izvan građevinskih područja		
groblja	25,96 ha	0,10%
športsko - rekreacijska namjena	176,94 ha	0,75%
granični prijelaz	14,25 ha	0,06%
infrastrukturni objekti	3,55 ha	0,01%
park	1,64 ha	0,01%
šuma	18.744,86 ha	74,76%
poljoprivredne površine	2.727,53 ha	10,87%
vodene površine	42,56 ha	0,17%
sanacija kamenoloma	40,47 ha	0,16%
iskorištavanje mineralnih sirovina	160,92 ha	0,64%
napušteno odlagal. otpada Trebež	56,94 ha	0,23%

1.3.4. Zemljišne knjige

Zemljišne knjige vodi Općinski sud u Samoboru u skladu sa Zakonom o područjima i sjedištima sudova (Narodne novine br. 144/10 i 84/11). Nadležan je za područje Grada Samobora, Grada Svete Nedelje i Općine Stupnik, a zemljišne knjige vodi samo za Grad Samobor i Grad Svetu Nedelju. Zemljišne knjige za općinu Stupnik vode se u zemljišnoknjižnom odjelu Općinskog građanskog suda u Zagrebu. Na području gradova Samobora i Svete Nedelje su 32 katastarske općine, od toga 25 na području Grada Samobora. U njima je upisano ukupno 98.486 katastarskih čestica. U 23 katastarske općine podaci u zemljišnim knjigama i katastru su usklađeni. U preostale dvije, k.o. Domaslovec i djelomično k.o. Klokočevac Samoborski, podaci još nisu posve usklađeni. U tim katastarskim općinama vode se 8.972 čestice, a postotak usklađenosti je 91%.

U katastarskim općinama s usklađenim zemljišnim knjigama i katastrom podaci, međutim, ne odražavaju stvarno stanje nekretnina, niti u pogledu veličine i oblika parcele, niti u pogledu vlasništva nekretnina. Stoga je na području Grada Samobora na dijelu područja ranijih katastarskih općina Klokočevac Samoborski, Podvrh i Otruševac provedena nova geodetska izmjera. U razdoblju od 2006. do 2010. godine osnovano je 6 novih katastarskih općina i to k.o. Bregana, k.o. Jazbina - Lug, k.o. Klokočevac, k.o. Otok Samoborski, k.o. Perivoj i k.o. Vrhovčak. Nakon provedenog postupka nove izmjere i osnivanja novih zemljišnih knjiga, katastar i zemljišne knjige odražavaju stvarnu veličinu i oblik nekretnina i njihovo vlasništvo.

U novoosnovanim zemljišnim knjigama ima 8.739 čestica, što je oko 9% svih nekretnina na području Grada Samobora. Ovakve postupke treba provesti i u ostalim katastarskim općinama u kojima stvarno stanje većim dijelom odstupa od stanja u zemljišnim knjigama i katastru nekretnina. U dobrom dijelu katastarskih općina izmjera je vršena potkraj 19. i početkom 20. stoljeća, i danas ne odražava stvarno stanje. Do donošenja Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (Narodne novine br. 16/07 i 124/10) nije bilo moguće usklađivati stvarno stanje sa stanjem u katastru (u smislu mijenjanja površine a da se time ne mijenja sastav zemljišno - knjižnog tijela). U to vrijeme se i mjerilo s manjom preciznošću od današnje. Nadalje, upisi vlasništva u zemljišnim knjigama ne odražavaju stvarno vlasništvo nad nekretninama, što je posljedica zanemarivanja zemljišnih knjiga u bivšem društvenom sistemu. U takvoj situaciji primjenjivalo se načelo povjerenja u istinitost i potpunost zemljišnih knjiga (osim za nekretnine koje su na dan stupanja Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima bile u društvenom vlasništvu), ali to nije bilo dovoljno za postizanje pune pravne sigurnosti. Uz provođenje pojedinačnih zemljišno - knjižnih ispravnih postupaka, kao i sporadično rješavanje pitanja vlasništva kroz tužbe za utvrđenje prava vlasništva, pravna sigurnost će biti postignuta tek novim izmjerama i osnivanjem novih zemljišnih knjiga.

Nekadašnje društveno vlasništvo u zemljišnim knjigama je gotovo zanemarivo; ne premašuje 1% ukupnog broja nekretnina koje se vode u zemljišnim knjigama. S druge strane, u knjigu položenih ugovora na području Grada Samobora još uvijek je upisan 1.381 stambeni prostor. Upravitelji zgrada trebali bi aktivnije pokretati postupke pred nadležnim tijelima državne uprave i sudovima u svrhu upisa zgrada na građevinskoj čestici i svih njezinih posebnih dijelova u zemljišnu knjigu, sve u skladu s Pravilnikom o povezivanju zemljišne knjige i knjige položenih ugovora i upisu vlasništva posebnog dijela nekretnine (Narodne novine br. 60/10). Rok za pokretanje tih postupaka bit će produžen do 29. prosinca 2015. godine.

Donošenjem Zakona o cestama (Narodne novine br. 84/11) olakšan je upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige koje su javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave. Te se ceste upisuju u zemljišne knjige po službenoj dužnosti, na temelju prijavnog lista katastra, ako su evidentirane u katastru. Ako nisu, pravna osoba koja upravlja nerazvrstanom cestom prvo pribavlja geodetski elaborat, a javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave upisuje se bez obzira na postojanje prava vlasništva ili drugih stvarnih prava trećih osoba.

1.3.5. Prilagodbe i unapređenja infrastrukture

Grad Samobor je za potrebe održavanja postojećeg komunalnog sustava i razvoj pojedinih komunalnih djelatnosti osnovao trgovačko društvo Komunalac d.o.o., koje već 60 godina uspješno obavlja taj posao. Skupštinu društva imenuje Gradsko vijeće.

Vodoopskrba

Vodoopskrbni sustav na području Grada Samobora počeo se razvijati 1914. godine. Vodom se organizirano snabdijeva preko 85% stanovništva, što se s obzirom na mala raštrkana naselja u Žumberku i Samoborskom gorju ocjenjuje zadovoljavajućim. U vodoopskrbnom sustavu Grada Samobora nalazi se 25 crpnih stanica, 23 vodospreme i mreže od oko 350km. Na području grada postoje i takozvani "lokalni" vodovodi (33 sustava)

kojima ne upravlja Zagrebački holding, Podružnica Vodoopskrba i odvodnja. Osim postojeće izgrađene mreže, posljednjih godina izgrađen je Žumberački vodovod ukupne dužine oko 17km s crpnom stanicom Gornja Vas i vodospremom Novo Selo. Projektirana je sekundarna mreža ukupne dužine 16.500m, a izveden je manji dio. Izgrađen je i sustav Južno područje Grada Samobora (Velika Rakovica - Konščica - Slavagora - Cerje), magistralni cjevovodi Kalinovica - Stupnik, Vodosprema Rakov Potok, crpna stanica Rakov Potok i nastavak magistralnog cjevovoda do Pavučnjaka i Petkovog Brega. Na vodovodu Braslovje - Rude izgrađena je vodosprema Rude. Izgradnja crpne stanice Gornji Črnc iz koje vodi novi tlačno opskrbeni cjevovod dužine 2500m je pri kraju. Izgrađen je i magistralni cjevovod Sveta Nedelja - Samobor Ø 500mm. Gradi se vodovod Gradišće – Draganje selo – Slani dol s 3 crpne stanice i 3 vodospreme. Do sada je izgrađen cjevovod od Hamora do Gradišća.

Izgrađena je i vodoopskrbna mreža u naseljima Kladje, Bobovica, Gradna, Otok, Hrastina, Domaslovec, Rakovica, Petkov Breg, poslovna zona Samobor, Dubrava, Molvice, Pavučnjak, Rakov Potok, Mala Jazbina, Farkševac, Bregana, Samobor. U izgradnji je vodovod i vodosprema s crpnom stanicom Vratnik. Djelomično je rekonstruirana postojeća vodovodna mreža prema prioritetima Zagrebačkog holdinga, podružnice Vodoopskrba i odvodnja. Vodoopskrbni sustavi Kladje, Dubrava i Gradišće – Draganje selo – Slani Dol ukupne dužine 9km bit će uskoro dovršeni. Planirana je izgradnja vodoopskrbnog sustava Konščica - Klake, sustava Lešće – Otruševac i vodoopskrbnog sustava naselja Smerovišće, Cerina, Šipački Breg i Dragonoš.

Hrvatske vode održavaju vodotoke sredstvima naplaćenim od vodnog doprinosa. Taj segment dobro funkcionira, ali se za visokih vodostaja rijeke Save pojavljuje problem zaštite od voda. Grad inzistira da Hrvatske vode preuzmu obvezu gradnje nasipa za visoke vodostaje Save od Otoka do Podsuseda, što je prihvaćeno i djelomično izvedeno. U blizini Šmidhena istražni su radovi osamdesetih godina potvrdili već odavno poznate izvore termalne vode.

Željeznica

HŽ Infrastruktura je s Gradom Samoborom, Gradom Sveta Nedelja i Zagrebačkom županijom izradila idejni projekt širokotračne jednokolosječne pruge Podsused - Sveta Nedelja – Samobor - Bregana, ishodena je lokacijska dozvola te se uskoro očekuje izdavanje građevinske dozvole.

Grad Samobor, Grad Sveta Nedelja, Hrvatske željeznice, Grad Zagreb i Zagrebačka županija su 2001. godine prihvatili Sporazum o sufinanciranju idejnog projekta nove elektrificirane širokotračne jednokolosječne pruge za prigradski promet Podsused Tvornica - Samobor - Bregana. Hrvatske željeznice prihvatile su ulogu nositelja investicije, pa su na osnovi studije ekonomske opravdanosti ugovorile izradu izvedbene dokumentacije na osnovu koje je ishodena važeća lokacijska dozvola.

Pruga će biti dugačka 14km s projektiranom brzinom od 120km/sat. Osim rekonstrukcije postojećeg kolodvora Podsused Tvornica, predviđaju se postaje Orešje, Bestovje, Strmec, Sveta Nedelja, Sajmište u Samoboru, Samobor i Šmidhen. Predviđa se i gradnja novog mosta preko rijeke Save. Na osnovi izvedbene dokumentacije, parcelacijskih elaborata i riješenih imovinsko - pravnih odnosa, u 2013. godini moći će se ishoditi građevinska dozvola. Trenutno su u izradi Studija izvedivosti i cost - benefit analiza. Tijekom 2013. Hrvatske željeznice trebaju izraditi i projekt križanja dalekovoda sa trasom pruge, za što se očekuje pozitivno mišljenje Hrvatske elektroprivrede d.d. Za izdavanje građevinske dozvole za kolodvor Samobor, a vezano uz novoizgrađeni Autobusni kolodvor u Samoboru, u pripremi je tripartitni sporazum s Komunalcem d.o.o. i Gradom Samoborom. Ukupna investicija za koju se traže sredstva iz kohezijskih fondova EU iznosi 65 milijuna EUR odnosno 485.993.430,00kn u čemu EU sudjeluje s 48,75 mil. EUR. Hrvatska treba osigurati 16,25 mil. EUR. U pripremi investicije HŽ još moraju podmiriti troškove pripreme dokumentacije u iznosu od 3 mil. EUR i otkupa zemljišta do 3,16 mil. EUR. Ukupna investicija iznosi 71,16 mil. EUR odnosno 532.053.430,00kn. Do kraja 2013. godine HŽ će provesti natječaj za nadzor i izvođenje radova. Provedba projekta s ishodenjem uporabne dozvole HŽ predviđa se u studenom 2016. godine.

Ceste i javni cestovni prijevoz

Geografski položaj i geomorfološke karakteristike područja odredili su nastanak i razvoj cestovne mreže na području Samobora. Današnju cestovnu mrežu čine razvrstane i nerazvrstane ceste. Rubnim područjem grada Samobora prolazi dionica autoceste A3 (Bregana – Sveta Nedelja 7,0km), kojom upravljaju Hrvatske autoceste d.o.o. i dionica državne ceste D1 (Rakov Potok - Petkov Breg 6,5km), kojom upravljaju Hrvatske ceste d.o.o. Svim ostalim cestama unutar gradskih administrativnih granica upravlja Grad Samobor. Ukupna dužina nerazvrstanih cesta iznosi 505km od čega je 184,7km bivših županijskih i lokalnih cesta, koje su temeljem Zakona o cestama (Narodne novine br. 84/11) na području velikih grada razvrstane u kategoriju nerazvrstanih cesta. Ovu skupinu cesta održava Komunalac d.o.o.

Glavne prometnice (bivše javne ceste) imaju asfaltni zastor. Tek pojedine kraće dionice u Ulici Grada Wirgesa imaju betonski kolnik, a s makadamskim kolnikom preostale su samo ceste između Male Rakovice i Cerja te između Budinjaka i Pljahovice iznad Jarušja. Stanje nerazvrstanih cesta zadovoljava, na novoobnovljenim dionicama koje povezuju Samobor i Svetu Nedelju sa Zagrebom, tako i na kraćim dionicama drugih cestovnih smjerova i dionica cesta unutar pojedinih naselja. Na znatnom dijelu cesta kolnička konstrukcija je degradirana uslijed nedovoljnog i nepravodobnog održavanja i obnove. Ceste oštećuje prometno preopterećenje i zatvaranje cestovnih jaraka i/ili njihovo pretvaranje u kanale sanitarne odvodnje. U brdsko planinskom dijelu Samobora pojedine dionice cesta imaju osobite tehničke karakteristike, ekstremni uzdužni nagib i suženi poprečni profil, što znatno otežava prometovanje u zimskim uvjetima. Geomorfološke osobine tla očituju se u brojnim klizištima, od Galgovačkog područja do Žumberka. Na dionici bivše županijske ceste, od naselja Grdanjci do Gornje Vasi, evidentirana su čak četiri klizišta i potrebna je obnova dotrajalog asfaltnog zastora u dužini od 18km. Ovakvo stanje cesta izravno djeluje na sigurnost sudionika u prometu, propusnu moć, a utječe i na okoliš.

Proračunske mogućnosti Grada Samobora i namjenski prihodi Županijske uprave za ceste nisu dovoljni za obnovu nerazvrstanih cesta i gradskih ulica, tako da nije razvidno kad će biti dosegnuti potrebni standardi uslužnosti. Stoga treba analizirati postojeći sustav i pristup održavanju i gospodarenju cestovnom infrastrukturom, a zatim razviti model proaktivnog pristupa gospodarenja s novim tehničkim i ekonomskim parametrima održivosti. Pritom je nužna djelotvorna suradnja nadležnih institucija i upravnih tijela na svim razinama.

Počela je izgradnja zapadne obilaznice i do sad je izgrađena dionica od Ludvića do Otruševca, ukupne dužine 2,7km. Preostala je izgradnja dionice kroz naselje Velika Jazbina, dužine oko 450m, za koju je potrebno definirati trasu izmjenom prostorno planske dokumentacije. U svrhu izmještanja prometa iz užeg gradskog područja i aktiviranja novih radnih zona između Bobovice i Samobora, projektirana je dionica sjeveroistočne obilaznice, od čvora Bobovica do Betonske ceste u Samoboru, ukupne dužine 4,4km. Ishođena je lokacijska dozvola, a izgradnji prethodi izrada parcelacijskog elaborata i rješavanje imovinsko pravnih odnosa na trasi, izrada glavnog projekta te ishodenje potvrde glavnog projekta. Prometni problem tzv. "Y" ulaza u Samobor planira se riješiti izgradnjom raskrižja kružnog oblika na mjestu postojećeg semaforiziranog raskrižja i usmjerenim vođenjem odvojenih prometnih trakova u smjeru centra grada i Bregane. Poboľšanje razine sigurnosti na raskrižju Karlovačke ceste i Okićke ulice u Rakovom Potoku planira se semaforizacijom postojećeg raskrižja.

Javni autobusni prijevoz na području Grada Samobora obavlja se redovito, na osnovi koncesijskog ugovora s trgovačkim društvima Samoborček d.o.o. i Autoturist d.o.o. Samobor. Autobusnim linijama obuhvaćena su krajnja odredišta na svim smjerovima bivših županijskih i lokalnih cesta čime su zadovoljene potrebe većine korisnika. Linije međutim nisu dovoljno frekventne, a vozni redovi nisu usklađeni. Kako se u međuvremenu pojavila potreba za novim stajalištima uz novoizgrađena naselja duž trase postojećih linija, predstoji reguliranje i uređenje stajališta sukladno postupku definiranom u koncesijskom ugovoru. S druge strane, neke lokalne autobusne linije imaju sve manje putnika.

Međužupanijske linije Samobor - Zagreb nisu u nadležnosti Grada Samobora i predmet su zasebnih licenci koje odobrava nadležno Ministarstvo. U srpnju 2011. godine izgrađen je novi autobusni kolodvor na raskrižju Ulice Grada Wirgesa i Ulice 151. Samoborske brigade HV, nakon čega su postojeće linije kroz uže gradsko područje preusmjerene na nove trase, a uređena su i tri nova stajališta u Gajevoj i Šmidhenovoj ulici. U cilju afirmacije područja u zaobalju rijeke Save i povezivanja prekosavskih naselja, planirana je izgradnja novog mosta i prometnice od nadvožnjaka preko autoceste Jankomir – Bregana u Samoborskom Otoku do centra naselja Savski Marof u Općini Brdovec. Sukladno važećoj prostorno planskoj dokumentaciji, izrađen je idejni projekt izgradnje prometnice dužine 7,2km s grednim mostom dužine 440m, ukupne širine 13,3m, s dva kolnička traka po 3,5 m i pješačkim hodnicima po 1,3m.

Pored prometnog, važan je i gospodarski značaj, s obzirom na položaj proizvodnih pogona s lijeve strane Save i međunarodnog graničnog prijelaza Bregana na desnoj obali. Zaključkom Vlade Republike Hrvatske sa sjednice održane 03.05.2007. godine, Hrvatske ceste d.o.o. su zadužene da u suradnji sa Županijskom upravom za ceste Zagrebačke županije pripreme prijedlog prekategorizacije spojne ceste Brdovec – Samobor – Sveta Nedelja, uključujući i most na rijeci Savi, iz kategorije planirane županijske ceste u kategoriju planirane državne ceste te da realizaciju projekta predvide u četverogodišnjem Programu Hrvatskih cesta d.o.o. do 2013. godine. Temeljem službene informacije Sektora za studije i projektiranje Hrvatskih cesta, priprema se postupak usklađenja izrađene projektne dokumentacije s projektom zadatkom Hrvatskih cesta d.o.o., odnosno zahtjevom da se u zadanom koridoru izgradi cesta državnog značenja. Povezivanje prekosavskih prometnica omogućeno je uspostavljanjem skelskog prijelaza u naselju Medsave. Reguliranje odnosa između Grada Samobora kao davatelja koncesije i pružatelja usluga javnog skelskog prijevoza reguliran je koncesijskim ugovorom na rok od 30 godina.

Opskrba plinom

Plinska mreža se širi, a o njenom razvoju brine TD Energo metan d.o.o. osnovano 1995. godine. Odmah po osnivanju trgovačko društvo se upustilo u inicijalnu izgradnju po projektiranim etapama i već 1997. godine počelo je opskrbljivati samoborsko područje plinom. U planskom razdoblju 2000. – 2012. plinski distribucijski sustav je iz inicijalne ušao u fazu normalnog razvoja i širenja distribucijske mreže, bez značajnije izraženih projekata. Popunjavale su se dionice u već pokrivenim područjima i u područjima organizirane stambene ili gospodarske izgradnje koja nije bila predviđena osnovnim planom plinifikacije Grada.

Tablica 14. Opskrba Grada Samobora plinom u razdoblju 2002. - 2012.

Godina	Duljina mreže km	Broj potrošača	Potrošnja m³
2002.	112	2.330	9,64
2003.	115	2.549	11,21
2004.	122	2.854	9,96
2005.	125	3.224	10,00
2006.	129	3.698	11,12
2007.	135	4.200	11,98
2008.	140	4.743	13,88
2009.	144	5.136	13,72
2010.	152	5.465	14,87
2011.	160	5.596	14,12
2012.	168	5.686	14,50

U planskom razdoblju 2013. - 2020. TD Energo metan d.o.o. kao operator distribucijskog sustava prirodnog plina i koncesionar na području Grada Samobora, planira razvijati i proširivati rubne dijelove distribucijskog sustava. Izrađen je, a ove godine i ažuriran Petogodišnji plan razvoja do 2016. godine. U skladu sa Zakonom o energiji (Narodne novine br. 120/12), Plan je dostavljen Ministarstvu gospodarstva. Izgradnja po ovome planu

već je započela, i to slijedećim dionicama - ulicom Baltin Jarek te kroz Molvice i prema Galgovu. U okviru Plana predviđena je izgradnja i dovršenje glavnih distribucijskih pravaca kroz naselja udaljenija od gradskog središta i spojni povezni plinovodi.

Tablica 15. Planirana izgradnja plinovoda u razdoblju 2013. - 2017.

Naziv naselja / ulice	Duljina plinovoda	Profil plinovoda
	m	
PLAN za godinu 2013.		
Naselje Galgovo		
Samob. c. Falaščak - Galgovo	2.500	d160
Zagrebačka cesta	1.300	d160
MO Rakov Potok		
Zagrebačka cesta	900	d160
Okička cesta	660	d160
PLAN za godinu 2014.		
MO Rakov Potok		
Samoborska cesta	2.500	d160
MO Rude		
Rudarska Draga	2.200	d160
Rudarska Draga	2.000	d160
PLAN za godinu 2015.		
MO Rude		
Centar do Braslovja	1.400	d110
Naselje Galgovo		
Mirka Bogovića	1.400	d110
Bana Jelačića	900	d110
PLAN za godinu 2016.		
Naselja Pavušnjak i Petkov Breg		
Mirka Bogovića	2.200	d110
Petkov Breg do Karlovačke ceste	1.900	d110
Karlovačka cesta	3.200	d110
PLAN za godinu 2017.		
Drežnik Podokički		
Galgovo - Drežnik Podokički	1500	d110
Drežnik Podokički	770	d110
Sveti Martin pod Okićem		
Sveti Martin pod Okićem	800	d110

Nakon dovršenja glavnih distribucijskih i spojnih pravaca, distribucijska mreža će se širiti u samim naseljima plinifikacijom pokrajnjih ulica koje nisu bile na glavnim pravcima, te okolnih naselja prema iskazanom interesu i mogućnostima. Ovi plinovodi bit će izgrađeni do kraja 2020. godine. Dinamika izgradnje ovisit će o raspoloživosti sredstava TD Energo metana d.o.o., zainteresiranosti potrošača i planovima razvoja i izgradnje na pojedinim lokacijama.

Elektroopskrba

Električnom energijom opskrbljeno je čitavo područje Grada Samobora, osim nekoliko mjesta na Žumberku. Godine 2011. evidentirano je 25.000 potrošača, s godišnjom potrošnjom od 170.000.000 KWh. Grad Samobor je slijedom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine br. 70/97) preuzeo vlasništvo nad objektima javne rasvjete. Dana 01.01.1998. preuzete su 3.573 ulične svjetiljke. Izgradnjom i nadopunom rasvjete do 31.12.2011. godine broj je udvostručen, pa ih danas ima 7.642. Rasvjetom su obuhvaćena sva naselja i ulice u Gradu Samoboru. U narednom periodu, stare dotrajale svjetiljke treba zamijeniti novim ekološkim svjetiljkama s manjom potrošnjom električne energije i većim svjetlosnim efektom.

Sukladno Programu energetske učinkovitosti Republike Hrvatske za razdoblje od 2008. - 2016. Grad Samobor je počeo provoditi aktivnu politiku sustavnog gospodarenja energijom na lokalnoj razini. Krajem 2008. godine gradonačelnik je potpisao Energetsku povelju gradonačelnika i župana Republike Hrvatske, čime je prihvaćena europska inicijativa za primjenu direktiva, a u cilju smanjenja potrošnje energije i korištenja energije iz obnovljivih izvora, sve u interesu smanjenja emisije štetnih plinova u našoj atmosferi. Dodatna potvrda takvog opredjeljenja gradske uprave je i pristupanje Grada Samobora Sporazumu gradonačelnika EU – Covenant of Mayors, kojim je preuzeta obaveza doprinosa ostvarenju europskih energetske strateških ciljeva zadanih formulom 3x po 20% s rokom do 2020. godine. Gradsko vijeće prihvatilo je i Akcijski plan energetske održivog razvitka Grada Samobora, kojim su određene mjere za postizanje zadanih ciljeva. Važan dokument Grada Samobora u svrhu poticaja gradnje nisko - energetske kuća je i Odluka o komunalnom doprinosu, koji se umanjuje za 25-50%, ukoliko će nova zgrada trošiti manje od 10-25kwh/m² energije godišnje, to jest ako će spadati u A ili A+ razred energetske potrošnje. Grad Samobor u svojim kapitalnim razvojnim projektima zahtjeva primjenu načela energetske učinkovitosti i korištenja alternativnih izvora energije, i time omogućuje buduće prijave tih projekata na natječaje za sufinanciranje od strane Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost RH te strukturnih fondova EU, kojima se potiče ušteda energije i smanjenje emisije ugljičnog dioksida. Kao vlasnik nekretnina, Grad Samobor raspolaže znatnim površinama koje se mogu putem zakupa ustupiti zainteresiranim investitorima za izgradnju solarnih ili foto - naponskih elektrana za proizvodnju ekološki čiste energije te time putem zakupnine osigurati dodatni prihod za energetske obnovu javnih zgrada, sukladno mjerama navedenim u Akcijskom planu.

Uz Akcijski plan, Gradsko vijeće prihvatilo je Komunikacijsku strategiju za podizanje svijesti javnosti o uštedama energije u svakodnevnom životu, a u cilju upućivanja šire javnosti na primjenu mjera energetske učinkovitosti. Kako bi se poticala svijest najmlađih naraštaja, izrađena je Energetska slikovnica i do sada je podijeljena dvjema generacijama desetogodišnjaka u svim osnovnim školama Grada Samobora. Do sada su, sukladno Pravilniku o energetske certificiranju javnih zgrada, pored zgrade gradske uprave Grada Samobora, certificirane zgrade tri najveće osnovne škole i tri dječja vrtića u Samoboru. Te su zgrade prijavljene Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja za plan javne obnove, dok se nastavak certificiranja postojećih javnih zgrada planira tokom 2013. godine i dalje. Sukladno obavezama iz Akcijskog plana osnovani su Energetski savjet i Radna grupa za provedbu Akcijskog plana. Njihovi članovi su zaduženi za provedbu usvojenih dokumenata, a dodatno je u okviru Upravnog odjela za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom ustrojen Energetski info - ured i imenovana osoba zadužena za davanje informacija građanima po pitanju energetske učinkovitosti. Konkretni projekt ukupne procijenjene vrijednosti od oko 3.5000.000,00kn, Grad Samobor planira sufinancirati sa 10% iznosa investicije. Mjera je ugradnja razdjelnika topline u svim stanovima koji se griju preko HEP Toplinarstva d.o.o. Osim u stambenom sektoru, mjere energetske učinkovitosti provode se i u javnoj rasvjeti, koja je uz višestambeni sektor najveći potrošač energije te time ima najveći potencijal za ostvarenje ušteda.

Grad Samobor se jasno opredijelio za provedbu nacionalne i europske energetske politike. Intenzitet poduzimanja traženih mjera i ostvarivanje rokova postizanja zadanih ciljeva ovisit će o raspoloživim proračunskim sredstvima.

Parkiranje

Gradonačelnik Grada Samobora je 08. lipnja 2011. godine donio Odluku o organizaciji i načinu naplate parkiranja (Službene vijesti Grada Samobora br. 10/09, 01/10 i 04/10). Tom su Odlukom određene parkirališne površine, javna parkirališta, organizacija i način naplate parkiranja te nadzor nad parkiranjem vozila na javnim parkiralištima s naplatom na području Grada Samobora. Javna parkirališta s naplatom na području Grada Samobora razvrstana su u tri osnovne zone. Prva zona zbog svojih specifičnosti ima dvije inačice (A i B).

Tablica 16. Prikaz sadašnjeg stanja javnih parkirališta s naplatom na području Grada Samobora

ZONA	Redni broj	USLUGA PARKIRANJA	PARKIRNA MJESTA	INVALIDSKA MJESTA	UKUPNO MJESTA
IA	1	Parkiralište na Trgu kralja Tomislava, uz sjeverni i južni rub prometnice	7	0	7
IB	1	Otvoreno izvanulično parkiralište s ulazom iz Gajeve ulice – kod starog autobusnog kolodvora.	67	5	72
I	1	Zatvoreno parkiralište kod hotela Lavica, Livadićeva ulica	27	2	29
	2	Parkiralište u Perkovčevoj ulici od broja 14 do 46	27	2	27
	3	Parkiralište u Langovoj ulici od križanja s Perkovčevom ulicom do križanja s Ulicom Giznik	7	0	7
	4	Parkiralište u Šmidhenovoj ulici cijelom dužinom	26	2	28
	5	Parkiralište u Gajevoj ulici od križanja s Šmidhenovom ulicom do križanja s Ulicom Danice Ilirske	17	2	19
	6	Milnska ulica od mosta na križanju s Milakovičevom ulicom do križanja s Ulicom Ferka Ivanščaka	13	2	15
	7	Parkiralište u Perkovčevoj ulici u dvorištu kod broja 22	7	0	7
	8	Parkiralište u Milakovičevoj ulici, uz prostor tržnice	10	1	11
II	1	Parkiralište u Gajevoj ulici od križanja s Ulicom Danice Ilirske do rotora	13	0	13
	2	Zatvoreno parkiralište u Kompareovoj bb (iza kina)	153	3	156
	3	Parkiralište u Ulici Ferka Ivanščaka - cijelom dužinom	13	0	13
	4	Parkiralište u Langovoj ulici od križanja s Ulicom Giznik do Ulice Ljubičin prolaz	20	2	21
	5	Parkiralište u Perkovčevoj ulici od Ulice Grič do Zagrebačke ulice	17	1	18
III	1	Parkiralište u Zagrebačkoj ulici od križanja s Perkovčevom ulicom do križanja sa Zagorskom ulicom	29	4	33
	2	Parkiralište u Gajevoj ulici, prostor kod objekta SAMA, s dijelom Ulice Zlatka Price do kućnog broja 4	87	6	93
UKUPNO:			540	32	572

Tijekom 2012. godine obavljani su pregovori s vlasnicima prostora na starom autobusnom kolodvoru, da se nakon sklapanja ugovora površine prenamijenjene u otvoreno izvanulično parkiralište s naplatom. Otvoreno izvanulično parkiralište s ulazom iz Gajeve ulice omogućuje korištenje 67 parkirnih mjesta s naplatom i 5 parkirnih mjesta za osobe s invaliditetom. Parkiralište u Gajevoj ulici i prostor kod objekta SAMA s dijelom Ulice Zlatka Price do kućnog broja 4 biti će oslobođeno naplate. Razvoj javnih parkirališnih mjesta s naplatom planski je usmjeren prema lokaciji novog Autobusnog kolodvora u Samoboru. Uz Autobusni kolodvor nalazi se otvoreno izvanulično parkiralište s ulazom iz Ulice Grada Wirgesa, kapaciteta 102 parkirna mjesta i podzemna garaža s ulazom iz Ulice 151. samoborske brigade HV, kapaciteta 144 parkirnih mjesta, od čega je 8 parkirnih mjesta namijenjeno za vozila osoba s invaliditetom. Ukupno 21 parkirno mjesto rezervirano je za pravne osobe u zakupu poslovnih prostora na Autobusnom kolodvoru Samobor.

Groblja

Gradsko groblje Samobor ima 3.937 mjesta, popunjeno je i ne može se dalje širiti. Godišnje se obavi 100–120 ukopa. Pogrebne usluge i održavanje groblja osnovne su aktivnosti i obavljaju se redovito tijekom godine. Groblje je staro i stabla i ostalu hortikulturu treba zamijeniti. Uprava groblja i pomoćne prostorije sa zahodima, garažama, skladišnim prostorima i rashladnom komorom za umrle nalaze se izvan prostora groblja. Oko platoa za ispraćaj pokojnika nema zahoda. Stara mrtvačnica, kao najveći objekt na groblju, oštećena je vlagom i zahtijeva žurnu obnovu.

Gradsko groblje Otruševac koristi se, iako još nije dovršeno. Trenutno raspolaže s 3.480 grobnih mjesta, a godišnje se obavi 130–150 ukopa. Novi grobni okviri i pripadajuća infrastruktura izgrađuju se po usvojenom projektu, sukladno godišnjim planovima (u prosjeku 50-60 grobnih okvira godišnje). Gradnju otežava brdoviti teren i zahtjevna, stjenovita podloga ispod tankog sloja humusa. Potrebno je ubrzati radove na dovršenju groblja.

Groblje Sveti Martin je brdsko groblje na kojem se trenutno ne grade novi grobni okviri. Groblje ima 2.162 grobna mjesta. Godišnje se obavi oko 50 ukopa. Veliko klizište u zoni groblja ugrožava sigurnost postojećih grobova i daljnju izgradnju pa ga treba sanirati. Na mrtvačnici se uočavaju tragovi slijeganja i pucanja konstrukcije i treba ju sanirati.

I groblje Rude je brdsko groblje s izraženim problemom klizišta. Na groblju postoji 931 grobno mjesto, a godišnje se obavi 20–25 ukopa. Godine 2011. najugroženiji dio klizne plohe je privremeno saniran, što nije dovoljno jer treba sanirati cijelo klizište. Klizište zaprečava izgradnju novih grobnih okvira i groblje se zbog toga smatra zatvorenim.

Tržnica i sajmište

Tržnica Samobor radi svakoga dana u tjednu, tijekom cijele godine. Aktivnosti tržnice uređene su važećim Tržnim redom. U zakupu su svi lokali u zatvorenom dijelu tržnice te sve betonske klupe na otvorenom dijelu tržnice. Glavni objekt tržnice povremeno se uređuje, no instalacije odvodnje, električne struje, vodovoda i sl. su dotrajale i zahtijevaju potpunu rekonstrukciju i zamjenu. Poseban problem su neodgovorni građani koji uništavaju inventar i opreme. Tržnica nema video - nadzor, niti ogradu kojom bi se cijeli prostor tržnice mogao zatvoriti i zaključati nakon isteka radnog vremena. Daljnje širenje prostora tržnice na postojećoj lokaciji nije moguće.

Trenutno nema sredstava za nužno uređenje objekta tržnice i pripadajuće infrastrukture tržnice Bregana. Na tržnici se obavlja samo uslužna djelatnost (frizer i caffè barovi) i prodaja mješovite robe iz kioska. Zelene tržnice nema.

Sajmište Samobor radi samo subotom i zadovoljavajuće je posjećeno. Dobro je pokriveno ugovorima o zakupu, iako se u posljednje vrijeme sve više otkazuju. Sajmište je podijeljeno u nekoliko zona – uprava sajmišta (zidani objekt s pomoćnim prostorima, uredima, stočnom vagom i zahodima), zelena tržnica na velikom platou za pokretne štandove (organizirana u 3 polja), ugostiteljski dio, stočni sajam i dio za prodaju žitarica i povrća iz kamiona. Osnovnim sajmišnim aktivnostima (davanju prostora u zakup i naplati zakupnine - mjestovine) dodana je naplata parkiranja na tri vanjska i jednom unutarnjem parkiralištu.

Dimnjačarska služba na području Grada Samobora obavlja se redovito na osnovi koncesijskih ugovora. Grad Samobor podijeljen je na dva dimnjačarska područja, a koncesijski ugovori sklopljeni su sa trgovačkom društvom Dimnjak d.o.o. Samobor i dimnjačarem Krešimirom Tomekovićem. Koncesionari održavaju dimnjake u skladu sa Odlukom o ustrojstvu i načinu obavljanja dimnjačarske službe (Službene vijesti Grada Samobora br. 5/99, 5/04, 3/09 i 8/09). Kako se na području Grada sve više upotrebljava plin kao gorivo, potrebna je što bolja suradnja koncesionara i distributera plina.

1.3.6. Veze s prostornim planovima širih područja

IV. Izmjene i dopune Prostornog plana Zagrebačke županije usvojila je Županijska skupština 05. travnja 2011. godine. U tijeku su Izmjene i dopune Prostornog plana Grada Samobora kojima će biti usvojene odredbe iz Prostornog plana Zagrebačke županije. 11. lipnja 2011. godine donesene su Izmjene i dopune Generalnog urbanističkog plana Grada Samobora, koje su usklađene sa Zakonom o prostornom uređenju i gradnji i samoborskim razvojnim planovima.

1.3.7. Snage, slabosti, prilike i prijetnje

Kao najveće snage uočene su: zadovoljavajuće razvijena svijest o čuvanju prostora i okoliša, kontinuitet prostornog uređenja, započeta izrada novog PPU i GUP - a te kompetentni djelatnici u pripadajućem odjelu Grada. Kao najveće slabosti u području prostornog uređenja javljaju se nezainteresiranost građana za sudjelovanje u javnim raspravama o prostornim planovima, nepostojanje odgovarajućih stručnih podloga, stavova i smjernica koji prethode izradi prostornog plana i još uvijek nedovoljno riješena komunalna infrastruktura u nekim dijelovima Grada. Prilike koje se mogu ukazati su: aktivnosti na izradi PP Parka prirode Žumberak - Samoborsko gorje, nedavno donesen PP Zagrebačke županije, blizina Grada Zagreba, izgrađena infrastruktura u blizini državne granice sa Slovenijom, kao i početak aktivnosti na ostvarivanju projekta brze gradske željeznice. Najveće prijetnje su: nedefinirana vlasnička struktura, nedovoljno sređene zemljišne knjige, nezadovoljavajuća državna regulativa u području koncesija, manjkavo zakonodavstvo u području izdavanja građevinske dozvole, neučinkovitost inspekcijskih službi te raseljavanje stanovništva s područja Žumberka i Samoborskog gorja (vidi Tablicu 18.).

1.4. Zaštita okoliša

1.4.1. Odlaganje krutog otpada

Organizirano odlaganje komunalnog otpada u Gradu Samoboru započelo je 1968. godine, kada je odlučeno da se otpad odlaže na deponiju Trebež. Na prostoru nekadašnje šljunčare, oko 3km uzvodno od sadašnjeg vodocrpilišta Strmec, otpad se počeo odlagati izravno u vodu u dubinu 4-5m od razine okolnog terena i nastavljeno je u nasip promjenjive visine 10-15m.

Sanacija deponija zaustavljena je iz najmanje tri razloga:

- Projekt sanacije pokrenulo je i financiralo javno poduzeće **ZGO** kojem je vlasnik Grad Zagreb. Nakon odvajanja Grada Samobora od Zagreba, prestale su sve dotadašnje nadležnosti i obveze Grada Zagreba.

- Hrvatske vode nisu dale pozitivno rješenje za nastavak odlaganja na ovoj lokaciji. Zaključkom revizije Glavnog projekta zatraženo je da se odlagalište ukloni iz vodozaštitnog područja, iako i dalje nije postojala nova lokacija odlagališta.
- nedostatak sredstava

Imajući u vidu novu prostorno - plansku dokumentaciju Zagrebačke županije i Grada Samobora te postojeću zakonsku regulativu, Grad Samobor je predvidio prestanak odlaganja otpada na lokaciji Trebež. Od tvrtke Elektroprojekt d.d. Zagreb naručena je izrada Studije utjecaja na okoliš zatvaranja odlagališta Trebež. Studija je izrađena i usvojena rješenjem Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva 2006. godine.

Po dobivanju Zaključka o prihvaćanju PUO od strane Ministarstva zaštite okoliša i prostornog uređenja, 2007. godine provedeno je javno nadmetanje i ugovorena izrada DPU sanacije odlagališta Trebež. Za nositelja sanacije odlagališta određeno je TD Komunalac d.o.o., koji je početkom 2008. godine proveo javno nadmetanje za izradu projektne dokumentacije i ugovorio izradu idejnog projekta za ishođenje lokacijske dozvole i glavnog projekta za ishođenje potvrde s tvrtkom Hidroplan d.o.o. Zagreb. Projektom sanacije odlagališta Trebež predviđeno je instaliranje pogona pretovarne stanice, sortirnice otpada i ulazno - izlazne zone. Temeljem izrađene projektne dokumentacije, ishodene su pravomoćne potvrde Glavnog projekta za sanaciju odlagališta Trebež i ulazno - izlazne zone te je sanacija odlagališta kandidirana prema fondovima EU putem Fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost.

01.08.2007. godine odlagalište Trebež je zatvoreno. Sav otpad prikupljen na području Grada Samobora pretovaruje se u pretovarnoj stanici i odvozi na deponij Jakuševac u Zagrebu.

U IV. Izmjenama i dopunama Prostornog plana Zagrebačke županije (Glasnik Zagrebačke županije br. 4/10) određena je lokacija Županijskog centra za gospodarenje otpadom (ŽCGO) na području Grada Ivanić - Grada. Otpad s područja svih gradova i općina po ovom Planu bi se sakupljao u pretovarnim stanicama, dodatno razvrstavao i odvozio u ŽCGO. Odmah po donošenju IV. Izmjena i dopuna započeta je izrada V. Izmjena i dopuna Županijskog prostornog plana koje su u tijeku, i kojima se predlaže nova lokacija ŽCGO centra (naselje Tedrovec, Općina Brckovljani). Danas, nakon izrađene dokumentacije i drugih važećih projekata (važe do 2013. godine), odlagalište Trebež ima status aktivne operativnosti, status sanacije – priprema, što uključuje i odplinjavanje. Vrijednost sanacije u prvoj fazi procijenjena je na iznos od 42 mil. kuna. Dio sredstava osigurao bi Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost po izrađenim projektima i provedenom natječaju, a dio sredstava treba osigurati Grad i/ili drugi izvori.

Organiziranim odvozom kućnog smeća na dan 31.12.2011. godine obuhvaćeno je 11.994 korisnika, od toga 10.996 korisnika stambenog prostora i 998 poslovnih korisnika. Tijekom 2011. godine prikupljeno je i deponirano na deponij Jakuševac 10.902 tone otpada s područja Grada Samobora. Sav prikupljeni komunalni otpad dovozi se na lokaciju pretovarne stanice Trebež gdje se dodatno razvrstava, odvaja, a veći dio preša i putem većih Rollo kontejnera odvozi i deponira na odlagalište Jakuševac. U jednom radnom danu prikupi se i deponira oko 50 tona kućnog i ostalog komadnog otpada. Stanovnik Samobora odbacuje dnevno 0,94 kg otpada.

Od 01.10.2009. godine primjenjuje se novi način obračuna naknade odvoza kućnog otpada. Osnova za obračun je volumen zadužene posude i broj tjednih odvoza. Na raspolaganju za obračun su posude od 80 litara, 120 litara, 240 litara i kontejner od 1.100 litara.

Cijena odvoza umanjena je za korisnike iz manje naseljenih naselja iz kojih se otpad ne može odvoziti na standardan način. Građanima koje je Grad Samobor oslobodio plaćanja komunalne naknade i građanima koji borave u inozemstvu naknada odvoza komadnog otpada umanjuje se za 50%.

Od 01.01.2010. godine omogućen je popust od 30% domaćinstvima s jednim, i popust od 15% domaćinstvima s dva člana, uz uvjet da kupe posudu volumena 80 litara. Uz to se već četvrtu godinu organizirano odvozi miješani papirnati otpad u Gradskim četvrtima: Centar, Cvjetno Naselje - Perivoj, Gornji Kraj - Hamor, Sveta Helena, Giznik - Anindol, Južno Naselje, Kolodvorsko Naselje – Sajmište, Podložnice (oko 5000 korisnika). Posljednjeg četvrtka i petka u mjesecu papir skuplja i odvozi ugovorni skupljač Unijapapir d.d. Uz odvojeno skupljanje miješanog papirnato otpada, odvojeno se prikuplja i drugi korisni otpad. Kroz reciklažna dvorišta, tzv. zelene otoke (40 zelenih otoka na području Grada) i pretovarnu stanicu Trebež tijekom godine prođe znatna količina korisnog otpada:

Tablica 17. Količine odvojeno prikupljenog otpada u 2011. godini

Vrsta otpada	Tona
Papir i karton	257,745
Staklo	67,381
Tvrda plastika i ostali polimeri	21,615
Met. ambalaža	0,13
Gume	46,69
Zauljena ambalaža	3,326
Stara mot. ulja	0,835
Bat. i akumulatori	0,594
El. otpad	121,29
Otpadna vozila	0
Stiropor	1,9
Stari otpadni lim	16,47
Miješani komunalni otpad	10902,59

Sva veća divlja odlagališta na području Grada Samobora očišćena su u periodu 2009. -2012. godine. U evidenciji komunalnog redarstva još je manji broj sitnih divljih odlagališta koja nisu očišćena. Neka se obnavljaju i redovno čiste, a manji dio se ne čisti zbog teško pristupačnog terena.

Reciklaža otpada i sortirnica - novi programi

Uspostava jedinstvenog sustava gospodarenja otpadom Zagrebačke županije vezana je na izgradnju ŽCGO Zagrebačke županije. Kako je u izgradnju uključen i Grad Samobor, do konačnog rješenja komunalni otpad se zbrinjava na zagrebačkom deponiju Jakuševac. Planom gospodarenja otpadom u Gradu Samoboru u razdoblju 2010. - 2017., predviđena je izgradnja pretovarne stanice s reciklažnim dvorištem na postojećoj lokaciji Trebež. Pretovarna stanica s reciklažnim dvorištem prihvaćala bi komunalni otpad, uključujući i sve korisne frakcije. Planom je predviđena i izgradnja još jednog reciklažnog dvorišta u naselju Bregana te najmanje 10 tzv. zelenih otoka s opremom za prihvata papira, stakla i PET ambalaže. Budući da od 2009. godine otpadni papir jednom mjesečno skuplja Unijapapir d.d. iz Zagreba, planirano je proširenje područja organiziranog odvoza papira na naselje Lug i Bregana. Ovakav sustav prikupljanja je prikladan, ali ovisi o količini otpada i krajnjoj isplativosti sustava.

Početak 2013. godine, na grobljima koja su dodijeljena na upravljanje trgovačkom društvu Komunalac d.o.o., u planu je postava opreme za odlaganje lampaša s grobova. Odbačene lampaše odvoziće i zbrinjavati zainteresirani skupljači.

Pretovarna stanica s reciklažnim dvorištem na Trebežu vršila bi prihvata građevinskog otpada, dimenzija do 40 cm. Zbrinjavanje građevinskog otpada uključuje nabavu potrebne opreme i strojeva te doregistraciju t.d. Komunalac d.o.o., kako to nalaže Pravilnik o zbrinjavanju građevinskog otpada. Trgovačko društvo Komunalac

d.o.o., sukladno dogovoru s trgovačkim društvom Zagrebački holding d.o.o., od 01.09.2012. godine može odvoziti i zbrinjavati građevinski otpad na deponij Jakuševac. Građani imaju mogućnost narudžbe kontejnera za zbrinjavanje građevinskog otpada (beton, armirani beton do 40cm, cigla, crijep, asfalt) i odvoza po cijeni od 601,74kn s PDV - om. Odvoz i zbrinjavanje građevinskog otpada mogu naručiti isključivo građani kao fizičke osobe. Pravne osobe, odnosno trgovačka društva i obrti, građevinski otpad mogu zbrinuti na deponiji Jakuševac, ali odvoz moraju organizirati sami. Prilikom odvoza građevinskog otpada potrebno je ispuniti Prateći list za neopasni - inertni otpad (PL.NO/IO).

1.4.2. Ispust otpadnih voda

Iako je u Gradu Samoboru još 1914. godine izgrađen vodovodni sistem, odvodnji se ozbiljnije pristupilo tek 1950. godine. Šezdesetih godina gradi se otvoreni kolektor uzvodno od Save do Ulice Matije Gupca u Samoboru. Nakon toga su godinama građeni kolektori i dograđivana ulična kanalizacijska mreža. Tek 1986. godine konačno je koncipiran mješoviti sistem kanalizacije Grada Samobora i naselja Bregana. Ostalim naseljima namijenjen je polurazdjelni sistem kanalizacije. Postupnim razvojem kanalizacijske mreže s glavnim kolektorima ukupno je izvedeno oko 167.405m kanalizacijske mreže, od toga mješoviti sustav 128.575m, fekalni sustav 38.830m.

Kako ne postoji cjelovit katastar odvodnje, ova se dužina procjenjuje bez pravih snimaka izvedene kanalizacije. 2009. godine izrađen je GIS sustav kanalizacijskog sustava glavnih kolektora i objekata duljine 30km, pa je u posljednje 3 godine snimljeno 3km novoizgrađene mreže. Ostaje problem osiguranja financijskih sredstava za snimanja stare izgrađene kanalizacijske mreže. Kako nema cjelovitog katastra odvodnje dužina mreže ocjenjuje se bez pravih snimaka izvedene kanalizacije. Godine 2009. izrađen je GIS sustav kanalizacijskog sustava glavnih kolektora i objekata u duljini 30km, a u posljednje 3 godine snimljena su 3km novoizgrađene mreže. Ostaje problem osiguranja financijskih sredstava za snimanja stare izgrađene kanalizacijske mreže.

Izvedeno je oko 8.093 priključaka kanalizacije domaćinstva, te oko 615 priključaka gospodarskih objekata. Na sustav odvodnje priključeno je preko 25.500 stanovnika s tendencijom povećanja intenzivnom izgradnjom objekata. Godine 1981. u Gradni je izgrađen pročištač otpadnih voda s konvencionalnom tehnologijom mehaničkog i biološkog pročišćavanja otpadnih voda dimenzioniran na 25.000 ekvivalent stanovnika (ES). U redovni pogon pušten je početkom 1983. godine, ali od samog početka rada uređaja uočeni su mnogi problemi u njegovu radu. Najveći je znatno veće hidrauličko opterećenje od projektiranog. Uređaj trenutno nije u funkciji te se problematika uređaja nastoji riješiti projektom razvoja sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije Samobor, koji predviđa izgradnju novog uređaja za pročišćavanje uz financiranje putem EU fondova.

Sustav odvodnje i pročišćavanja Grada Samobora nalazi se na Indikativnoj listi projekata za sufinanciranje sredstvima EU, i to među 13 projekata prvog prioriteta. Nominiranim projektom osigurala bi se bespovratna doznaka sredstava iz strukturnih fondova EU za rekonstrukciju i razvoj sustava odvodnje i izgradnju planiranog uređaja za pročišćavanje, i to do 80% iznosa ukupnih prihvatljivih troškova projekta. Samim nominiranjem projekta od strane Vlade RH i Hrvatskih Voda početkom 2008. godine, započela je izrada projektne - studijske dokumentacije dugoročnog razvoja sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda Grada Samobora. Investitor ovog projekta je TD Komunalac d.o.o., a projektnu dokumentaciju izrađuje projektantska tvrtka PRONING DHI IZ Zagreba, a u cijelosti ju financiraju Hrvatske vode. Grad Samobor se obvezao riješiti imovinsko - pravne odnose. Vrijednost izrade studijsko - projektne dokumentacije iznosi 11.128.940,00kn bez PDV - a.

Do sada je učinjeno slijedeće:

- noveliran je idejni projekt dugoročnog razvoja sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda. Stručni tim Hrvatskih voda, Grada Samobora i TD Komunalac d.o.o. odabrao je optimalno rješenje za podsustav Samobor i podsustav Bregana, a Gradsko vijeće i gradonačelnik su ga prihvatili. Novelacijom su evidentirani i postojeći problemi sustava odvodnje. Sustav odvodnje je projektiran i građen kao mješoviti primarni sustav

odvodnje, ali je širenjem Samobora postao preopterećen i više ne može prihvatiti sve strane vode. Na području Bregane izgrađen je razdjelni sustav ali su uglavnom građeni samo sanitarni kolektori. Sustav oborinskih voda priključen je naknadno što je dovelo do povećanja tlaka i poplavljanja kod svake veće oborine.

- izrađena je Studija izvodljivosti projekta dugoročnog razvoja sustava odvodnje koju je prihvatilo Gradsko vijeće.

- pribavljeno je mišljenje Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva prema kojem nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš, jer su Studijom utjecaja na okoliš iz 2002. godine obuhvaćene sve i danas postojeće okolnosti koje uključuju tehnologiju pročišćavanja, lokaciju i sam recipijent, izuzev zadnjeg povećanja kapaciteta uslijed vremenskog odmaka izrade projektne dokumentacije i duljeg planiranog razdoblja od onog na koje se Studija odnosi. Studija je planirala opterećenje do 2020. godine za 40.000 ES, a projekt novelacije opterećenje do 2035. godine za 49.750 ES. Kako je postojeća lokacijska dozvola za UPOV istekla, treba izraditi novi idejni projekt UPOV - a, a time i novu studiju utjecaja na okoliš. Treba riješiti i imovinsko - pravne odnose koji su preduvjet realizacije ovog projekta.

- Izrađeni su idejni projekti i glavni projekti za objekte sustava prikupljanja i odvodnje otpadnih voda s područja aglomeracije Samobor te su ishodene sve lokacijske dozvole i 8 potvrda glavnog projekta. U tijeku je ishođenje još 2 potvrde glavnog projekta te rješavanje imovinsko - pravnih odnosa od strane Grada Samobora. Određeni su i prioriteti daljnje izgradnje sustava odvodnje. Na vrhu popisa je izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda a slijedi 10 objekata odvodnje:

- izmještanje i rekonstrukcija južnog kolektora Grada Samobora dužine 4.703m
- izgradnja novog sjevernog kolektora u Samoboru dužine 1.025m
- izgradnja sustava odvodnje naselja Mala i Velika Rakovica i Kladje u dužini 10.496m s 5 crpnih stanica
- izgradnja transportnog kolektora od preljeva GOK do uređaja za pročišćavanje i rekonstrukcija dijela odvodnog kanala Samobor u dužini 1.531m
- zacjevljenje dijela glavnog odvodnog kanala sustava odvodnje Grada Samobora u dužini 1.118m
- izgradnja sustava odvodnje naselja Gradna u Samoboru u dužini 3.285m
- izgradnja sustava odvodnje Mala Jazbina i Lug Samoborski u dužini 3.275m (rekonstrukcija 148m, kolektor Mala Jazbina 2.130m)
- izgradnja sustava odvodnje naselja Perivoj i Bobovica u dužini 1.736m
- izgradnja retencijskog kanala i preljevnog objekta Bregana
- sustav odvodnje naselja Velika Jazbina i Klokočevac dužine 3.215m

Sama izgradnja sustava odvodnje i uređaja za pročišćavanje planira se provesti u razdoblju od početka 2013. do konca 2015. godine. Procijenjena vrijednost ulaganja je 21 milijun EUR (ulaganje u razvoj kanalizacijskog sustava iznosi 14,7 milijuna EUR, a u izgradnju UPOV - a 6,3 milijuna EUR), a ukupno ulaganje u razvoj odvodnje planira se izvesti do 2035. godine. Procjenjuje se na 35 milijuna EUR.

U tu svrhu u koridorima sustava treba riješiti imovinsko - pravne odnose i otkupiti zemljište za UPOV. Treba izraditi Idejni projekt uređaja za pročišćavanje otpadnih Voda i Studiju utjecaja na okoliš. Postojeće studije izvodljivosti trebat će novelirati.

1.4.3. Onečišćenje prirodnih resursa

Budući da se onečišćenja ne mjere, ne postoji niti katastar onečišćenja. Nekontrolirana ispuštanja otpadnih voda u potoke Gradnu i Breganu izazivaju česte pomore pastrva, a inspekcijske službe su nedjelotvorne. Ured državne uprave u Zagrebačkoj županiji, služba za gospodarstvo, izdala je sedam koncesija za kamenolome i šljunčarenje. Šljunčarenje se obavlja bez dozvole na nekoliko devastiranih lokacija u Savršćaku i Vrbovcu. Dva kamenoloma rade s dozvolom, a tri bez dozvole. Trgovačko društvo Viadukt je za potrebe gradnje autoputa na Višnjecju bez ikakvih dozvola otvorio veliku kavernu porušivši nekoliko tisuća m² šume bez dozvole. Nisu uslijedile nikakve sankcije, a danas, unatoč zahtjevima i pritiscima, Viadukt ne želi provesti sanaciju. Broj napuštenih i nesanimiranih kaverni u zoni šume popeo se time na sedam. Događa se da zbog filtera starog pogona žbuke Samoborke cijelo Kolodvorsko naselje bude prekriveno bijelim dolomitnim prahom. Otjecanje otpadnih

voda u podzemlje nitko ne nadzire, unatoč upozorenju inspekcija. Teški metali onemogućavaju biološki proces rada pročištača, a neka propala poduzeća prodala su svoje objekte koji imaju dozvolu za jednu namjenu, a danas se u njima bez dozvole obavlja eloksiranje.

1.4.4. Degradacija zemljišta i poljoprivrednog potencijala

Zemljište se degradira na više načina, a velik dio poljoprivrednog zemljišta je zapušten. Mjere koje su propisane Zakonom o poljoprivrednom zemljištu (Narodne novine br. 152/08, 25/09, 153/09, 21/10, 39/11 i 63/11) ne provode se. Mnogi travnjaci i vinogradi na brdskom su području zarasli u šikaru. Drugi način degradacije poljoprivrednog zemljišta je njegovo pretvaranje u zone stambene izgradnje, bez obzira što nije u granicama građevinskih područja i što nema osnovne komunalne infrastrukture. Ima i pokušaja da se bez građevinske dozvole grade gospodarski objekti van građevnih područja s namjerom naknadne legalizacije.

Očuvanje Parka prirode Žumberak - Samoborsko gorje

Površina Parka prirode pokriva jednu trećinu cijelog područja Grada Samobora. Za ovaj prostor karakteristična je pretežno prisojna ekspozicija, i u vezi s time brojnost i mozaička raspoređenost naselja. Veći dio poljoprivrednih površina je zapušten. Livade i pašnjaci su temeljna značajka krajolika te osiguravaju izuzetno florističko bogatstvo. Programom Parka predviđeno je usklađenje postojećih djelatnosti (šumarstvo, poljodjelstvo, lov). Potrebno je donijeti Prostorni plan (nije u nadležnosti Grada), a zatim i Pravilnik o unutarnjem redu Parka prirode Žumberak - Samoborsko gorje.

Zaštita osobito vrijednih dijelova prirode

Na području Grada Samobora zaštićeni su i evidentirani: a) spomenici parkovne arhitekture (Wagnerov park, Mojmir, Reiserov park, park u Bistracu i Lugu), b) spomenici prirode (Grgosova spilja, izvor potoka Bistrac, Cerinski vir, brežuljak kod Smerovišća), c) zaštićeni krajolici (okolica Okić - grada te korito potoka Bregane). Posebni status ima park šuma Tepec - Palačnik - Stražnik. Zaštićene biljne vrste su ugrožene zbog nekontroliranog branja namijenjenog za prodaju. To su posebno lipica (*Epimedium alpinum*) i širokolisna veprina (*Ruscus hyooglossum*). U božićno vrijeme masovno se sječe božikovina.

Utjecaj turizma na gradski okoliš

Planinarski turizam na području Samoborskog gorja i Žumberka ima i pozitivnih (planinarska društva aktivno sudjeluju u akcijama zaštite okoliša i sakupljanja otpada) i negativnih strana (auto - vikendaši koji peru automobile kod potoka Bregana, miješanje i bacanje otpadnih motornih ulja, ostavljanje smeća).

Uništavanje prirodnih resursa bespravnom izgradnjom

Građevinska inspekcija Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja za područje grada Samobora godišnje zaprimi šezdesetak prijava, uglavnom građana, koje se odnose na građenje protivno građevinskim dozvolama ili bez njih. Najčešće lokacije s kojih dolaze prijave bespravne gradnje su u granicama povijesne jezgre Grada Samobora, zona uz Sajmište, te u naseljima Kladje, Rakov Potok, Velika i Mala Rakovica, Bregana i Grdanjci. Nekoliko je gospodarskih objekata izgrađeno bez građevinske dozvole (3 objekta Samoborke d.d., pilana u Grdanjcima, Eko - selo, Zagrepčanka...). Nekoliko objekata izgrađeno je i na trasi buduće brze gradske željeznice Samobor - Bregana. Riječ je o pojedinačnim slučajevima koji se promptno rješavaju. Nema klasičnih "napada" na poljoprivredno zemljište s gradnjom cijelih naselja, kao u drugim sredinama. Očekuje se da će se jačim angažmanom građevinske inspekcije stanje dovesti pod kontrolu te da će se određeni objekti, a naročito gospodarski, legalizirati. Prema mjeri (7-10) u Odredbama za planiranje i praćenje uređenja prostora iz Strategije prostornog uređenja Republike Hrvatske izričito se traži analiza i prijedlog mjera za sanaciju područja bespravne gradnje.

Podržavajuća administracija (kapacitet i kompetentnost)

Reorganizacijom gradske uprave u 2011. godini, Upravni odjel za prostorno uređenje, stambene i komunalne poslove, podijeljen je na dva upravna odjela: Upravni odjel za komunalne djelatnosti, promet i mjesnu samoupravu i Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom. U okviru Upravnog odjela za komunalne djelatnosti, promet i mjesnu samoupravu ustrojena je Referada za komunalno, prometno i poljoprivredno redarstvo, koja u okviru svojih nadležnosti postupa s ciljem zaštite okoliša i javnog dobra.

1.4.5. Snage, slabosti, prilike i prijetnje

Kao najvažniju aktivnost (time i snagu) na području zaštite okoliša možemo izdvojiti početak sanacije odlagališta Trebež, projekt upravljanja sustavom odvodnje Grada Samobora, kompetentnu podržavajuću administraciju te visoku razinu svijesti o okolišu. Kao najveće slabosti izdvajaju se 185 divljih odlagališta otpada, nepostojanje sustava odvajanja korisnog otpada, nepostojanje katastra postojeće kanalizacije te slaba opremljenost industrijskih pogona s ugrađenim separatorima i sakupljačima teških metala. Prilika je malo. To su zajedničko financiranje izgradnje spalionice komunalnog otpada s Gradom Zagrebom te pokušaj uključivanja u Vladin program financiranja rješavanja pročištača otpadnih voda. Prijetnje su brojnije: nije u potpunosti utvrđena dinamika sanacije Trebeža, postoji 7 koncesijskih dozvola za šljunčarenje, inspeksijske službe su nedjelotvorne i neučinkovite, još nema Prostornog plana Parka prirode Žumberak - Samoborsko gorje. Treba naglasiti da Grad Samobor brigom o prostoru i okolišu uspijeva održati stanje pod nadzorom. Danas na cijelom prostoru nema značajnijih "napadnutih" područja koja bi zahtijevala obnovu i sanaciju građevinskog zemljišta. Izuzetak su prostori nekadašnjih eksploatacija kamena (Halaburščak, Gornji kraj i Rakovica), jer se nalaze u sklopu građevinskog područja pojedinih naselja.

Tablica 18. PROSTORNO UREĐENJE I ZAŠTITA OKOLIŠA GRADA SAMOBORA – snage, slabosti, prilike i prijetnje

SNAGE	SLABOSTI	PRILIKE	PRIJETNJE
Razvijena svijest o potrebi očuvanja prostora i okoliša	Nedovoljna spremnost građana za priključivanje na infrastrukturne sustave	Blizina Grada Zagreba	Razilaženja s Zagrebačkim Holdingom oko vodoopskrbe
Kontinuitet prostornog uređivanja	Nedovoljno ubiranje gradskih proračunskih prihoda – naknada	Izgradnja obilaznice	Nemogućnost odlučivanja u Skupštini poduzeća Vodoopskrba
Kompetentnost stručnih službi za obavljanje poslova prostornog uređenja i poslova zaštite u Parku prirode	Nema cjelovitog katastra instalacija vodoopskrbe i odvodnje	Prostorni plan Zagrebačke županije	Zakonodavstvo u području izdavanja građevinske dozvole / neučinkovitost inspeksijskih službi
Promptno ažuriranje prostorno - planske dokumentacije	Nepovezanost gospodarskih razvojnih odluka i prometnih rješenja	Izrada PP Parka prirode Žumberak - Samoborsko gorje i dobra stručna osposobljenost osoblja parka	Neprikladnost vodozaštite za visokog vodostaja rijeke Save
Visoka razina svijesti o značenju očuvanja okoliša i prirodnih resursa u gradskoj upravi	Razvojni procesi u prostoru neusklađeni u nizinskom i brdskom području Grada	Mogućnost uključivanja u program Vlade RH i Hrvatskih voda za rješavanje pročištača otpadnih voda	Slaba naseljenost područja Žumberka i Samoborskog gorja

SNAGE	SLABOSTI	PRILIKE	PRIJETNJE
Izrađena Komunikacijska strategija za podizanje svijesti o uštedama energije u Gradu Samoboru	Neadekvatni pročištač otpadnih voda	Predstojeća izgradnja brze gradske željeznice Podsused - Samobor	Nesređeni imovinsko - pravni odnosi
Izrađen Idejni projekt upravljanja sustavom odvodnje Grada Samobora	Industrijski pogoni nemaju ugrađene separatore i sakupljače teških metala		Neučinkovitost i nedjelotvornost inspeksijskih (rudarskih, šumarskih, građevinskih) službi; nedovoljan nadzor nad iskorištavanjem mineralnih sirovina
Izrađen Akcijski plan energetske održivosti razvitka Grada Samobora	Nema sustava odvajanja korisnog otpada		Nisu utvrđeni prioriteti i dozvoljene razine šljunčarenja i vađenja kamena; prekomjerno izdavanje koncesijskih dozvola za šljunčarenje
Stalni naponi oko sanacije odlagališta Trebež	Nema provedbenih planova gospodarskih zona		Kašnjenje u donošenju županijskog plana gospodarenja otpadom; nemogućnost usklađivanja s Planom gospodarenja otpadom za Grad Samobor 2010. – 2017.
Postupno ostvarenje projekta brze gradske željeznice Samobor - Zagreb	Prostorni planovi rade se prema zahtjevima vlasnika zemljišta a ne prema potrebama razvoja Grada		Nema županijskog centra za gospodarenje otpadom
	Ne planiraju se nova gradska područja uz prometna čvorišta i međunarodne koridore		Kašnjenje izrade i usvajanja Prostornog plana Parka prirode Žumberak - Samoborsko gorje
	Neusklađeno upravljanje prostorom i okolišem		Bespravna gradnja
	Neuređen sustav odvodnje		Neusklađenost između odredaba i provedbe Zakona o šumama i Zakona o zaštiti prirode

SNAGE	SLABOSTI	PRILIKE	PRIJETNJE
	Neodgovorno upravljanje i nedostatak zdravstvenog nadzora nad 33 lokalna vodovoda		Zagađivanje izvorišta pitke vode i posljedično ugrožavanje lokalnih vodovoda
	Nagrđen krajobraz uslijed pretjerane eksploatacije mineralnih sirovina		

2. Upravljanje razvojem

Prvi pisani dokument u kojem se spominje Samobor potječe iz 1242. godine. To je poznata Povelja kralja Bele IV. koji je Samobor proglasio slobodnim trgovištem i time udario temelje lokalne samouprave. Današnji Grad Samobor osnovan je Zakonom o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine br. 90/92). Prvi Statut Grada Samobora u Republici Hrvatskoj donijelo je Gradsko vijeće Grada Samobora 15.04.1993. godine. Kao jedinica lokalne samouprave Samobor je više puta bio u sastavu Grada Zagreba. Od 1993. godine nalazi se u sastavu Zagrebačke županije.

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11 i 144/12) utvrđen je pravni okvir institucionalnog ustroja lokalne i područne (regionalne) samouprave. Uz zakone koji se odnose na jedinice lokalne samouprave, postoje propisi i razvojni dokumenti na razini Grada koji su bitni za učinkovito funkcioniranje Grada Samobora. Među propisima je najvažniji Statut Grada Samobora, a među razvojnim dokumentima Strateški program razvoja Grada Samobora 2002. - 2012., Prostorni plan uređenja Grada Samobora i Generalni urbanistički plan (GUP) Grada Samobora.

2.1. Struktura državne administracije

Središnja državna vlast na području Grada Samobora, sukladno Ustavu Republike Hrvatske i na njemu utemeljenim zakonima, obnaša klasične resore državne vlasti (unutarnji poslovi, vanjski poslovi, pravosuđe, uprava i financije); gospodarske resore (gospodarstvo, poljoprivreda i šumarstvo, obrt, malo i srednje poduzetništvo i turizam), resore upravljanja razvojem u prostoru (promet i veze, zaštita okoliša, prostorno uređenje, javni radovi, obnova i graditeljstvo), resore društvenih djelatnosti (kultura, prosvjeta, sport, rad i socijalna skrb, zdravstvo) te posebne resore kao što su briga o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata te pridruživanje europskim integracijama.

Na području Grada Samobora djeluju Ministarstvo financija - Porezna uprava, Ispostava Samobor; Ministarstvo unutarnjih poslova - Policijska postaja Samobor; Državna geodetska uprava - Područni ured za katastar Zagreb - Ispostava Samobor; Državni zavod za statistiku - Ispostava Samobor.

Na području Samobora djeluju slijedeća pravosudna tijela: Općinski sud u Samoboru, Općinsko državno odvjetništvo u Samoboru i Prekršajni sud u Samoboru.

Problemi su brojni. To su prije svega prostorni i smještajni uvjeti, neadekvatna oprema i nedostatak stručnjaka, nedovoljna suradnja ureda državne uprave s tijelima županije i grada i jednako nedovoljna međusobna suradnja pojedinih gradskih, odnosno županijskih službi. Nezadovoljavajuća suradnja stvara i nezadovoljne krajnje korisnike – građane i ostale pravne subjekte.

U razgovorima s čelnicima ureda državne uprave istaknuto je nekoliko zajedničkih problema. To su prije svega prostorni i smještajni uvjeti, neadekvatna oprema i nedostatak stručnjaka, nedovoljna suradnja ureda državne uprave s tijelima Županije i Grada i jednako nedovoljna međusobna suradnja pojedinih gradskih, odnosno županijskih službi. Nezadovoljavajuća suradnja stvara i nezadovoljne krajnje korisnike – građane i ostale pravne subjekte.

2.2. Struktura županijske administracije

Zagrebačka županija u svojem sastavu ima 9 gradova i 25 općina. U okviru samoupravnog djelokruga, u županiji se usklađuju stajališta općina i gradova po pitanjima o kojima odlučuju tijela državne vlasti u RH, pitanja od zajedničkog interesa o kojima odlučuju tijela općina i gradova u sastavu županije, obavljaju poslovi koje su općine i gradovi prenijeli iz svog samoupravnog djelokruga na županiju, uređuju i druga pitanja od zajedničkog interesa za općine, gradove i županiju, usklađuju interesi i poduzimaju aktivnosti radi što ravnomjernijeg gospodarskog, društvenog i komunalnog razvoja u gradovima i općinama u sastavu županije, osnivaju javne ustanove i druge pravne osobe u skladu sa zakonom radi ostvarivanja zajedničkih ciljeva općina, gradova i županije, utvrđuju se stope poreza te visina pristojbi i naknada koje su zakonom utvrđene kao županijski prihod, upravlja, gospodari i raspolaže imovinom županije, vodi briga o visini komunalne naknade, te cijenama komunalnih usluga u jedinicama lokalne samouprave, brine o razvoju prometa i prometne infrastrukture, obavljaju se poslovi prostornog i urbanističkog planiranja, uređuju uvjeti uređenja i zaštite prostora županije, usklađuje razvitak i utvrđuje mreža obrazovnih, kulturnih, zdravstvenih i socijalnih ustanova, vodi briga o investicijskom održavanju prostora i opreme zdravstvenih ustanova u vlasništvu županije, provode zdravstvene mjere zaštite čovjekova okoliša na području županije te obavljaju poslovi epidemiološke, zdravstveno statističke i socijalno medicinske djelatnosti, ako to ne osigurava Republika Hrvatska.

Tijela Županije su: Županijska skupština, župan i upravna tijela. Županijska skupština je predstavničko tijelo građana i tijela područne (regionalne) samouprave koje donosi akte u okviru djelokruga jedinice područne (regionalne) samouprave, te obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i statutom jedinice područne (regionalne) samouprave. Župan zastupa Županiju i nositelj je izvršne vlasti u Županiji. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga Županije osnivaju se upravni odjeli, zavodi i službe. Upravnim odjelima upravljaju pročelnici, zavodom ravnatelji, a službom koja se ustrojava za rad Županijske skupštine upravlja tajnik Županijske skupštine.

2.3. Struktura gradske administracije

U razdoblju od 2002. do 2012. godine doneseni su zakoni koji su značajno izmijenili institucionalni ustroj lokalne i područne (regionalne) samouprave. Do tada, Grad je obavljao poslove koji se odnose na uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, gospodarski razvoj, komunalne djelatnosti, promet i prometnu infrastrukturu, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i sport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša te protupožarnu i civilnu zaštitu.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br. 129/05), Grad Samobor je dobio status velikog grada (više od 35.000 stanovnika), čime mu je proširen samoupravni djelokrug, pa je prihvatio i nove poslove koji se odnose na održavanje javnih cesta, izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola te drugih akata vezano uz gradnju i provedbu dokumenata prostornog uređenja, kao i čitav niz drugih poslova utvrđenih posebnim zakonima. Velikim gradovima dana je mogućnost da na svom području mogu obavljati i poslove iz djelokruga županije.

Sukladno ovim promjenama došlo je do preustroja gradske uprave. Grad je ustrojio novi Upravni odjel za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnju, povećani su poslovi u oblasti prometa, preuzete su osnovne škole, povećani su poslovi u socijalnoj skrbi, povećani su određeni poslovi iz područja gospodarstva te niz drugih poslova.

Izmjenama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi iz 2007. i 2008. godine uveden neposredan izbor gradonačelnika i njegovih zamjenika, o čemu je donesen i poseban Zakon o izborima gradonačelnika, prema kojem su 2009. provedeni neposredni izbori. Ove promjene bitno su utjecale na preustroj lokalne samouprave i usklađivanje lokalnih propisa, jer je ukinuto Gradsko poglavarstvo. Izvršno tijelo s većim ovlastima ostao je samo gradonačelnik. Osim ovih izmjena, 2008. godine donesen je Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br. 86/08 i 61/11) kojim je konačno definiran status lokalnih službenika i namještenika. Ubrzo su doneseni i prateći provedbeni propisi, s kojima je trebalo uskladiti lokalne propise te ustroj lokalne samouprave. Grad Samobor to je učinio u zakonskim rokovima.

Gradom upravljaju Gradsko vijeće i gradonačelnik. Svi poslovi i zadaće što se odnose na uređivanje odnosa iz samoupravnog djelokruga Grada Samobora (poslovi legislativne naravi) u nadležnosti su Gradskog vijeća, dok gradonačelnik zastupa Grad i nositelj je izvršne vlasti. Kako je većina ovlasti izvršne vlasti prenesena na gradonačelnika, on donosi odluke putem zaključaka, a temeljem zajedničke odluke članka svih upravnih tijela, zamjenika gradonačelnika te članova Savjeta za razvoj Grada Samobora.

Sukladno izmjenama Zakona, mijenjali su se i lokalni propisi, prije svega Statut Grada Samobora. Od 2002. godine doživio je 9 izmjena, koje su bitno utjecale na institucionalni okvir Grada.

Što se pak tiče bitnih razvojnih dokumenata, 2006. godine donesen je novi Prostorni plan uređenja Grada Samobora (Službene vijesti Grada Samobora br. 7/06), a 2007. godine i novi Generalni urbanistički plan Grada Samobora (Službene vijesti Grada Samobora 1/07). GUP je izmijenjen 2011. godine (Službene vijesti Grada Samobora br. 6/11), a izmjene Prostornog plana su u tijeku.

Uz dugoročni strateški program počeli su se donositi trogodišnje projekcije proračuna, što je odredilo razvojne pravce i djelovanje gradske uprave. Sve ove promjene utjecale su i na konačni ustroj institucija Grada, tako da uz Gradsko vijeće (25 članova) kao predstavničko tijelo djeluju gradonačelnik i dva zamjenika, koji profesionalno obavljaju poslove i neposredno su izabrani kao izvršno tijelo te upravna tijela koja čine upravni odjeli i službe i to:

1. Upravni odjel za gospodarstvo i financije
2. Upravni odjel za društvene djelatnosti
3. Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom
4. Upravni odjel za komunalne djelatnosti, promet i mjesnu samoupravu
5. Upravni odjel za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnju
6. Gradska služba
7. Ured gradonačelnika
8. Služba za unutarnju reviziju.

Ustroj je reguliran Odlukom o ustroju i djelokrugu rada upravnih tijela Grada Samobora (Službene vijesti Grada Samobora br. 7/12 - pročišćeni tekst), te Pravilnikom o radu i unutarnjem redu upravnih tijela Grada Samobora (Službene vijesti Grada Samobora 8/10, 2/11, 6/11, 2/12).

Stalna radna tijela Gradskog vijeća podnose Gradskom vijeću svoja mišljenja i prijedloge. To su: Mandatna komisija, Odbor za izbor i imenovanja, Odbor za statutarno - pravna pitanja, Odbor za mjesnu samoupravu, Odbor za financije i proračun, Odbor za imenovanje ulica i trgova, Odbor za gospodarstvo, poduzetništvo, obrtništvo i ulaganja, Odbor za komunalne djelatnosti, Odbor za društvene djelatnosti i brigu za mladež, Odbor

za zaštitu okoliša i prostorno uređenje, Odbor za poljoprivredu i šumarstvo, Odbor za turizam i ugostiteljstvo, Odbor za socijalnu skrb i zdravstvo, Odbor za hrvatske branitelje iz Domovinskog rata, Odbor za predstavke i pritužbe građana, Odbor za međugradsku i međunarodnu suradnju te Komisija za korekciju i usklađivanje granica naselja i mjesnih odbora.

2.4. Upravljanje gradskim proračunom u razdoblju 2003. - 2012.

Ocjena upravljanja proračunom Grada Samobora obuhvaća analizu i ocjenu izvršenja proračuna u razdoblju 2003. – 2011. i u planskom razdoblju za 2012. godinu. Treba ocijeniti koliko je proračunski proces unaprijeđen i u kojoj mjeri gradska uprava može primijeniti načela suvremenog strateškog i integralnog planiranja. Proračun je analiziran u razdoblju 2003. – 2012. kako bi se prikazala njegova osnovna struktura i kretanja prihoda i rashoda u desetogodišnjem razdoblju. Zatim je ocijenjen postojeći sustav financiranja, planiranja i izvršenja proračuna u razdoblju 2003. – 2012. kako bi se ocijenio stupanj samostalnosti Grada Samobora u ostvarivanju javnih prihoda i postojeća struktura programskog proračuna.

2.4.1. Struktura proračunskih prihoda u razdoblju 2003. – 2012.

U Tablici 19. prikazana je osnovna struktura ostvarenih prihoda i primitaka proračuna u razdoblju 2003. – 2011. i planiranih prihoda i primitaka u Planu proračuna za 2012. godinu. U promatranom desetogodišnjem razdoblju ukupni su prihodi u proračunu rasli prosječno godišnje za 7,3% te su porasli s 92,6 milijuna kuna u 2003. godini na planiranih 190,8 milijuna kuna u 2012. godini. Najveći udio u ukupnim prihodima Grada Samobora imaju prihodi od poreza čiji je prosječni godišnji udio u razdoblju 2003. – 2012. iznosio 61,4%. Udio prihoda od poreza u tom je razdoblju porastao s 48,8% u 2003. na 65,9% ukupnih prihoda u Planu proračuna za 2012. Posebno treba istaknuti 2010. godinu kada su porezni prihodi sudjelovali s čak 72,5% u ostvarenju ukupnih prihoda u gradskom proračunu.

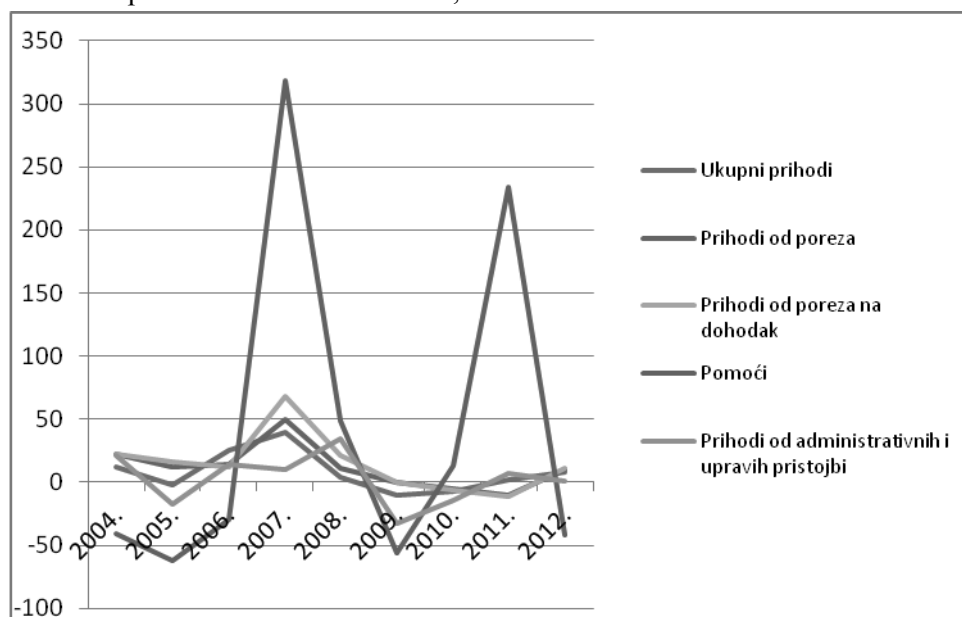
U strukturi prihoda Grada Samobora najvažniji su prihodi od poreza na dohodak te prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i drugih administrativnih i upravnih pristojbi. U promatranom razdoblju iznosi prihoda iz tih izvora i njihov udio u ukupno ostvarenim prihodima u gradskom proračunu značajno su se mijenjali. Slika 1. prikazuje godišnje stope promjene najvažnijih prihoda u proračunu, a Slika 2. kretanje triju kategorija proračunskih prihoda: prihoda od poreza na dohodak, prihoda od administrativnih i upravnih pristojbi i prihoda od pomoći koji su u razdoblju 2003. – 2012. prosječno godišnje činili 90,2% ukupnih prihoda u proračunu Grada. Značajno povećanje prihoda od poreza na dohodak u 2008. godini rezultat je povećanja udjela jedinica lokalne samouprave u ostvarivanju prihoda od poreza. Od 01. srpnja 2008. godine sudjelovanje gradova u porezu na dohodak povećano je sa 52% na 55%, uz 4,4% dodatnog udjela u porezu na dohodak za financiranje decentraliziranih funkcija osnovnog školstva (3,1%) i javnog vatrogastva (1,3%).

Tablica 19. Prihodi i primici u proračunu Grada Samobora 2003. - 2012. u kunama

Oznaka	Vrsta prihoda	2003.	2004.	2005.	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.
6	Prihodi poslovanja	85.121.457	98.740.977	97.401.679	110.892.714	153.640.763	182.838.780	160.912.935	151.130.492	137.131.831	163.045.534
61	Prihodi od poreza	45.207.195	55.374.089	62.316.159	71.396.830	106.726.215	118.692.457	118.861.580	112.980.654	102.344.388	119.524.384
611	Porez na dohodak	33.957.401	41.423.672	48.037.070	53.868.625	90.274.724	109.072.293	108.747.660	102.417.619	94.641.773	107.889.297
612	Porez na dobit	5.499.147	6.813.129	6.444.200	8.808.155	29.601					
613	Porezi na imovinu	3.847.929	5.199.662	5.885.854	6.842.807	14.232.218	7.541.383	7.991.425	8.783.822	5.989.419	9.828.087
614	Porez na robe i usluge	1.902.718	1.937.626	1.949.035	1.877.242	2.189.671	2.078.781	2.122.495	1.779.213	1.713.196	1.807.000
63	Pomoći	7.689.132	4.560.179	1.741.960	1.223.707	5.120.089	7.608.964	3.370.044	3.814.584	8.729.497	6.967.804
64	Prihodi od imovine	2.359.569	2.561.206	3.053.002	3.418.086	3.563.528	4.720.908	4.107.055	4.470.400	4.577.861	4.458.790
65	Prihodi od administrativnih pristojbi	29.772.323	36.070.536	29.944.052	34.327.191	37.654.812	50.560.350	34.092.231	29.043.931	21.191.791	31.894.556
66	Ostali prihodi	93.238	445.049	346.506	526.901	576.118	1.256.100	482.025	820.923	0	0
68										288.294	200.000
7	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	7.479.012	5.413.363	4.990.714	17.043.113	25.334.226	2.580.594	6.252.067	4.748.488	6.557.853	18.120.000
	UKUPNI PRIHODI	92.600.469	104.154.340	102.392.393	127.935.828	178.974.989	185.419.374	167.165.002	155.878.980	143.689.684	181.165.534
	Višak prihoda iz prethodne godine		3.919.664	13.703.181							
8	Primici od financijske imovine i zaduživanja	9.954.625	15.313.563	576.338	891.364	224.215	3.550.071	84.201	65.409	10.832	9.716.925
	UKUPNI PRIHODI I PRIMICI	102.555.094	123.387.567	116.671.912	128.827.190	179.199.204	188.969.445	167.249.203	155.944.389	143.700.516	190.882.459

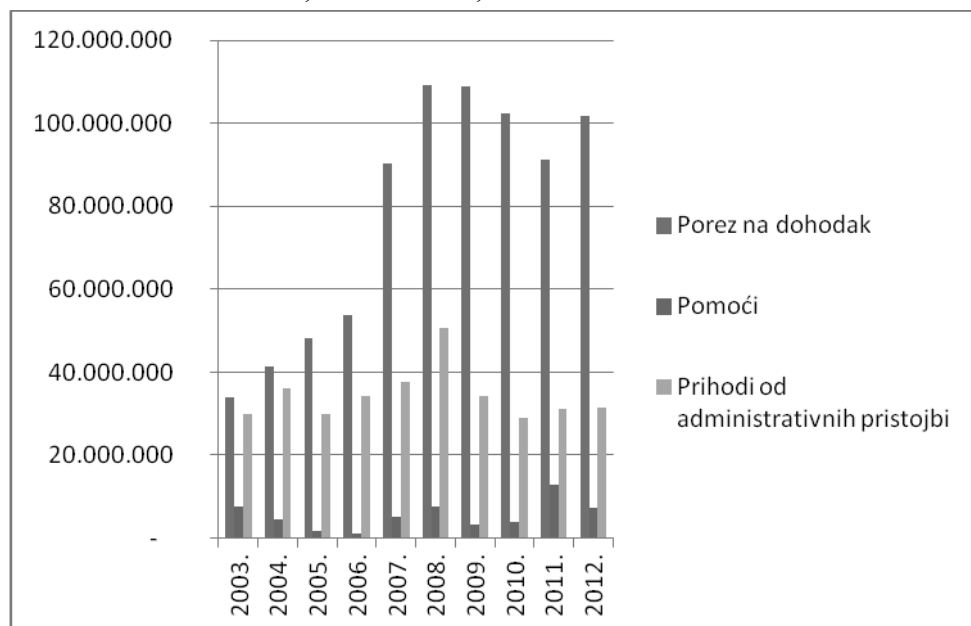
Izvor: Proračun Grada Samobora, 2003. - 2012.

Slika 1. Godišnje stope promjene osnovnih izvora prihoda u proračunu Grada Samobora, 2003. - 2012. u %



Izvor: Proračun grada Samobora, 2003. - 2012.

Slika 2. Kretanje glavnih izvora prihoda u proračunu Grada Samobora, 2003. - 2012., u kunama



Izvor: Proračun Grada Samobora, 2003. - 2012.

U strukturi poreznih prihoda najznačajniji prihod je onaj od poreza na dohodak. Riječ je o zajedničkom poreznom prihodu čiji je prosječni godišnji udio u gradskom proračunu u analiziranom razdoblju iznosio oko 52,2% (Slika 3.). Prihodi od poreza na dohodak prosječno su godišnje rasli 13,3% te su od 34,0 milijuna kuna u 2003. narasli na 107,8 milijuna kuna u Planu proračuna Grada za 2012. godinu.

U strukturi prihoda Grada Samobora najvažniji su prihodi od poreza na dohodak te prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i drugih administrativnih i upravnih pristojbi. Iznosili su prosječno godišnje oko 34,4 milijuna kuna u razdoblju 2003. - 2012. i po važnosti su drugi izvor prihoda. U promatranom razdoblju

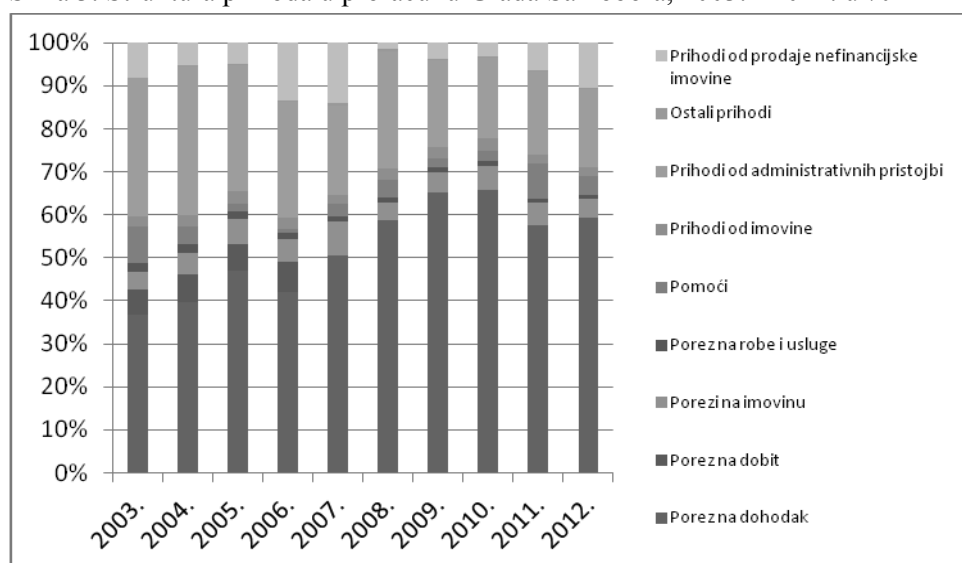
njihov je udio u ukupnim prihodima smanjen s 32,2% u 2003. godini na svega 17,6% u planu proračuna za 2012. godinu. Prihode od administrativnih pristojbi, i po posebnim propisima, Grad Samobor najvećim dijelom ostvaruje od komunalnih naknada i komunalnih doprinosa.

Pomoći od viših razina fiskalne vlasti nisu važan izvor prihoda u proračunu, ali bez tih prihoda nije moguće ostvariti planirane proračunske rashode. Ukupan iznos pomoći u proračunu Grada Samobora iznosio je 7,7 milijuna kuna u 2003. godini te je u Proračunu za tekuću fiskalnu godinu (2012.) planiran u iznosu od 6,9 milijuna kuna. U razdoblju 2003. - 2012. najviši iznos pomoći ostvaren je u 2011. godini i iznosio je 8,7 milijuna kuna. Prihodi od pomoći u desetogodišnjem razdoblju iznosili su prosječno u proračunskoj godini 3,9% ukupnih proračunskih prihoda. Prihodi od imovine iznosili su prosječno godišnje tek 2,5% ukupnih prihoda u proračunu u promatranih deset godina. U strukturi prihoda od imovine najznačajniji su prihodi od zakupa nekretnina (poslovni prostori u vlasništvu Grada).

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine u gradskom proračunu su izvori prihoda čiji udio u ukupnim prihodima nije moguće planirati s visokom vjerojatnošću ostvarenja. Njihov je udio varirao od 1,4% ukupnih prihoda gradskog proračuna u 2008., do 14,2% u 2007. godini. U planu proračuna za 2012. godinu njihov udio u ukupnim prihodima planiran je s 10,0%. Grad Samobor je u proteklom desetogodišnjem razdoblju dio svojih rashoda financirao primicima od financijske imovine i zaduživanja koji su u Planu proračuna za 2012. godinu planirani u iznosu od 9,7 milijuna kuna.

Ukupni prihodi i primici u proračunu Grada Samobora iznosili su od 102,6 milijuna kuna u 2003.) do 189,0 milijuna kuna u 2008. Prosječno su godišnje rasli po stopi od 7,6%. Ukupni prihodi i primici u Proračunu za 2012. godinu planirani su u iznosu od 190,8 milijuna kuna.

Slika 3. Struktura prihoda u proračunu Grada Samobora, 2003. - 2012. u %



Izvor: Proračun Grada Samobora, 2003. - 2012.

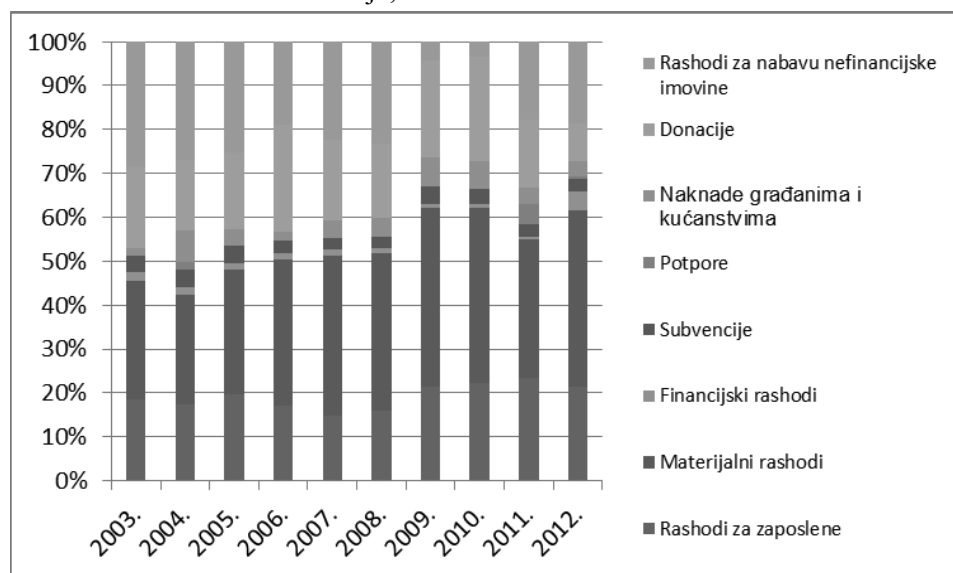
2.4.2. Struktura proračunskih rashoda u razdoblju 2003. - 2012.

2.4.2.1. Struktura rashoda prema ekonomskoj klasifikaciji

U Tablici 20. prikazana je osnovna struktura ostvarenih rashoda i izdataka Proračuna Grada Samobora u razdoblju 2003. – 2011. i planiranih rashoda i izdataka u Planu proračuna za 2012. godinu prema ekonomskoj klasifikaciji. U razdoblju 2003. – 2012. ukupni rashodi u proračunu Grada Samobora rasli su prosječno godišnje po stopi 6,9% te su s 92,9 milijuna kuna u 2003. porasli i dostigli planirani iznos od 179,1 milijuna kuna u 2012. godini. Potrebno je napomenuti da je, nakon tri uzastopne godine smanjenja iznosa izvršenih ukupnih rashoda, u 2012. godini planiran nominalni rast ukupnih rashoda. Rashodi poslovanja nisu u potpunosti pratili kretanja

ukupnih rashoda. Prosječna godišnja stopa rasta rashoda poslovanja u razdoblju 2003. - 2012. iznosila je 8,7%. Rashodi poslovanja porasli su s 63,8 milijuna kuna u 2003. godini na planiranih 142,1 milijuna kuna u 2012. Njihov udio u ukupnim rashodima iznosio je 68,7% u 2003., odnosno 79,3% u 2012. godini. Najveći udio u ukupnim rashodima odnosi se na materijalne rashode čiji je udio iznosio 25,7% u 2003. godini. Planirano je da njihov udio u ukupnim rashodima u Planu proračuna za 2012. godinu dosegne 38,7%. Posebno se treba osvrnuti na rashode za zaposlene u gradskom proračunu. Tome je razlog postojanje Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br. 28/10) koji je propisao proračunska ograničenja iznosa sredstava za plaće zaposlenih u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Prema članku 14. masa sredstava za plaće ne smije iznositi više od 20% prihoda poslovanja jedinice ostvarenih u prethodnoj godini, umanjениh za prihode od donacija, za prihode iz posebnih ugovora (sufinanciranje građana za mjesnu samoupravu) i za prihode ostvarene s osnove dodatnog udjela u porezu na dohodak i pomoći izravnjanja za financiranje decentraliziranih funkcija. Rashodi za plaće djelatnika u gradskoj upravi sudjelovale su u tome sa svega 8.5%. Preostali rashodi odnose se na plaće djelatnika u ustanovama koje financira Grad.

Slika 4. Struktura rashoda u proračunu Grada Samobora, ekonomska klasifikacija, 2003. - 2012. u %



Napomena: u rashodima za zaposlene uključeni su rashodi za zaposlene u gradskoj upravi i proračunskim korisnicima.

Izvor: Proračun Grada Samobora, 2003. - 2012.

Grad Samobor je dio proračunskih sredstava utrošio za nabavu nefinancijske imovine. U 2003. rashodi za nabavu nefinancijske imovine iznosili su 25,1 milijuna kuna. Tijekom promatranog razdoblja nominalni iznos rashoda za nabavu nefinancijske imovine je uglavnom rastao do 2008. godine. U 2009. i 2010. zabilježeno je veliko nominalno smanjenje rashoda za nabavu nefinancijske imovine s tendencijom rasta u posljednje dvije godine. Udio rashoda za nabavu nefinancijske imovine u ukupnim rashodima iznosio je 27,0% u 2003. godini. Taj se udio smanjio na svega 3,0% u 2010. godini, s tendencijom vraćanja na prosječnih 20,6% (2012.).

Tablica 20. Rashodi i izdaci u proračunu Grada Samobora, ekonomska klasifikacija, 2003. - 2012., u kunama

Oznaka	Vrsta rashoda	2003.	2004.	2005.	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.
3	Rashodi poslovanja	63.777.300	76.973.165	80.346.646	107.055.890	128.301.446	137.541.044	141.460.093	138.944.678	119.989.232	142.111.572
31	Rashodi za zaposlene	16.556.936	18.307.320	21.239.002	22.639.733	24.716.217	28.366.197	31.439.342	31.896.706	34.890.302	36.917.565
32	Materijalni rashodi	23.824.577	26.180.525	30.462.499	44.144.096	59.956.253	64.271.729	60.223.193	57.601.460	52.721.810	69.347.630
34	Financijski rashodi	1.946.657	1.895.283	1.627.991	1.660.637	2.269.596	2.146.995	1.364.131	1.066.305	641.082	7.503.500
35	Subvencije	3.117.441	4.272.267	4.131.143	3.702.790	4.351.466	4.795.234	5.993.291	4.922.668	4.481.951	5.855.280
36	Potpore	30.000	1.839.812	20.000	20.000	20.000	58.651	47.010	51.050	1.610.480	713.480
37	Naknade građanima i kućanstvima	1.704.919	7.631.368	3.907.503	2.829.342	6.515.611	7.495.735	9.768.665	9.156.375	6.895.929	6.256.489
38	Donacije	16.596.770	16.846.590	18.958.508	32.059.293	30.472.304	30.406.504	32.624.461	34.250.114	18.747.678	15.517.628
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	25.085.420	28.326.546	27.020.339	25.144.055	37.048.860	41.464.064	6.252.067	4.748.488	21.428.695	37.020.887
	UKUPNI RASHODI	92.823.187	107.974.490	107.366.985	132.199.945	165.350.306	179.005.108	164.661.687	156.612.950	141.417.927	179.132.459
5	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	1.563.531	1.709.896	2.573.049	3.312.073	5.977.759	21.360.786	3.410.305	4.254.714	3.875.741	11.750.000
	UKUPNI RASHODI I IZDACI	94.386.718	109.684.386	109.940.034	135.512.018	171.328.065	200.365.894	168.071.991	160.867.664	145.293.668	190.882.459

Izvor: Proračun Grada Samobora, 2003. - 2012.

Tablica 21.

PLANIRANI I OSTVARENI PRIHODI GRADA SAMOBORA I PRORAČUNSKI RASHODI ZA RAZDOBLJE 2001. - 2012. GODINA

Službene vijesti Grada Samobora	Godina	Planirani prihodi	Ostvareni prihodi	Razlika planirani i ostvareni prihodi	Proračunski rashodi	Tekući višak / manjak	Preneseni	Ukupno
broj: 5/02	2001.	79.211.525	73.045.162	6.166.363	68.575.539	4.469.623		4.469.623
broj: 3/03	2002.	89.171.373	77.741.235	-11.430.138	86.459.571	-8.718.336	4.469.624	-4.248.712
broj: 3/04	2003.	107.521.000	102.555.093	-4.965.907	94.386.718	8.168.375	-4.248.712	3.919.664
broj: 3/05	2004.	115.375.400	119.467.902	4.092.502	109.684.386	9.783.516	3.919.665	13.703.181
	Ukupno:	391.279.298	372.809.392	-6.137.180	359.106.214			

Službene vijesti Grada Samobora	Godina	Planirani prihodi	Ostvareni prihodi	Razlika planirani i ostvareni prihodi	Proračunski rashodi	Tekući višak / manjak	Preneseni	Ukupno
broj: 3/06	2005.	122.075.000	102.968.731	-19.106.269	109.940.034	-6.971.303	13.703.181	6.731.878
broj: 3/07	2006.	130.632.790	128.827.191	-1.805.599	135.512.018	-6.684.827	6.731.878	47.051
broj: 2/08	2007.	188.261.258	179.199.204	-9.062.054	171.328.065	7.871.139	47.052	7.918.191
broj: 5/09	2008.	211.245.148	188.969.446	-22.275.702	200.365.894	-11.396.448	7.918.191	-3.478.257
	Ukupno:	652.214.196	599.964.572	-52.249.624	617.146.011			

Službene vijesti Grada Samobora	Godina	Planirani prihodi	Ostvareni prihodi	Razlika planirani i ostvareni prihodi	Proračunski rashodi	Tekući višak / manjak	Preneseni	Ukupno
broj: 4/10	2009.	172.058.320	167.249.203	-4.809.117	168.071.991	-822.788	-3.478.257	-4.301.045
broj: 5/11	2010.	171.846.944	155.944.389	-15.902.555	160.867.664	-4.923.275	-4.301.045	-9.224.320
broj: 3/12	2011.	162.540.851	143.700.516	-18.840.335	145.293.668	-1.593.152	-9.224.320	-10.817.472
broj: 11/11	2012.	190.882.459						
	Ukupno:	697.328.574	466.894.108	-39.552.007	474.233.323			
	Do 22. 11. 2012. ostvareni prihodi	145.000.000						
								Planirani prihodi po III rebalansu proračuna od 30.10.2012. (32. sjednica GV) 190.882.459

GRADONAČELNIK	Ostvareni prihodi	Proračunski rashodi
GROM/ADAMEK 01 - 04.	372.809.392	359.106.214
FILIPIC 2005. - 2008.	599.964.572	617.146.011
BELJAK 2009. - 2012.	466.894.108	474.233.323

Godina	Planirani prihodi	Ostvareni prihodi	Razlika planirani i ostvareni prihodi	Proračunski rashodi
2013.	196.519.056		!!!	?????

Ukupni rashodi i izdaci u gradskom proračunu kretali su se od 94,4 milijuna kuna u 2003. godini do 200,4 milijuna kuna u 2008. Prosječno su godišnje rasli po stopi od 8,5%. Ukupni rashodi i izdaci u proračunu za 2012. godinu planirani su u iznosu od 190,8 milijuna kuna. Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova planirani su u iznosu od 11,7 milijuna kuna, a odnose se na otplate glavnice primljenih kredita od banaka izvan javnog sektora i na izdatke za dionice i udjele u trgovačkim društvima.

2.4.2.2. *Struktura rashoda prema programskoj klasifikaciji*

U Tablici 22. prikazana je struktura planiranih rashoda i izdataka u Proračunu Grada za 2012. godinu prema programskoj klasifikaciji. U Planu proračuna za 2012. godinu rashodi i izdaci raspoređeni su u osam glavnih programa, 33 programa i niz aktivnosti i projekata. Najveći dio planiranih proračunskih sredstava utrošit će se za programe društvenih djelatnosti i za programe komunalnih ulaganja.

Tablica 22. Rashodi i izdaci u proračunu Grada Samobora prema III. rebalansu plana za 2012. godinu, programska klasifikacija, u kunama

Glavni program	Programi	Iznos 200.843.390
P10 Razvoj grada		1.751.081
	P1010 Predstavnička tijela	1.751.081
P20 Upravljanje gradom		28.585.792
	P2020 Izvršna tijela	27.555.162
	P2030 Mjesni odbori	882.000
	P2050 Subvencije trgovačkim društvima	148.630
P30 Razvoj poduzetništva		11.506.188
	P3030 Gospodarski razvoj	3.539.120
	P3035 Zaštita od požara i civilna zaštita	7.967.068
P40 Društvene djelatnosti		74.542.524
	P4040 Javne potrebe u kulturi	10.132.988
	P4042 Javni prijevoz	1.775.150
	P4045 Razvoj društvenih djelatnosti	248.000
	P4050 Kulturni i sakralni objekti	1.696.218
	P4060 Sport i rekreacija	7.028.400
	P4070 Decentralizirane funkcije	12.576.576
	P4071 Dodatne potrebe u osnovnom školstvu	1.872.862
	P4090 Društvena briga o djeci predškolske dobi	34.515.844
P4095 Socijalna skrb	4.696.486	
P50 Financijski sustav		11.345.900
	P5020 Financiranje komunalnog i društvenog razvoja grada	4.704.000
	P5030 Financijski rashodi	6.641.900
P60 Komunalna ulaganja		71.164.405
	P6010 Vodoopskrba, odvodnja, zaštita voda i zaštita od voda	4.717.950
	P6020 Groblje	300.000
	P6025 Ceste	42.118.350
	P6030 Održavanje i potrošnja javne rasvjete	5.000.000
	P6035 Izgradnja javne rasvjete	401.200
	P6040 Otkup zemljišta	3.896.000
	P6045 Dokapitalizacija trgovačkih društava	7.500.000
	P6050 Ostali komunalni poslovi	1.470.500
	P6055 Izgradnja i održavanje stambenih objekata	335.000
	P6060 Priprema projektne dokumentacije	1.008.480
	P6070 Izgradnja plinske distribucijske mreže	3.191.925
	P6075 Subvencije trgovačkim društvima	1.225.000
P70 Prostorno uređenje i gradnja		1.197.500
	P7010 Izdavanje lokacijskih dozvola	150.000
	P7020 Izdavanje uporabnih dozvola	50.000
	P7030 Prostorni planovi	997.500
P80 Proračunska zaliha		750.000
	P8080 Proračunska zaliha	750.000

Izvor: III. Izmjene i dopune Proračuna Grada Samobora za 2012.

2.4.3. Ocjena postojećeg sustava financiranja, planiranja i izvršenja proračuna u razdoblju 2003. – 2012.

Niz zakona propisuje način na koji Grad Samobor kao jedinica lokalne samouprave može ostvarivati svoja proračunska sredstva. S druge strane, malo je fiskalnih instrumenata i mjera koje Grad može koristiti u potpunosti, ili barem u zakonom propisanim granicama visine stopa, i tako utjecati na ukupnu visinu prikupljenih proračunskih prihoda.

Iako je broj fiskalnih instrumenata koje može koristiti malen, Grad Samobor ipak ima zakonom utvrđene mogućnosti utjecaja na visinu prikupljenih proračunskih prihoda, jer su vrste gradskih poreza tako zakonom definirane da je Gradu ostavljena mogućnost da vlastitom odlukom utvrđuje poreznu stopu samo jednog poreznog prihoda (porez na korištenje javnih površina). Kod ostalih poreza porezne stope se mogu utvrđivati u rasponu propisanim zakonom. Ograničene fiskalne instrumente koji mu stoje na raspolaganju za planiranje i ostvarenje proračunskih prihoda Grad, međutim, ne koristi koliko mu to zakon dopušta. Ocijenjeno je da bi prirez porezu na dohodak odbio porezne obveznike od Samobora pa bi se ukupno prikupljeni porez toliko smanjio da bi poništio prihod od prireza. Porez na kuće za odmor uveden je u iznosu od 10kn/m².

Među poreznim prihodima u proračunu Samobora su i prihodi od poreza na koje Grad samostalno može utjecati. Radi se o vrstama poreza čiji su prihodi nedovoljno izdašni za financiranje lokalnih javnih potreba, tako da u strukturi ukupnih proračunskih prihoda imaju neznatan dio. To je, prije svega, prihod od poreza na korištenje javnih površina, koji je ujedno jedini porezni instrument o čijoj visini u potpunosti odlučuje Gradsko vijeće.

Gradu je ostavljena mogućnost utjecaja na ostvarivanje prihoda od onih poreza čiju visinu može samostalno planirati u okviru dopuštene maksimalne stope koju je odredila središnja država. Uvriježeno je mišljenje da stopu poreza na potrošnju ne treba mijenjati te posljedično niti planirati povećanje iznosa prihoda od tog poreza, dok stopu poreza na kuće za odmor treba podići do zakonom propisanog maksimuma. To se uglavnom obrazlaže relativno visokim komunalnim standardom koji uživaju vlasnici kuća za odmor, a koji je financiran prihodima iz gradskog proračuna.

Visinu stope poreza na tvrtku ili naziv nije jednostavno mijenjati jer postoje ograničenja: potrebna je ažurna evidencija gospodarstvenika i ažurno raspolaganje informacijom o naplaćenosti poreza na tvrtku ili naziv koju pruža Porezna uprava. Istovremeno, troškovi administriranja samog poreza su relativno visoki.

Potencijalne mogućnosti za povećanje proračunskih prihoda Grada Samobora postoje u prihodima od prireza porezu na dohodak, na čiju visinu Grad može djelomično utjecati uvođenjem, odnosno povećanjem stope do zakonom propisane gornje granice koju je propisala središnja država, i koja je različita u ovisnosti o statusu i veličini lokalne jedinice. Grad Samobor ulazi u "hrvatski prosjek", jer je u Hrvatskoj još uvijek mali broj općina i gradova iskoristio mogućnost uvođenja prireza. One jedinice lokalne samouprave koje su ga uvele uglavnom su odredile minimalnu stopu prireza.

Grad Samobor kao jedinica lokalne samouprave po posebnim propisima prikuplja niz neporeznih prihoda koji su uglavnom namjenski prihodi gradskog proračuna. Najznačajniji neporezni ali i namjenski prihodi u proračunu Grada Samobora su komunalna naknada i komunalni doprinos. Budući da Grad ima mogućnost redefiniranja gradskih zona i određivanja visine komunalne naknade i komunalnog doprinosa po zonama, za očekivati je da će i Grad Samobor aktivno i kontinuirano razmatrati visine komunalne naknade i komunalnog doprinosa po namjeni. Međutim, u praksi se često spominje uloga komunalnih naknada i komunalnog doprinosa, koji su izrazito namjenski prihodi i ne mogu se trošiti za pokriće nekih drugih proračunskih rashoda već samo onih propisanih u Zakonu o komunalnom gospodarstvu. Zbog niza manjkavosti i ograničenja, u ovom se dijelu prihoda gradskog proračuna mogu očekivati najavljene reforme u smjeru transformacije tih izvora financiranja u moderne poreze na imovinu, koji su jedan od glavnih izvora financiranja lokalne samouprave u razvijenim državama.

Zajednički prihodi i pomoći pripadaju u prihode proračuna na koje Grad ne može uopće utjecati, jer nema nikakvu samostalnost u njihovom određivanju. To je prihod od poreza na dohodak, koji je zajednički porezni prihod središnje države, gradova, općina i županija. O stopama, osnovicama, izuzećima i olakšicama te raspodjeli poreza na dohodak odlučuje središnja država. Najviša razina javne vlasti samostalno odlučuje i o svakoj promjeni dodatnih udjela poreza na dohodak koji pripada lokalnim jedinicama kao namjenski prihod namijenjen za financiranje decentraliziranih funkcija u području obrazovanja, zdravstva, socijalne skrbi i javnog vatrogastva.

O kriterijima dodjele pomoći iz državnog proračuna određuje država sama, i Grad Samobor na to ne može utjecati. Dodjela sredstava pomoći temelji se na kriterijima koji se svake godine propisuju Zakonom o izvršenju državnog proračuna (bez rasprave s lokalnim jedinicama). Zbog nedovoljno transparentnih kriterija dodjele pomoći definiranih u Zakonu o izvršenju državnog proračuna, a i zbog toga što su ti kriteriji podložni godišnjim promjenama, Grad Samobor, kao i druge općine, gradovi i županije u Hrvatskoj, ograničeni su u planiranju sredstava iz tih izvora u svom proračunu. Kako se uglavnom radi o kapitalnim pomoćima čija su sredstva namijenjena financiranju razvojnih projekata, jasno je da bi kriteriji dodjele pomoći trebali biti poznati svakoj lokalnoj jedinici, pa tako i Gradu Samoboru, barem za trogodišnje proračunsko razdoblje. Na taj način razvojni rashodi mogli bi se planirati puno kvalitetnije.

Lokalnim jedinicama, pa tako i Gradu Samoboru, propisano je zakonsko ograničenje visine zaduživanja. Grad se može zadužiti samo uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske, odnosno Ministarstva financija. Visinu ukupnih zaduživanja lokalnih jedinica u Hrvatskoj određuje središnja država svake godine, donošenjem mjera za ograničenje visine zaduživanja lokalnim jedinicama, u skladu sa Zakonom o proračunu, Zakonom o izvršenju državnog proračuna u tekućoj proračunskoj godini i Pravilnikom o postupku zaduživanja te davanju jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Jedinice lokalne i regionalne samouprave mogu se dugoročno zadužiti samo za investiciju koja se financira iz njezina proračuna, a koju potvrdi njezino predstavničko tijelo uz suglasnost Vlade, a na prijedlog ministra financija. Investicija predstavlja rashode za nabavu nefinancijske imovine (osim prijevoznog sredstava u cestovnom prometu – automobila) koje općina, grad ili županija financira iz svog proračuna. Investicija mora biti planirana u lokalnom proračunu za proračunsku godinu za koju se traži suglasnost za zaduživanje i utvrđena je u odluci o izvršavanju proračuna.

Dva su ključna ograničenja visine zaduživanja Grada Samobora: ograničenje na zaduženje samog Grada i ograničenje koje se na razini države određuje na osnovi zaduženja ostalih općina i gradova. Godišnje ograničenje visine zaduživanja Grada Samobora iznosi 20% ostvarenih proračunskih prihoda iz prethodne godine. Pod ostvarenim proračunskim prihodima podrazumijevaju se ostvareni prihodi Grada umanjeni za prihode od domaćih i stranih pomoći i donacija, iz posebnih ugovora (sufinanciranje građana za mjesnu samoupravu) i za ostvarene prihode s osnove dodatnih udjela u porezu na dohodak i pomoći izravnjanja za financiranje decentraliziranih funkcija. U iznos ukupne godišnje obveze uključen je iznos prosječnog godišnjeg anuiteta po kreditima, zajmovima, obveze na osnovi izdanih vrijednosnih papira i danih jamstava i suglasnosti te dospjele nepodmirene obveze iz prethodnih godina. Jamstva ulaze u izračun ukupnog mogućeg zaduženja (npr. jamstva pravnoj osobi u većinskom izravnom ili neizravnom vlasništvu lokalne jedinice ili ustanovi čiji je ona osnivač). Dodatno ograničenje zaduživanju svih lokalnih jedinica je 2,5% prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvarenih u prethodnoj godini.

Grad Samobor se ovdje suočava s netransparentnošću kriterija dodjele suglasnosti Vlade Republike Hrvatske za zaduživanje općina, gradova i županija u okviru maksimalno dopuštene razine zaduživanja svih lokalnih jedinica. Nisu, naime, utvrđeni jasni kriteriji (osim rješavanja zahtjeva prema redu pristizanja) po kojima se lokalnim jedinicama odobrava korištenje mogućnosti ukupnog zaduživanja propisanog u godišnjem Zakonu o izvršenju državnog proračuna.

2.4.4. Ocjena programskog proračuna Grada Samobora

Slijedom Zakona o proračunu gradski proračun se od 2008. godine izrađuje po programskoj klasifikaciji (glavni program, program, aktivnost, projekt). Pritom se uvažava i Pravilnik o proračunskim klasifikacijama koji je stupio na snagu 6. ožujka 2010. godine. Međutim, gradski proračun još uvijek obilježava relativno velik broj glavnih programa, programa, aktivnosti i projekata koji su po svojim obilježjima samo zamijenili pojedine proračunske pozicije.

Programska struktura gradskog proračuna u razdoblju 2003. – 2011. i u planu proračuna za 2012. godinu iz godine u godinu se značajno mijenjala. Rashodi proračuna organizacijski (institucionalno) su strukturirani prema tijelima gradske uprave (predstavničko i izvršno tijelo, mjesna samouprava, upravni odjeli i proračunski korisnici) koja su zadužena za izvršavanje pojedinih javnih funkcija (funkcijska klasifikacija). Proračunski rashodi podijeljeni su u glavne programe i programe koji su podijeljeni na niz aktivnosti, a neki izravno na projekte, koji su dalje podijeljeni po ekonomskoj klasifikaciji rashoda.

Broj programa u gradskom proračunu u analiziranom razdoblju naglašeno se mijenjao posljednjih pet godina (Tablica 23.) U planu proračuna za 2012. godinu navedeno je sedam glavnih programa (Tablica 22.). To, međutim, ne znači da je organizacijska (institucionalna), a niti funkcijska struktura proračunskih rashoda ujednačena na razini cijelog proračuna, a još manje da se iz njih uočavaju razvojni i strateški prioriteti. To ujedno znači da se pojedinim ekonomskim kategorijama rashoda daje značaj funkcijskog rashoda iako to ne bi trebao biti slučaj. To ukazuje i da rashodi nisu strukturirani na temelju istih kriterija važnosti. Iz tako raspoređenih rashoda u proračunu ne može se ocijeniti na koje će se važne glavne programe i programe potrošiti proračunska sredstva, koje su sve aktivnosti potrebne da se ti programi ostvare i kako će se aktivnosti logički rasporediti, podijeliti i strukturirati po pojedinim projektima.

Postojećim načinom planiranja trošenja proračunskih sredstava ne može se jednostavno i transparentno pratiti izvršenje proračuna po programskim cjelinama (već isključivo praćenje odstupanja od plana), kao niti izvještavanje o ostvarivanju rezultata na temelju potrošenih javnih sredstava. Nije moguća ni kvalitetna usporedba realiziranih programa s planiranim i stvarnim javnim potrebama u gradu (po funkcijama).

Tablica 23. Prikaz programske strukture proračuna Grada Samobora, 2008. - 2012.

Opis	2008.	2009.	2010.	2011.	Plan 2012.
Broj glavnih programa	1	7	7	8	8
Broj programa	26	28	29	32	33
Broj aktivnosti	54	53	56	107*	109
Broj projekata	29	29	28	19	23

*Broj aktivnosti u 2011. godini narastao je nakon uvođenja rashoda po mjesnim odborima. Svaki mjesni odbor u proračunu vođen je kao zasebna aktivnost.

Planiranje i praćenje izvršenja proračuna je u velikoj mjeri unaprijeđeno, a daljnja unapređenja potrebna su u razradi programske strukture proračuna. Unaprijeđena programska struktura dat će osnove za poboljšanja u praćenju ostvarivanja rezultata na temelju trošenja proračunskih sredstava planiranih u gradskom proračunu.

Preporuka za unapređenje planiranja programskog proračuna odnosi se na potrebu daljnjeg unapređenja strukture proračuna po glavnim programima, programima, aktivnostima i projektima za plan proračuna u 2013. i za projekcije za razdoblje 2014 - 2015. Radi učinkovitijeg upravljanja proračunskim sredstvima nužno je preispitati broj i strukturu proračunskih glavnih programa i programa, strukturu programa po aktivnostima i projektima i povezati ih s organizacijskom i funkcijskom raspodjelom.

Praktični cilj takvog programskog proračuna je veća usmjerenost na planiranje i mjerenje ostvarenih rezultata te dobivanje odgovora na pitanja “što se želi postići?” i “koliko će ostvarenje tog cilja koštati?”. Unaprijedena struktura proračuna trebala bi sadržavati manji broj glavnih programa koji bi se trebali grupirati prema logički povezanim skupinama aktivnosti i upravnim tijelima u gradu (npr. upravljanje gradom, razvoj poduzetništva, razvoj društvenih djelatnosti, prostorno uređenje i gradnja, upravljanje imovinom, razvoj komunalnih djelatnosti). Glavni programi se dalje dijele u manji broj programa, koji bi se trebali razvrstavati u aktivnosti i projekte koji će omogućavati lakše praćenje izvršavanja proračuna, te praćenje ostvarivanja rezultata trošenjem planiranih proračunskih sredstava. Manji broj programa trebao bi sadržavati obrazloženje s pokazateljima uspješnosti (pokazateljima rezultata i učinaka) radi praćenja i ocjene ostvarivanja posebnih i općeg strateškog cilja utvrđenih u Strateškom programu razvoja Grada Samobora u razdoblju 2013. – 2020. Kod podjele proračunskih rashoda na glavne programe i programe potrebno je da svaki program ima svoj naziv, kratak opis programa, sredstava financiranja, krajnje korisnike, a po mogućnosti i podatak o broju djelatnika potrebnih za ostvarenje programa.

Grad Samobor treba programski proračun koji pruža dovoljno informacija i to u obliku koji omogućuje gradonačelniku i Gradskom vijeću da predlažu i donose odluke koje će osigurati raspored ograničenih sredstava na rashode prema strateškim prioritetima definiranim u Strateškom programu razvoja Grada Samobora 2013. - 2020.

2.5. Iskorištenost fondova EU i ostalih izvora financiranja

U Strateškom programu razvoja Grada Samobora 2002. - 2012., u tabličnom prikazu, prikazan je popis mjera, aktivnosti i projekata koje treba provesti, kako bi se u navedenom razdoblju ostvarili zadani ciljevi. Za svaku pojedinu aktivnost i projekt naveden je očekivani izdatak u provedbenom razdoblju 2002. - 2004. i ukupno očekivani izdatak u desetogodišnjem provedbenom razdoblju. Navedeno je i iz kojih izvora treba financirati izdatke, što se prvenstveno odnosi na proračun Grada Samobora.

Od ukupno 64 mjere navedene u Programu, 24 su trebali biti financirane manjim dijelom iz proračuna a daleko većim iz drugih izvora financiranja. Polovina tako planiranih mjera, njih 12, namijenjena je ostvarenju Cilja D - *Prostorno uređenje i zaštita okoliša*, a skoro trećina ostvarenju Cilja A – *Gospodarski razvoj*, dakle ostvarenju ciljeva koji očekivano zahtijevaju značajna financijska sredstva.

Informacije o korištenju fondova EU i drugih izvora financiranja prikupljene su tijekom intervjua vođenog prema informacijama sadržanim u tablicama koje se nalaze u nastavku teksta, posebno pripremljenom upitniku te na temelju dostavljenih podataka djelatnika Grada Samobora. Grad se u nekoliko navrata javljao na natječaje za sufinanciranje projekata iz sredstava EU i iz drugih izvora. U više navrata dobivena su sredstva za (su)financiranje, što se može ocijeniti uspješnim. Dio projektnih prijedloga je odbijen nakon postupka ocjenjivanja (pojedini projektni prijedlozi su odbijeni iz objektivnih razloga, detaljnije vidjeti u Tablici 24. “Projekti – EU i ostali izvori”). Ukupno je na različite natječaje prijavljeno 17 projekata, od kojih je devet prijavljeno za financiranje iz nekog od EU fondova, a četiri za financiranje iz ostalih izvora. Tri projekta u području infrastrukture u postupku su pripreme natječajne dokumentacije, u skladu su s ciljevima Strateškog programa razvoja Grada Samobora 2002. – 2012. i bit će prijavljeni po otvaranju odgovarajućeg natječaja (detaljnije informacije nalaze se u Tablici 24. “Projekti – EU i ostali izvori”). U istoj tablici navedeni su i drugi projekti i iznosi sredstava koje je Grad Samobor ostvario iz EU i ostalih izvora sredstava. Posljednjih godina gradskoj upravi su sve zanimljiviji i tzv. “meki” projekti, oni neposredno usmjereni na poboljšanje životnih uvjeta građana. U nastavku je popis projekata koji su provedeni, u postupku prijave, ili je provedba u tijeku, a financirani su sredstvima EU fondova (PHARE, IPA) ili iz drugih izvora. Navedeni su i odbijeni projekti, te projekti u tijeku pripreme za financiranje iz Kohezijskog odnosno Strukturnih fondova (K/SF):

1. *Projekt Samoborska pruga* – u tijeku je priprema dokumentacije i prijave na natječaj za K/SF;
2. *Projekt Pročistač otpadnih voda i razdjelna kanalizacija* - u postupku ocjene projektnog prijedloga;

3. *Projekt sanacije odlagališta otpada Trebež i zaštite vodocrpilišta uz Savu* - u postupku pripreme dokumentacije za K/SF;
4. *Projekt Intelligent Energy Saving Measures for Municipal housing in Central and Eastern European Countries (INTENSE)* – proveden;
5. *Projekt Obnova rudnika Sv. Barbara u Rudama* – proveden (sredstva PHARE 2003);
6. *Projekt Rudnik Sv. Barbara u Rudama - Faza III* – u postupku ocjene projektnog prijedloga (IPA);
7. *Projekt SICROM* - različiti, a sjedinjeni u kulturi – odbijen (IPA);
8. *Projekt Prekogranično - bezgranično* – odbijen (IPA);
9. *Projekt Attractive City Breaks* – u postupku ocjene (IPA).

Četiri projekta prijavljena su za ostale izvore financiranja (EIB, Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, Zagrebačka županija, nadležno ministarstvo):

1. *Projekt Žumberačka turistička transversala* – odbijen (EIB);
2. *Projekti energetske učinkovitosti u zgradarstvu* – u tijeku (Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost);
3. *Izrada projektne dokumentacije za Poduzetničku zonu Samobor* – proveden (Zagrebačka županija);
4. *Izgradnja infrastrukture za Poduzetničku zonu Samobor* – u tijeku (Zagrebačka županija i Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva)

Osim navedenih, treba spomenuti i projekte koji se provode i financiraju iz ostalih izvora sredstava (IPA, CARDS 2003). Grad Samobor nije nositelj projekta, ali ih podupire jer se ostvaruju na području Grada Samobora. To su:

1. *Projekt seoskog turizma* – odbijen (projekt nije proveden zbog Schengenskih pravila);
2. *Projekt "Pametna kuća" - SMILE IN VET* – u tijeku;
3. *Projekt Osnivanje turističkog klastera u Zajedničkoj turističkoj zoni "Po Sutli i Žumberku"* - proveden

2.5.1. Pregled iskorištenih sredstava

Ukupna vrijednost projekata u potpunosti financiranih ili sufinanciranih iz EU fondova, uključujući i projekte za koje će se sredstva iz EU fondova tek zatražiti, iznosi oko 69.963.963,00 kn (gotovo 9,6 milijuna EUR)². Od toga je za projekte koji su provedeni, iz različitih EU fondova dobiveno 4.156.565,69 kn (569.393,00 EUR). Iz gradskog Proračuna je, na ime tih projekata do sada izdvojeno ukupno 821.028,41 kn (112.469,00 EUR). Iz ostalih prije spomenutih izvora Grad Samobor je uspio prikupiti još dodatnih 4.310.294,00 kn (590.451,00 EUR). Iznos ukupno dobivenih sredstava iz svih izvora (osim Proračuna Grada Samobora) iznosi tako 8.466.862,72 kn (1.159.844,00 EUR). Projektne prijedloge uglavnom su pripremali djelatnici gradske uprave te Poduzetničkog centra Samobor. To svjedoči o sposobnosti sagledavanja potreba, uočavanja odgovarajućeg natječaja i vještini pripremanja složene i obimne projektne dokumentacije. Do osam djelatnika ima odgovarajuće vještine za pripremu projektnih prijedloga i prijavu na složene natječajne postupke, koje su stekli kontinuiranom edukacijom i praksom. To svjedoči i o sposobnosti uspješne provedbe takvih projekata, tijekom koje se od trećih zemalja korisnika zahtijeva odgovarajuće vođenje financija sukladno postupcima i pravilima korištenja sredstava EU.

²

S obzirom na višegodišnje razdoblje na koje se podaci odnose, kao prosječni tečaj u svim izračunima uzet je 1 EUR = 7,3 HRK

Tablica 24. Projekti financirani iz EU i ostalih izvora

R.b.	PODNOŠITELJ	NAZIV PROJEKTA	Vrijednost (EUR)	Udio sufinanciranja (u EUR)	Izvor sufinanciranja	Status projekta (u tijeku, proveden, u postupku pripreme dokumentacije, u postupku prijave na natječaj, u postupku ocjene, odbijen)	Napomene
EU Projekti - prijavljeni, u tijeku, provedeni							
1.	Hrvatske željeznice	Samoborska pruga	65.000.000,00	55.250.000,00	Strukturni fond	u tijeku	- Partneri: Grad Samobor, Grad Sveta Nedelja, Zagrebačka županija - dio projekta se počeo provoditi
2.	Hrvatske vode	Pročišćivač otpadnih voda I. razredna kanalizacija	25.000.000,00		Kohezijski/strukturni fondovi	u postupku ocjene	- prijavio se na Strukturni fond 2013. - moguće sufinanciranje EU - 85%
3.	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitosti	Projekt sanacije odlagališta otpada Trebež i zaštite vodoprilišta uz Savu			Strukturni fond	u postupku pripreme dokumentacije	- Partneri: Grad Samobor, Zagrebačka županija - aplicirao se na Strukturne fondove 2013. - Partner: Grad Samobor
4.	Grad Samobor	Projekt Intelligent Energy Saving Measures for Municipal Housing in Central and Eastern European Countries (INTENSE)	63.716,88	46.513,33	EU sredstva	proveden	- projekt je izvršen 30.09.2011. - sufinancirano EU - 75% - 15.504,44 EUR (116.283,31 HRK), tj. 15% financirao sam Grad Samobor - izvješće uručeno Executive Agency for Competitiveness and Innovation - sudjeluje 28 partnera iz 12 zemalja
5.	Grad Samobor	Projekt Obnova rudnika Sv.Barbara u Rudama	277.000,00	210.000,00	PHARE	proveden	- Natječaj INTERREG IIIA.SIO-HU-HR (2006.) - Natječaj IPA SIO-HR 2007.-2013. - Projektni prijedlog je prijavljen u 2012. godini
6.	Grad Samobor	Projekt Rudnik Sv.Barbara u Rudama - Fa za III	581.752,00	494.490,00	IPA	u postupku ocjene	- Samoborski muzej, TZ Zagrebačke županije, TZ Grada Samobora, Općina Senovo (Slovenija) - sufinanciranje EU 85%
7.	Grad Samobor	SiCROM - različiti sjedini u kulturi			IPA	odbijen	- Natječaj IPA SIO-HR 2007.-2013. - Partneri: Glazbena škola Krško - Simfonični orkestar Krško, Kulturni dom Krško, Glazbena škola F. Li vadič Samobor, PC Samobor
8.	Grad Samobor	Preloganičine-bezgranično			IPA	odbijen	- Projekt nije prošao konačnu selekciju - Natječaj IPA SIO-HR 2007.-2013. - Jačanje prekograničnog (su)djelovanja - Partneri: Lokalna razvojna fondacija Posavja, Općina Brežice, Pučko otvoreno učilište Samobor
9.	Grad Samobor	Attractive City Breaks	489.277,00		IPA	u postupku ocjene	- Projekt nije prošao konačnu selekciju - Natječaj IPA SIO-HR 2007.-2013. - Projekt prekogranične suradnje SIO - RH na temu obnove i očuvanje strah gradskih jezgri u cilju povećanja kvalitete turističkih sadržaja - Projektni prijedlog je prijavljen u 2012. godini - Partneri: TZ Grada Varaždina, CELEIA - Zavod za kulturne priredbe in Turizam Celje, TZ Grada Samobora, PC Samobor, UKUPNI budžet projekta iznosi 489.277 EUR
UKUPNO I			91.411.745,88	56.001.003,33			
Ostali projekti - prijavljeni, u tijeku, provedeni							
1.	Grad Samobor	Žumberačke turističke tranzverzala			EIB	odbijen	- Projekt nije prihvaćen - razlozi neprihvatanja nisu poznati
2.	Grad Samobor	Projekt energetske učinkovitosti u zgradstvu	89.041,10		Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitosti	u tijeku	- ostvarena sredstva za rekonstrukciju u DVI izvor u Bregani (ca 650.000,00 HRK)
3.	Grad Samobor	Izrada projektnih dokumentacije za Poduzetničku zonu Samobor	119.006,30	89.041,10	Zagrebačka županija	proveden	- Ukupno: 868.746,00 HRK, Grad Samobor - 218.746,00, Zagrebačka županija - 650.000,00
4.	Grad Samobor	Izgradnja infrastrukture za poduzetničku zonu Samobor	4.221.252,74	178.082,19	Zagrebačka županija	u tijeku	- sredstva utrošena na uređenje i opremanje Poduzetničke zone Samobor do 2012. godine
				280.821,92	Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva	u tijeku	- sredstva utrošena na uređenje i opremanje Poduzetničke zone Samobor do 2012. godine
UKUPNO II			4.429.300,14	547.945,21			
Projekti koji se provode na području Grada Samobora							
1.	Pučko učilište	Projekt sveskog turizma				odbijen	- projekt nije proveden zbog Schengenskog pravila
2.	Srednja strukovna škola Samobor	Projekt "Pametna kuća" - SMILE IN VET	229.418,00	195.005,00	IPA	proveden	- IPA IV natječaj "Modernizacija školskih kurikula u strukovnim školama..." - Partneri: Tehnička škola Pula, PC Samobor, Udruženje obrtnika Samobor, Elektroinženjering Brodar d.o.o. i Grad Samobor
3.	Zagrebačka županija	Projekt "Osnivanje turističkog klastera u zajedničkoj turističkoj zoni „Pro Suti i Žumberku“	94.486,00	75.586,00	CARDIS 2003	proveden	- sufinanciranje EU - 85% - kroz program CARDIS 2003 Local Development of Border Regions - sufinanciranje EU 80%, Zagrebačka županija 20%
UKUPNO III			95.841.046,02	56.548.948,53			

Izvor: dokumentacija Grada Samobora, studeni 2012. (prilagođeno)

Grad Samobor je, tijekom izrade Županijske razvojne strategije Zagrebačke županije 2007. - 2013., Regionalnoj razvojnoj agenciji Zagrebačke županije te Ministarstvu regionalnog razvoja i fondova Europske unije, dostavio projektne prijedloge koji se nalaze u bazi Agencije, pa će se u budućnosti razmotriti mogućnost dobivanja sredstava za financiranje njihove provedbe iz Strukturnih fondova i Programa/Inicijativa EU. U Tablici 25. Projekti - baza Zagrebačke županije i Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije popisani su projektni prijedlozi dostavljeni Agenciji (ukupno 6, ukupne vrijednosti oko 5,6 milijuna EUR), te Ministarstvu regionalnog razvoja i EU fondova (ukupno 4, procijenjene vrijednosti oko 5,5 milijuna EUR) do studenog 2012. godine.

2.5.2. Preporuke

U provedbenom planu novog Strateškog programa, u posebnom poglavlju, treba navesti moguće izvore, pri čemu ih je iz praktičnih razloga preporučljivo podijeliti na domaće i strane, s jasno naznačenim udjelima u sufinanciranju. Uz to, poželjno je navesti institucije, programe i instrumente koji predstavljaju potencijalne izvore sredstava za financiranje raznovrsnih projekata u različitim razdobljima. Treba unijeti i informacije o statusu projekta, te dodatne napomene za svaku stavku u tablici.

Grad Samobor aktivan je u prijavama na natječaje. Postojeći tim za projekte nastoji što bolje iskoristiti mogućnosti financiranja izvan proračunskih okvira, i za to ima osposobljene djelatnike. Za projekte koji nisu dobili sredstva putem natječaja nedostaje, međutim, povratna informacija o razlozima odbijanja. Takve informacije bi pomogle djelatnicima da se bolje pripreme za naredne natječaje, i smanje rizik odbijanja projektnih prijedloga.

Poželjno je razmotriti osnivanje zasebnog odjela/koordinacijske jedinice koja bi bila zadužena za praćenje natječaja, pripremu dokumentacije (tehnička dokumentacija, ishodenje različitih vrsta dozvola, izrada ili sudjelovanje u izradi analize troškova i koristi te studija izvedivosti i sl.) i koordinaciju prijave različitih projekata na različite natječaje. Informacije su trenutačno raspršene pa je cjelovito sagledavanje stanja otežano. Poželjno je izraditi mapu svih poslovnih procesa koja bi služila u svrhu kvalitetnog praćenja i usmjeravanja pripreme, a poglavito provedbe pojedinačnog projekta kroz sve njegove faze. Osim spomenutih fondova i programa, Gradu Samoboru na raspolaganju je još čitav niz drugih programa, iz kojih dosada nisu povučena sredstva. To su:

- Marco Polo
- Inteligentna energija u Europi (eng. *Intelligent Energy Europe*)
- PROGRESS - Program mjera za poticanje zapošljavanja i socijalnu solidarnost (2007. - 2013.) – (eng., PROGRESS (2007. - 2013) - Programme for Employment and Social Solidarity)
- Program IDABC
- Sedmi okvirni program za istraživanje i tehnološki razvitak (2007. - 2013.)
- Program Fiscalis (2008. - 2013.) i Program Carine

Veliki broj dostupnih programa i natječaja upućuje na intenziviranje daljnjih aktivnosti oko natječaja i prijava, kako bi se trenutna sredstva koja stoje na raspolaganju Gradu, što učinkovitije koristila.

Tablica 25. Projekti prijavljeni u bazi projekata za potrebe Županijske razvojne strategije Zagrebačke županije

R.b.	PODNOŠITELJ	NAZIV PROJEKTA	Ukupna vrijednost (HRK)	Ukupna vrijednost (EUR)	Stanje projekta
Prijavljeni projekti u bazi razvojnih projekata Regionalne razvojne agencije Zagrebačke županije (ZACORDA)					
1.	Grad Samobor	Rekonstrukcija postojeće građevine u bivšoj vojarni u javnu vatrogasnu postrojbu Grada Samobora	5.000.000,00	684.931,51	
2.	Grad Samobor	Rekonstrukcija Osnovne škole Samobor s izgradnjom nove sportske dvorane	17.500.000,00	2.397.260,27	
3.	Grad Samobor	Centar za mlade Samobor	4.200.000,00	575.342,47	
4.	Grad Samobor	Dogradnja dječjeg vrtića u Bregani	5.000.000,00	684.931,51	
5.	Grad Samobor	Dječji vrtić "Grigor Vitez" bivša vojarna "Taborec"	6.660.000,00	912.328,77	
6.	Grad Samobor	Izgradnja vodovoda za naselje Vratnik, Vodosprema zapr. 100 m³ i 2500 m vodoopskrbnog cjevovoda, DN 110 i 125mm	2.250.000,00	308.219,18	
UKUPNO I			40.610.000,00	5.563.013,70	
Prijavljeni projekti u bazi razvojnih projekata Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije u 2010. godini:					
1.	Grad Samobor	Pojačano održavanje prometnice Žumberačke transverzale Gabrovica-Koretići-Jelenići-Dane	7.000.000,00	958.904,11	
2.	Grad Samobor	Uređenje turističkih sadržaja duž ceste Žumberačke transverzale - od Gabrovice do Sošica	150.000,00	20.547,95	
3.	Grad Samobor	Sjeveroistočna obilaznica Grada Samobora s komunalnom infrastrukturom	31.000.000,00	4.246.575,34	
4.	Grad Samobor	Turistička zona po Sutli i Žumberku	2.000.000,00	273.972,60	- projektna ideja
UKUPNO II			40.150.000,00	5.500.000,00	
UKUPNO I + II			80.760.000,00	11.063.013,70	

Izvor: dokumentacija Grada Samobora, studeni 2012. (prilagođeno)

2.6. Provedba Strateškog programa razvoja Grada Samobora 2002. - 2012.

Strateški program razvoja Grada Samobora usvojen je u prosincu 2002. godine, kao osnova za provođenje razvojnih aktivnosti tijekom desetogodišnjeg razdoblja. Vrednovanje provedbe Programa usmjereno je prvenstveno na razvojna postignuća Grada Samobora. Jedinice lokalne samouprave mogu, naime, odgovarati samo za one razvojne aktivnosti i poslove za koje su izravno nadležne zakonom ili ugovorom; zajedničke nadležnosti još uvijek dobrim dijelom zasnivaju na političkoj volji i opterećene su praktičnim poteškoćama koje Grad Samobor može uklanjati tek manjim dijelom.

Program je vrednovan na osnovi stečenih iskustava iz proteklog desetogodišnjeg razdoblja i sadašnjeg razvojnog trenutka. U suradnji s predstavnicima gradske uprave ocijenjeno je koje su razvojne aktivnosti bile uspješne, u kojoj mjeri su postignuti željeni razvojni ciljevi i koje od njih vrijedi nastaviti ostvarivati u budućem programskom razdoblju. Kako je u međuvremenu strateško planiranje ozakonjeno na svim razinama javne uprave, ukazano je i na metodološke novosti koje treba uvažiti u novom programu razvoja Grada Samobora.

Program je vrednovan prema uobičajenim načelima:

- cjelovitost i neovisnost
- kredibilitet (vrednovanje su provele stručne i neovisne osobe)
- transparentnost postupka i dobivenih rezultata
- sudjelovanje ključnih razvojnih dionika u cilju dobivanja što različitijih gledišta i što boljeg sagledavanja korisnosti programa za lokalnu zajednicu.

Ključna pitanjima provedbe Programa razvoja raspravljena su s djelatnicima gradske uprave. Rezultati vrednovanja raspravljeni su na prvoj sjednici Razvojnog savjeta Grada Samobora u srpnju 2012. godine.

2.6.1. Ocjena djelatnika gradske uprave

Prednosti i nedostaci Strateškog programa razvoja Grada Samobora 2002. - 2012. raspravljeni su s pročelnicima i djelatnicima upravnih odjela. Nalazi su prikazani u Tablici 26.

Tablica 26. Prednosti i nedostaci strateškog razvojnog programa i njegove provedbe

PREDNOSTI (+)	NEDOSTACI (-)
Planiranje postaje obvezom.	U vrijeme izrade Programa planiranje je bilo nerealno.
Realna procjena mogućnosti.	Zanemareni su mnogi elementi plana.
Obveza provedbe projekata sukladno programu.	Prioriteti su se mijenjali, a opće društvene promjene uvjetovale da se dio programa mijenja.
Omogućavanje kontinuiteta u upravljanju i provođenju razvojne politike.	Desetogodišnje planiranje čini se predugim i treba ga skratiti na sedam godina kao i u EU.
Omogućavanje praćenja realizacije programa.	Političke strukture koje su se smjenjivale za vrijeme provedbe Programa imale su različite razvojne vizije i nisu koristile dokument u donošenju odluka.
Političke opcije se pozivaju na program.	Česte političke promjene ometale su provedbu.
Konzistentan pristup razvoju.	Nedostajao je politički konsenzus.
Usmjeren proračun.	Program nije vrednovan u proteklom razdoblju (tek jedna revizija prije 5 godina).
Osnova za projekte koji se mogu financirati iz EU fondova.	Program je bio preambiciozan. Smatralo se da će biti prihvatljiviji ako je širi. Da su postojali pokazatelji praćenja uspješnosti bilo bi jasnije da se ne mogu realizirati.

Ostvarenja provedbenih poslova i zadataka procijenjena su na sastancima s pročelnicima gradske uprave. Raspravljalo se o izravnim rezultatima razvojnih aktivnosti (projekti i programi), o korisnicima rezultata, o projektima koji se još provode i onima koji još nisu došli na red. Posebno je naznačeno koje razvojne poslove treba nastaviti i ponovno uvrstiti uz preformulaciju u novi strateški program. Rezultati rasprava prikazani su u Tablici 27.

Pročelnici i djelatnici upravnih odjela su u suradnji sa stručnjacima ocijenili i ostvarenje pojedinih razvojnih ciljeva. Ocjene su prikazane u Tablici 28. Kako se radi o razvojnim pitanjima za čije ostvarenje je prvenstveno bila odgovorna gradska uprava, ocjenjivana su vlastita postignuća. Ocjene su stoga subjektivne.

Tablica 27. Ocjena ostvarenja Strateškog programa razvoja grada Samobora 2002. - 2012.

Redni broj	POSEBAN CILJ - MJERA -AKTIVNOSTI/ PROJEKTI	Ostvarenje %	Ostvareni izravni rezultati (output)	Korisnici rezultata	Napomena - ostvarenje	Uvrstiti u novi SPR DA/NE	
A	POSEBAN CILJ: GOSPODARSKI RAZVOJ						
A.1.	MJERA: Uspostava operativnih mehanizama za razvoj gospodarskih zona i održivi razvoj turizma i poljoprivrede (javno - privatno partnerstvo...)						
A	1.1.	Izraditi studiju koja će odrediti gospodarsku politiku Grada Samobora (broj, namjena, opremljenost i uvjeti korištenja gospodarskih zona, komunalno gospodarstvo, financiranje razvoja, odgovarajuće djelatnosti gradske uprave i PCS).	0%	Studija	Poduzetnici Centar	Jedna od zona bila je planirana preblizu stambenog dijela grada, prostorno - planski dio nije bio usklađen	DA - uz preformulaciju
A	1.2.	Donijeti i provesti program opremanja komunalnom infrastrukturom gospodarskih zona Samobor, Bobovica i Klokočevac, te izraditi katalog s prikazom svih uvjeta i mogućnosti kupnje i gradnje gospodarskih objekata	100% 40% 0% 100%	- Poslovna zona Samobor - Bobovica - Klokočevac - Katalog izrađen za Samobor	Poduzetnici Građani (neizravno)	Dio zone prenamijenjen u stambeno - poslovnu zonu	DA
A	1.3.	Izraditi i provesti program opremanja zone intenzivnog turizma Šmidhen	100%	Opremljena zona	Poduzetnici	U pripremi su dva nova projekta.	DA - uz preformulaciju

Redni broj		POSEBAN CILJ - MJERA -AKTIVNOSTI/ PROJEKTI	Ostvarenje %	Ostvareni izravni rezultati (output)	Korisnici rezultata	Napomena - ostvarenje	Uvrstiti u novi SPR DA/NE
A	1.4.	Izraditi i provesti Program razvoja selektivnog turizma i pretežno prirodnih i tradicionalnih poljoprivrednih proizvoda i drugih komplementarnih djelatnosti	50%	Programi poticaja	Poduzetnici OPG - i	- Kontinuirani programi - Treba ocijeniti provedbu i po potrebi revidirati programe	DA
A	1.5.	Izraditi i provesti Program potpore i poticaja razvoja poljoprivrede u Gradu Samoboru i osnovati poljoprivrednu savjetodavnu službu	100% 0%	- Program izrađen i provodio se - Savjetodavna služba nije osnovana	Poljoprivrednici	Kontinuiran program (Županija)	DA
A	1.6.	Pokrenuti i pratiti program prekogranične gospodarske i društvene suradnje s Republikom Slovenijom	50%	- Klaster Sutla - Žumberak - Projekti prekogranične suradnje (3 aktivna projekta)	Grad Poduzetnici, obrtnici Građani	- Propisi o Schengenskoj granici onemogućili su provedbu zajedničkog projekta u pograničnom području	DA - uz preformulaciju
A.2.		MJERA: Uspostava informacijskog sustava za potrebe aktivne gospodarske politike na gradskoj razini					
A	2.1.	Uspostaviti jedinstveni informacijski sustav samoborske gradske uprave	90%	- Informatički sustav - Web, prostorni plan, nagrada	Gradska uprava Građani	Tehnološko unapređenje provedeno, potrebno ažurirati	DA
A.3.		MJERA: Proširenje gradske gospodarske politike na obrazovanje potrebno gospodarstvu i bolje korištenje vladinih mjera za zapošljavanje					
A	3.1.	Izraditi analizu zanimanja i profila potrebnih samoborskom gospodarstvu - studija potrebnih struka i profila	100%	Izrađena analiza	Gradska uprava Škola Udruženje obrtnika HZZ	Uspostavljena dobra suradnja između Gradske uprave, srednje škole, udruženja obrtnika i HZZ	NE

Redni broj	POSEBAN CILJ - MJERA -AKTIVNOSTI/ PROJEKTI	Ostvarenje %	Ostvareni izravni rezultati (output)	Korisnici rezultata	Napomena - ostvarenje	Uvrstiti u novi SPR DA/NE	
A	3.2.	Izraditi i donijeti program poticajnih mjera za školovanje deficitarnih zanimanja	90%	20 stipendija godišnje	Srednjoškolci	Kontinuirano se provodilo do 2010. godine, ukinuto zbog štednje. Treba nastaviti.	DA
A.4.	MJERA: Poboljšanje komunikacije s višim upravnim razinama radi bržeg razvoja gospodarstva grada (uključivo lobiranje)						
A	4.1.	Opremiti i ekipirati Upravni odjel za gospodarstvo i dodijeliti mu potreban prostor, te razraditi program djelatnosti	90%	Uspostavljen odjel Zaposleni djelatnici	Gradska uprava	-	NE
A	4.2.	Kadrovski osposobiti i tehnički opremiti PCS za provođenje mjera Strateškog programa razvoja Grada Samobora	50%	Zaposleni djelatnici (uz promjene), prostor 30 m ²	Poduzetnici	Zaposliti stručnjake za pitanja EU i tehnički ekipirati	DA
B	POSEBAN CILJ: DRUŠTVENI RAZVOJ						
B.1.	MJERA: Izgradnja, obnova i poboljšanje fizičke infrastrukture društvenih djelatnosti						
B	1.1.	Izrada dugoročne koncepcije za izgradnju i održavanje fizičke infrastrukture društvene djelatnosti	0%	-	Gradska uprava, građani, ustanove	Treba uvrstiti izradu koncepcije u novi program koja nije izrađena do sada. Održavanje infrastrukture je posebna aktivnost.	DA
B	1.2.	Izgradnja sportskog kompleksa kod srednjih škola	80%	Sportska dvorana, vanjski tereni, poboljšana infrastruktura	Školski i javni sport, javni događaji	II Faza izgradnje dvorane	DA
B	1.3.	Izgradnja sportske dvorane kod Osnovne škole Rude	100%	Dvorana	Klubovi, udruge	-	NE

Redni broj		POSEBAN CILJ - MJERA -AKTIVNOSTI/ PROJEKTI	Ostvarenje %	Ostvareni izravni rezultati (output)	Korisnici rezultata	Napomena - ostvarenje	Uvrstiti u novi SPR DA/NE
B	1.4.	Dogradnja postojećeg objekta za predškolski odgoj	90%	Preradovićeva – rekonstrukcija Bregana - dogradnja	Građani, djeca	3 nova objekta izgrađena	DA - uz preformulaciju
B	1.5.	Izgradnja Kulturnog centra	20%	Kulturni centar	Građani	Nastavak aktivnosti	DA
B	1.6.	Izgradnja Doma za stare i nemoćne osobe	0%	-	Građani	Aktivnost kako je bila formulirana nije bila u nadležnosti Grada	DA - uz preformulaciju
B	1.7.	Izgradnja vatrogasnog centra	30%	Projektna dokumentacija	Građani	Lokacijska dozvola	DA
B	1.8.	Izraditi idejne projekte “Campus Hrvatskih studija u Samoboru” i “Centar HNS” i odrediti djelatnosti gradske uprave u njihovom promicanju	20%	- Idejni projekt za Campus	Studenti Nogometaši	Osnovna ideja vezana uz cilj dovođenja visokog obrazovanja u Samobor	NE
B	1.9.	Opstanak i održavanje područnih škola	90%	Redovit održavanje	Učenici	Kontinuirana aktivnost	DA
B	1.10.	Izgradnja Centra za hemodijalizu	30%	Raspisan natječaj i prihvaćena ponuda Objekt postoji	Građani	Nastale komplikacije vezane uz ponuđača što je zaustavilo provedbu aktivnosti, ali ona je i dalje važna za Grad te se nastavlja	DA
B	1.11.	Uređenje dvorane Hrvatskog doma	50%	Dvorana uređena	Građani	Prostor za galeriju, kino, koncerte	NE
B.2. MJERA: Upravljanje financijama (uspostava primjerenih kriterija i prioriteta) društvenih djelatnosti							
B	2.1.	Jednodnevni skup o kriterijima i prioritetima financiranja društvenih djelatnosti (analiza, rasprava, prioriteti)	100%	Održan skup	Gradska uprava i ustanove	-	NE

Redni broj		POSEBAN CILJ - MJERA -AKTIVNOSTI/ PROJEKTI	Ostvarenje %	Ostvareni izravni rezultati (output)	Korisnici rezultata	Napomena - ostvarenje	Uvrstiti u novi SPR DA/NE
B	2.2.	Donošenje kriterija financiranja po djelatnostima	100%	Program i kriteriji	Gradska uprava i ustanove	Kontinuirana aktivnost	DA - uz preformulaciju
B.3. MJERA: Jačanje pozitivnog odnosa prema tradiciji i kulturno - povijesnim vrijednostima grada							
B	3.1.	Izraditi, donijeti i provesti program mjera za afirmaciju kulturno - povijesnih vrednota Grada Samobora i odgovarajuću sustavnu edukaciju	60%	Evidencija spomenika kulture Održavanje spomeničke kulture, sakralnih objekata i stari Grad, suradnja s konzervatorskim zavodom	Gradska uprava, Ustanove, gradske udruge	Kulturna strategija – aktualan projekt	DA - uz preformulaciju
B	3.2.	Smještaj zbirke Ivica Sudnika	40%	Zbirka smještena	Građani, ustanove	Nije izložena	DA - uz preformulaciju
B.4. MJERA: Uključivanje mladih u društveni život Samobora							
B	4.1.	Izrada i provedba Programa uključivanja mladih u društveni život Grada Samobora	80%	Godišnji programi	Mladi	Više projekata	DA - uz preformulaciju
C POSEBAN CILJ: INSTITUCIONALNI RAZVOJ							
C. 1. MJERA: Zadovoljni korisnici usluga uprave na svim razinama							
C	1.1.	Izraditi elaborat o potrebnom radnom prostoru i organizaciji službi koje neposredno rade s građanima i utvrditi korisnicima podesno radno vrijeme	30%	Posebno radno vrijeme za građane	Građani	Prostor nije osiguran, Službe osigurane i radno vrijeme prilagođeno građanima (Urudžbeni radi svaki dan i radi poslije podne)	DA - uz preformulaciju
C	1.2.	Donijeti standarde o kvaliteti usluga, kriterijima za ocjenjivanje rada djelatnika gradske uprave i sustavu njihovih nagrada i kazni	80%	Pravilnik prema zakonu	Gradska uprava	Usklađeno s državnim propisima Služba za pristup informacijama	DA - uz preformulaciju

Redni broj	POSEBAN CILJ - MJERA -AKTIVNOSTI/ PROJEKTI	Ostvarenje %	Ostvareni izravni rezultati (output)	Korisnici rezultata	Napomena - ostvarenje	Uvrstiti u novi SPR DA/NE	
C.2. MJERA: Jeftinija i učinkovitija uprava na svim razinama s jasno razgraničenim djelokrugom i ovlastima							
C	2.1.	Izraditi i provesti Program informatizacije gradske uprave (uključuje uspostavu cjelovitog katastra i zemljišnih knjiga)	80%	Server E - mail Urudžbeni	Gradska uprava Građani	- Urudžbeni treba u cijelosti staviti u funkciju - GIS	DA
C	2.2.	Donijeti novu odluku o gradskoj upravi	100%	Donesena odluka	Gradska uprava	-	NE
C	2.3.	Propisati unutrašnju organizaciju i sistematizaciju	100%	Propisano	Gradska uprava	-	NE
C	2.4.	Propisati plaće i nagrađivanje djelatnika	100%	Realizirano	Gradska uprava	-	NE
C	2.5.	Uspostaviti kontinuirano obrazovanje kadrova u upravi	60%	Redovito sudjelovanje djelatnika na stručnim seminarima	Gradska uprava	Treba napraviti procjenu potreba usavršavanja i eventualno plan upravljanja ljudskim resursima	DA - uz preformulaciju
C.3. MJERA: Unapređenje odnosa s višim upravnim razinama (bolja predstavljenost, stalna zastupljenost, veće angažiranje ljudskih potencijala)							
C	3.1.	Dužnosnici GVGS, GPGS i gradske uprave održavat će stalnu suradnju s kadrovima s područja Grada Samobora u županijskoj i državnoj administraciji i tijelima	60%	Sastanci s vijećnicima	Gradska uprava	Nastaviti aktivnosti umrežavanja kroz konkretne projekte, klubove, savjete	DA - uz preformulaciju

Redni broj	POSEBAN CILJ - MJERA -AKTIVNOSTI/ PROJEKTI	Ostvarenje %	Ostvareni izravni rezultati (output)	Korisnici rezultata	Napomena - ostvarenje	Uvrstiti u novi SPR DA/NE	
C.4.	MJERA: Proširenje djelokruga i ovlasti lokalne samouprave						
C	4.1.	Izraditi studiju o proširenju djelokruga i ovlasti Grada Samobora s provedbenim poslovima i zadacima, te o racionalizaciji državne i županijske uprave	60%	Grad preuzeo dodatne funkcije (prostorno uređenje, promet, osnovno školstvo, poticanje gospodarstva, vatrogastvo)	Gradska uprava Ustanove Građani Poduzetnici	U skladu sa zakonskim propisima (nije rađena posebna studija)	DA
C	4.2.	Izraditi studiju o razvoju javnih službi usmjerenih ka korisniku	-	-	Građani	Nije napravljena studija	NE
C	4.3.	Uskladiti propise o gradskoj upravi s propisima Europske unije (ustanovljavanje e - uprave)	70%	Povezano s informatizacijom sustava	Građani	Uvodi se elektronski potpis	DA - uz preformulaciju
D	POSEBAN CILJ: PROSTORNO UREĐENJE I ZAŠTITA OKOLIŠA						
D.1.	MJERA: Iznažanje adekvatnog postupanja pri zbrinjavanju čvrstog otpada i otpadnih voda						
D	1.1.	Izraditi studiju zbrinjavanja otpada s razrađenim alternativama	100%	Izrađena studija i program	Gradska uprava i građani	-	NE
D	1.2.	Zatvoriti i sanirati odlagališta otpada Trebež, s opremanjem za privremeno odlaganje na Jakuševcu	50%	Zatvoreno odlagalište Projekt za sanaciju spreman	Građani	-	DA
D	1.3.	Pokrenuti i provesti zajedničko ulaganje u spalionicu smeća Grada Zagreba	0%	-	-	Županija odustala od projekta. U novom programu formulirati mjeru bez navođenja partnera.	DA - uz preformulaciju

Redni broj		POSEBAN CILJ - MJERA -AKTIVNOSTI/ PROJEKTI	Ostvarenje %	Ostvareni izravni rezultati (output)	Korisnici rezultata	Napomena - ostvarenje	Uvrstiti u novi SPR DA/NE
D	1.4.	Izraditi idejni projekt novog pročištača otpadnih voda na postojećoj lokaciji u naselju Gradna, izraditi procjenu utjecaja na okoliš, riješiti imovinsko - pravne odnose, izraditi parcelacijski elaborat po lokacijskoj dozvoli, izraditi izvedbeni projekt i ishoditi građevinsku dozvolu za izgradnju pročištača i otkupiti zemljište	30%	Idejno projekt izrađen PUO (samo 1 varijanta)	Građani	- riješiti imovinsko - pravne odnose - građevinska dozvola istekla - treba revidirati projekt, uvažiti nove tehnologije i pokrenuti postupak ishodaenja dozvole	DA - uz preformulaciju
D	1.5.	Izgraditi uređaj za pročišćavanje i zbrinjavanje taloga po završenom procesu pročišćavanja	0%	-	Građani	Promjena projekta – orijentacija na kombinirani postupak pročišćavanja	DA
D	1.6.	Provesti Program vodoopskrbe Rakov Potok, Rakovica, Otok, Žumberak	90%	Program proveden na navedenim lokacijama	Građani	Preostao dio sekundarnih vodovoda u Žumberku. U novom programu navesti preostale lokacije.	DA

Redni broj	POSEBAN CILJ - MJERA -AKTIVNOSTI/ PROJEKTI	Ostvarenje %	Ostvareni izravni rezultati (output)	Korisnici rezultata	Napomena - ostvarenje	Uvrstiti u novi SPR DA/NE	
D.2. MJERA: Zaštita prirodnih vrijednosti i ekološki održiva eksploatacija mineralnih i drugih sirovina							
D	2.1.	Izraditi, donijeti i provesti Program postupnog zatvaranja postojećih kamenoloma i šljunčara u Savrščaku uz eksploataciju s ciljem sanacije s time da se eksploatacija obavlja u količinama potrebnim za proizvodnju isključivo finalnih proizvoda u građevinarstvu na području Grada Samobora, te za potrebe Grada Samobora	0%	-	-	Nije bilo moguće provesti jer nije bilo u nadležnosti Grada	NE
D	2.2.	Izraditi prostorno - plansku dokumentaciju za šljunčarenje pod sanacijom u Savrščaku, izgradnjom rekreacijske zone uz jezero	80%	Prostorno - planska dokumentacija biti će izrađena 2012.	Grad, Građani Poduzeća	-	DA
D	2.3.	Izraditi program sanacije i sanirati postojeće napuštene kamenolome na svim lokacijama	0%	-	Grad, Građani Poduzeća	5 Kamenoloma Naglasiti "sanaciju i dovođenje u buduću namjenu"	DA - uz preformulaciju
D	2.4.	Odrediti kriterije i utvrditi visine i vrste naknada stanovništvu oštećenom eksploatacijom mineralnih sirovina i ostalih prirodnih bogatstava	0%	-	Građani	Priprema prijedloga prema državnoj razini; te pokrenuti suradnju s drugim JLS koje imaju sličan problem	DA - uz preformulaciju

Redni broj	POSEBAN CILJ - MJERA -AKTIVNOSTI/ PROJEKTI	Ostvarenje %	Ostvareni izravni rezultati (output)	Korisnici rezultata	Napomena - ostvarenje	Uvrstiti u novi SPR DA/NE
D	2.5.	0%	-	Građani	Nije u nadležnosti Grada	NE
D.3. MJERA: Smirivanje prometa u gradskom području Samobora						
D	3.1.	70%	Izrađene 4 dionice	Građani	Odustalo se od Luga, ostala Jazbina	DA
D	3.2.	70%	Rekonstrukcija od Sv. Nedjelje do Samobora Više parkirališnih mjesta	Građani	Nastavlja se rekonstrukcija Ul. Grada Wirgesa	DA
D	3.3.	30%	Idejno rješenje (3 varijante)	Građani	Odustalo se od projekta	NE
D	3.4.	100%	Preseljen kolodvor	Građani	-	NE
D	3.5.	0%	-	-	Privatno vlasništvo	NE
D	3.6.	30%	Projekt gotov	Građani	Državna željeznička pruga II. reda	DA - uz preformulaciju

Redni broj		POSEBAN CILJ - MJERA -AKTIVNOSTI/ PROJEKTI	Ostvarenje %	Ostvareni izravni rezultati (output)	Korisnici rezultata	Napomena - ostvarenje	Uvrstiti u novi SPR DA/NE
D	3.7.	Izgraditi Sjevernu obilaznicu od Ul. Grada Wirgesa iza Autocommerc - a, ispod Sajmišta - iza Fotokemike na novu poslovnu zonu	30%	Lokacijska dozvola	Građani	Rješavanje imovinsko - pravnih pitanja	DA
D.4.		MJERA: Uvođenje prikladnih razvojnih instrumenata za privlačenje ulaganja u već opremljene građevinske zone i objekte					
D	4.1.	Izraditi i donijeti planske dokumentacije (PPU, GUP, urb. planovi)	90%	Izrađena i donesena u više ciklusa	Građani	Izmjene i dopune prostornog plana - do kraja 2012.	DA - uz preformulaciju
D	4.2.	Izraditi katastar nekretnina u vlasništvu Grada Samobora i u vlasništvu ostalih subjekata (objekti i zemljišta)	40%	Novi katastar k.o. Bregana (nove izmjere)	Gradska uprava Građani	Gradska imovina Popis nekretnina u vlasništvu Grada Samobora	DA - uz preformulaciju
D	4.3.	Izraditi i provesti program aktiviranja postojećih nekorištenih objekata (brusiona kristala, Šmidhen, Končar, Stočar, stara škola Lug i sl.) i neizgrađeno zemljište Fotokemike, Tehnike, Chromos - a, Stočara, Zagrepčanke u Gornjem kraju	100%	Objekti i zemljišta stavljeni u funkciju	Poduzetnici	-	NE
D	4.4.	Uvesti povoljnije uvjete otplate komunalnog doprinosa	100%	Uvedeno	Građani	Redovite revizije	DA
D	4.5.	Uvesti evidenciju neizgrađenih čestica u građevinskim područjima i pospješiti naplatu poreza na neizgrađeno građevinsko zemljište	0%	-	-	Ukinuto	NE

Redni broj	POSEBAN CILJ - MJERA -AKTIVNOSTI/ PROJEKTI	Ostvarenje %	Ostvareni izravni rezultati (output)	Korisnici rezultata	Napomena - ostvarenje	Uvrstiti u novi SPR DA/NE
D	4.6.	100%	Cijene usklađene s okruženjem	Građani Poduzetnici/ investitori	-	NE
D	4.7.	100%	Grad se odrekao naknade	Građani	-	NE

Tablica 28. Ocjena postignuća razvojnih ciljeva i mjera Grada Samobora

Razvojni ciljevi i mjere <i>(1 nedovoljan, 2 dovoljan, 3 dobar, 4 vrlo dobar, 5 odličan)</i>	OCJENA
A. Ciljevi gospodarskog razvoja	
A1. Uspostavljen je upravljački mehanizam za razvoj gospodarskih zona i održivi razvoj turizma i poljoprivrede	3
A2. Uspostavljen je informacijski sustav za potrebe aktivne gospodarske politike na gradskoj razini	3
A3. Gradska gospodarska politika proširena je na obrazovanje potrebno gospodarstvu, a Vladine mjere za zapošljavanje se bolje koriste	4
A4. Komunikacija (uključivo lobiranje) s višim upravnim razinama je poboljšana, što pospješuje razvoj gospodarstva Grada	2
B. Ciljevi razvoja društvenih djelatnosti	
B1. Izgrađena je, obnovljena i poboljšana fizička infrastruktura društvenih djelatnosti	4
B2. Uspostavljeni su primjereni kriteriji i prioriteti u upravljanju financijama društvenih djelatnosti	4
B3. Pozitivni odnos prema tradiciji i kulturno - povijesnim vrijednostima grada je ojačan	4
B4. Mladi su u najvećoj mogućoj mjeri uključeni u društveni život Samobora	4
C. Ciljevi institucionalnog razvoja	
C1. Zadovoljni korisnici usluga uprave na svim razinama	3
C2. Uprava je jeftinija i učinkovitija na svim razinama, a djelokrug i ovlasti su razgraničeni	3
C3. Grad Samobor je bolje predstavljen na višim razinama, zastupljenost je stalna, a Samoborci na višim razinama uprave učinkovito zastupaju samoborske razvojne interese	2
C4. Prošireni su djelokrug i ovlasti gradske samouprave	3
D. Ciljevi prostornog uređenja i zaštite okoliša	
D1. Uveden je primjereni postupak zbrinjavanja svih vrsta otpada	3
D2. Prirodne vrijednosti se štite, a mineralne i druge sirovine održivo iskorištavaju	2
D3. Promet u gradskom području Samobora je smiren	3
D4. Uvedeni su prikladni razvojni instrumenti za privlačenje ulaganja u već opremljene građevinske zone i objekte	2

Prosječna samoocjena je **doobar**, što ukazuje na činjenicu da se dosta postiglo, i da postoji svijest o mogućnosti pa i potrebi unapređenja vlastitog razvojnog djelovanja. Kako su određeni razvojni ciljevi i mjere bili vrlo zahtjevni u pogledu rokova i potrebnih sredstava, za njihovo ostvarenje trebalo je više vremena nego što je bilo planirano u Strateškom programu razvoja. Neke ciljeve trebalo je postići u suradnji s raznim subjektima na višim upravnim razinama tako da gradska uprava nije mogla u potpunosti utjecati na njihovo ostvarenje. Nadalje, iako su određene planirane razvojne aktivnosti u velikoj mjeri realizirane, neki ciljevi možda nikada neće biti ostvareni do kraja, jer se radi o trajnim razvojnim potrebama na kojima treba kontinuirano raditi.

S gledišta vanjskog vrednovanja, prosječna ocjena dobar za ukupnu provedbu programa je konzervativna. Učinjeno je, naime, daleko više nego u gradovima i općinama koje su imale strateške razvojne dokumente i s kojima se Samobor može uspoređivati, pa ocjena svakako naginje prema vrlo dobroj. Program se provodio u skladu s mogućnostima i raspoloživim kapacitetima. Gradska uprava iskazala je svoje nezadovoljstvo svojim postignućima vezano za mjere A.4, C.3, D.2. i D.4. Radi se o razvojnim mjerama, koje su se mogle bolje provesti, ali vlastita nadležnost nije bila dobro procijenjena, a nastupili su i uvjeti na koje Grad nije mogao izravno utjecati. Uz odgovarajuću preformulaciju i prilagodbu te mjere mogu biti uvrštene u razvojni program za razdoblje 2013. - 2020. U narednom programskom razdoblju treba, dakle, uspostaviti jasan sustav odgovornosti usklađen s organizacijskom strukturom gradske uprave. Odgovornosti treba odrediti za pojedine dijelove programa u skladu s područjima odgovornosti (upravni odjeli, gradske ustanove, gradska poduzeća, te uključivanje drugih putem javnih natječaja), treba redovito izvještavati o postignutom, mjeriti uspješnost i redovito informirati javnost o postignutom.

2.6.2. Nezavisna stručna ocjena

Kako nije uspostavljen sustav praćenja provedbe koji bi obuhvatio redovito praćenje postignuća po pojedinim mjerama i redovito (mjesečno, kvartalno, polugodišnje, godišnje) izvještavanje, Strateški program razvoja 2002. - 2012. nije se provodio sustavno. O provedbi pojedinih projekata javnost se izvještavala prigodno, na zahtjev ili pred izbore. Projekti koji se provode, a doprinose ostvarenju ciljeva, prate se ovisno o izvoru financiranja i zahtjevima institucija koje daju sredstva. Primjerice, praćenje projekata financiranih iz EU izvora provodi se u skladu s propisima (mjesečno se priprema narativni izvještaj, a financijski izvještaj prema ugovoru). Praćenje provedbe projekata financiranih iz državnog proračuna određuju ministarstva i obično traže potvrde o namjenskim uplatama i tehničku dokumentaciju na osnovi koje se vrše plaćanja. Postignuće rezultata nije bilo moguće mjeriti sustavno, jer nisu definirani pokazatelji uspješnosti. Ono što je moguće mjeriti je stupanj realizacije pojedinih projekata, pa sukladno tim rezultatima procijeniti ostvarenje pojedinih razvojnih ciljeva u postotku.

U provedbenom smislu, programu razvoja nedostajao je *opis sustava izvještavanja, sustava praćenja i sustava vrednovanja*. U tu svrhu trebalo je osmisliti pokazatelje na svim razinama programa: *opći cilj - učinci, posebni ciljevi - ishodi, aktivnosti – rezultati*, kojima bi se mjerila uspješnost provedbe. Uslijed tog nedostatka, vrednovanje programa provedeno je iskustveno, uz provjeru metodološke konzistentnosti i sadržajne koherentnosti. Tako je izvedena i neovisna stručna ocjena *značaja, efikasnosti, efektivnosti, održivosti i korisnosti* Strateškog programa razvoja Grada Samobora 2002. - 2012.:

Značaj – *procjena koliko su ciljevi programa/projekta odgovarajući i značajni u odnosu na probleme koje su trebali adresirati (ukloniti) te s obzirom na fizičko i političko okruženje u kojem se program/projekt provodi*

Ocjena značaja: Formulirani razvojni ciljevi i mjere u potpunosti su utemeljeni na nalazima analize stanja te proizlaze iz rasprava vođenih na radionici s ključnim dionicima, kao i djelatnicima gradske uprave tijekom 2002. godine. Tijekom postupka vrednovanja u lipnju 2012. godine istaknuto je da su se prioriteta mijenjali ovisno o političkim strukturama koje su preuzimale vlast tijekom desetogodišnjeg razdoblja. Dnevni politički prioriteta nisu uvijek usklađivani s onim što je bilo predviđeno strateškim razvojnim programom. Unatoč tome, velik dio mjera se provodio i ostvarenje je ocjenjeno ocjenom dobar.

Efikasnost – procjena uspješnosti s obzirom na troškove, brzinu i način upravljanja uz pomoć kojih su aktivnosti dovele do rezultata

Ocjena efikasnosti: S obzirom da provedba razvojnih mjera i aktivnosti iz strateškog dokumenta nije bila izravno povezana s procesom planiranja i izvršenja programskog proračuna, nije moguće u potpunosti procijeniti efikasnost provedbe. U tom smislu od pomoći je analiza proračuna u razdoblju 2002. - 2012. (podpoglavlje 1.6.).

Efektivnost – procjena uspješnosti odnosno doprinosa rezultata ciljevima programa i procjena pretpostavki i njihovog utjecaja na programska postignuća

Ocjena efektivnosti: Unatoč nesustavnoj provedbi i izostanku praćenja razvojnog dokumenta, Grad uredno provodi razvojne aktivnosti koje su svakako u funkciji ostvarenja razvojnih ciljeva. Stoga se može zaključiti da je svaki provedeni projekt izravno doprinosa ostvarenju postavljenih ciljeva. Samo je manji broj razvojnih poslova ostao nerealiziran ili realiziran u manjoj mjeri, zbog razloga ukratko opisanih u tablici 27. Većina poslova se kontinuirano obavlja ili je već obavljena.

Održivost – procjena s obzirom na mogućnost nastavka programa/projekta u smjeru koristi koje je isti polučio

Ocjena održivosti: Vlastita odluka Grada Samobora da pokrene postupak izrade strateškog razvojnog dokumenta, kao i dokaz o kontinuitetu s pokretanjem novog programskog ciklusa, dokazuje ozbiljnost u razvojnim nastojanjima. Prirodno je da određeni projekti u vrijeme gospodarske krize zapadnu u poteškoće, ali nastojanje gradske uprave da se unatoč teškoćama nastavi s razvojnim djelovanjem osigurava dugoročnu održivost.

Korisnost (engl. utility) – Procjena u kolikoj mjeri program utječe na ciljane skupine s obzirom na njihove potrebe

Ocjena korisnosti: Kako se nije sustavno pratilo zadovoljstvo krajnjih korisnika kao i ključnih dionika ostvarenjem razvojnih aktivnosti, nije moguće ocijeniti u kojoj mjeri je provedba strateškog programa razvoja odgovorila na razvojne potrebe građana. Potrebno je, dakle, uspostaviti sustavno praćenje zadovoljstva korisnika anketama i intervjuima i brinuti da o tome budu obaviješteni djelatnici gradske uprave koji obavljaju poslove i zadaće iz programa razvoja.

2.7. Snage, slabosti, prilike i prijetnje

Postojeće stanje može se ocijeniti kao djelomično zadovoljavajuće zbog neostvarenja u cijelosti postavljenih ciljeva iz Strateškog programa 2002. - 2012., kao i novih razvojnih potreba i zadataka koje treba rješavati gradska uprava.

Što se tiče nerealiziranih ciljeva, to se prije svega odnosi na poboljšanje učinkovitosti gradske uprave, poboljšanje uvjeta rada, posebno prostornih uvjeta i s time u vezi poboljšanje informatizacije s ciljem postizanja statusa e - uprave, a sve u cilju da uprava postane servis građana i da na zadovoljavajući način efikasno rješava njihove potrebe.

Što se pak tiče novih razvojnih potreba, to se prije svega odnosi na preustroj uprave i poboljšanje kadrovske strukture zaposlenih na poslovima praćenja i usmjeravanja razvoja grada, učinkovitim upravljanjem gradskom imovinom, izrada programa i ostale dokumentacije za korištenje sredstava EU fondova i sustav naplate gradskih prihoda.

Tablica 29. UPRAVLJANJE RAZVOJEM – snage, slabosti, prilike i prijetnje

SNAGE	SLABOSTI	PRILIKE	PRIJETNJE
Tradicija u obnašanju lokalne samouprave i kontinuitet ustroja	Nedovoljna koordinacija, informiranost i učinkovitost gradske uprave	Novi zakonski propisi o lokalnoj samoupravi i decentralizacija	Ograničena mogućnost utjecaja na središnju i županijsku vlast
Usluge državne i gradske uprave neposredno dostupne građanima	Suboptimalna organizacija upravnih odjela uz neadekvatne softvere i nedovoljnu obučenosť djelatnika	Razvijene institucije svih razina vlasti daju mogućnosť rješavanja većine pitanja od interesa za građane	Nije provedeno razdruživanje s bivšom Općinom Grad Zagreb
Veliki broj aktivnih udruga građana i nevladinih organizacija	Manjak prostora i neprimjereni uvjeti rada	Mogućnosť prekogranične i međunarodne suradnje	Nekompetentnosť određenih državnih i županijskih tijela i institucija
Radni mentalitet djelatnika i prihvaćanje promjena	Nedovoljna komunikacija s višim upravnim razinama	Mogućnosť natjecanja za sredstva strukturnih fondova EU	Neučinkovito sudstvo
Informatizacija gradske uprave	Premalen broj djelatnika određenih struka u odnosu na djelokrug i obveze grada		Pokretanje decentralizacije bez adekvatnih paralelnih instrumenata financiranja ili uz smanjenje postojećih
Razvijen demokratski ustroj i zadovoljavajuća demokratska kultura	Česte promjene predstavničkih tijela otežavaju obavljanje profesionalnih poslova		Nedostatak informatičke povezanosti s ostalim državnim institucijama (e - uprava)
Jak osjećaj pripadnosti i ljubavi prema Gradu Samoboru	Nedovoljan nadzor nad proračunskim korisnicima		Neusklađenost zemljišnih knjiga i katastra u određenim katastarskim općinama
Dobra organizacija javnih službi i zadovoljavajući komunalni i društveni standard	Nerazrađeni programi stručnog usavršavanja i osposobljavanja		
Dobra organiziranost i aktivnosť mjesnih odbora i gradskih četvrti na području Grada	Nespremnosť gradske uprave na prisilnu naplatu i natjecanje za sredstva EU fondova		
Doneseni prostorni planovi i otvoreni prostori za razvoj i prekograničnu suradnju	Nepotpuna i neprimjerena evidencija gradske imovine; loše upravljanje imovinom		
Aktivna i osposobljena skupina djelatnika gradske uprave za prijavljivanje razvojnih projekata EU fondovima i drugim izvanproračunskim izvorima	Nedovoljna komunikacija i koordinacija lokalnih i županijskih predstavnika Grada Samobora; nedovoljno lobiranje		
	Nedovoljna osposobljenosť za pružanje potrebnih informacija građanima		

3. Strateške odrednice razvoja Grada Samobora u razdoblju 2013. - 2020.

3.1. Razvojna vizija

Razvojna vizija oslikava Grad Samobor u kakvom jednog dana želimo živjeti. Slika je svakako poželjna i može i treba poslužiti kao vodilja svima koji usmjeravaju razvoj samoborskog gospodarstva i društvenih djelatnosti. Saberu li se mišljenja i prijedlozi razvojnih dionika i djelatnika gradske uprave, Samobor se treba razvijati prema sljedećoj viziji:

Samobor je srednjoeuropski grad prepoznatljivih obilježja integriran u gospodarski i društveni razvoj Europske unije. Društveno je uravnotežena i zdrava sredina u kojoj se njeguju ljudski potencijali i potiču obrazovanje i sport. Poduzetnici su okrenuti primjeni suvremenih tehnologija. Gospodarski rast i puna zaposlenost ostvaruju se uz očuvanje okoliša, razvoj društvenih djelatnosti i očuvanje tradicije. Samobor je siguran grad, a svi dijelovi njegovog područja razvijaju se ravnomjerno i prerastaju u turističku atrakciju srednjoeuropskih razmjera. Gradska uprava učinkovito opslužuje korisnike, podržava civilno društvo i vodi uspješnu razvojnu politiku.

3.2. Misija gradske uprave

Misija gradske uprave okvirno pokazuje kako Gradsko vijeće Grada Samobora, gradonačelnik i djelatnici gradske uprave vide svoju ulogu u razvoju Grada Samobora i kako uopće vide svrhu svog djelovanja. Misija ne određuje administrativne i pravno tvorne poslove i zadaće koje su gradskoj upravi zadane ili prepuštene zakonima i propisima, već kako i s kojom svrhom u tom okviru treba upravljati razvojem grada. Saberu li se izražena očekivanja razvojnih dionika i prijedlozi djelatnika gradske uprave, misija glasi:

Misija gradske uprave Samobora je učinkovito, transparentno i kvalitetno izvršavanje upravnih i razvojnih funkcija i aktivnosti. Grad Samobor osigurava infrastrukturu potrebnu za gospodarski razvoj i kvalitetno obavljanje komunalnih i društvenih djelatnosti i posredno i neposredno potiče malo i srednje poduzetništvo na primjenu suvremenih tehnoloških dostignuća. Grad strateški planira gospodarski i društveni razvoj, brine o prostoru, odgovorno upravlja proračunskim sredstvima, podržava udruge civilnog društva i uvažava mišljenje i potrebe građana i pruža im izvrsne usluge.

Ostvarujući ovu misiju gradonačelnik Grada Samobora, Gradsko vijeće i gradska uprava **moгу** Samoborcima i svima koji to žele postati štošta zabraniti ili dozvoliti. Zabrane i dozvole su instrumenti upravljanja razvojem koje grad može koristiti **neposredno** jer sve one koji djeluju u svoju, ali ne i u javnu korist može zaustaviti i tako izbjeći štetu, a svima koji djeluju u svoju i u javnu korist, odobriti djelovanje. Što se tiče Samoboraca i njihove gradske svakodnevnice, zabrane i dozvole bi bile dovoljne kada bi u Gradu bilo dovoljno javno prihvatljivih i financijski samodostatnih razvojnih inicijativa koje je dovoljno samo dozvoliti i načelno podržati. Tome, nažalost, nije tako, jer Samobor u dobroj mjeri dijeli sudbinu ostalih hrvatskih gradova i općina: novaca za inicijative nikad nema dovoljno pa gradska uprava, nakon što dozvoli djelovanje onima koji mogu sami, treba naći sredstva i pokrenuti i ostale. Što se tiče razvojnih ulaganja, zabrane i dozvole bi bile dovoljne kada bi na gradska vrata kucalo više zainteresiranih poduzetnika nego što Grad može prihvatiti. S razvojnom vizijom i razvojnim ciljevima na stolu gradska uprava bi znala što je prihvatljivo i poželjno i zatim neke odbila, neke prihvatila, a neke navela da izmijene prijedloge ulaganja onako kako to Samoboru odgovara. Ni tome, nažalost, nije tako pa gradska uprava nakon što odbije nepoželjne, treba učiniti sve što **može** da privuče one kojima je spremna dati prostor unutar postojećih i planiranih zona i dozvole potrebne za ulaganje i poslovanje unutar gradskih granica.

Kako gradska uprava **ne može** neposredno nalogati i naređivati građanima što im je činiti, na raspolaganju su samo **posredni** instrumenti i mjere kojima se na području Samobora mogu pospješiti što bolji uvjeti života, rada i ulaganja. Što se tiče građana koji koriste gradsku infrastrukturu i gradski javni prostor, bolji uvjeti se u skladu s prihvaćenom razvojnom vizijom postižu izgradnjom objekata i unapređenjem ustanova javnog standarda, potporom boljem organiziranju građana te raznim poskupljenjima ili pojeftinjenjima koja će odteretiti ili opteretiti proračune samoborskih kućanstava. S ulagačima je slično. Grad je prostornim planovima odredio poslovne zone i dijelom je izradio i infrastrukturu potrebnu za poslovanje, ali ne treba očekivati da će samim time doći i ulagači. Grad ovdje treba biti posebno proaktivan i ubrzati administrativne postupke i odteretiti ulagačku računnicu onima koje želi u gradu, što je u mnogome već učinjeno, a opteretiti ju onima koje ne želi.

Grad Samobor **ne može** prostorno planirati cjelokupni prostor Grada jer je dio obuhvaćen Parkom prirode čiji plan se izrađuje i donosi na državnoj razini. Za preostalo područje izrađuju se, mijenjaju i dopunjavaju Prostorni plan uređenja grada (PPUG), Urbanistički plan uređenja (UPU) Grada Samobora i brojni detaljni planovi uređenja (DPU). Ti planovi se pokazuju nužnim, ali ne i dovoljnim razvojnim instrumentima. Prostorni plan određuje gdje se što smije, a gdje ne smije graditi tako da može biti dobrim uporištem kad nekome treba zabraniti da zauzme neku parcelu ili kada mu to treba dozvoliti. Planski omeđiti dio gradskog prostora za stanovanje ili za neku proizvodnju ne jamči, međutim, da će stanovi i/ili pogoni biti i izgrađeni. U narednih nekoliko godina ne bi trebalo očekivati ulagače koji će sami pokucati na gradska vrata i izraziti želju da u Samoboru nešto proizvode. Gradska uprava ih treba privući (prednost, naravno, imaju ulagači u proizvodnju) i to tako što će uz dobre prostorne planove aktivirati i već spomenute instrumente i početi ih koristiti u skladu s navedenom razvojnom vizijom.

Privući ulagače znači omogućiti im da u Samoboru ulože brže i uz manje troškove nego drugdje. Gradska uprava posljednjih godina stekla je odgovarajuća iskustva i zna da može odteretiti računnicu ulagača tako što će u poslovnim zonama na gradskom zemljištu izgraditi potrebnu infrastrukturu i zatim dugoročno iznajmljivati parcele čije korištenje prvih nekoliko godina može biti i besplatno. Malim i srednjim ulagačima to je u pravilu prihvatljivije od kupnje jer uz manja ulaganja počinju posao koji u slučaju neuspjeha mogu lakše obustaviti. Iznajmljivanje uređenih parcela prihvatljivije je i Samoboru jer zemljište ostaje gradsko. Problem je, naravno, u tome što treba namaknuti sredstva za izgradnju infrastrukture i u tome što u postojećim kriznim uvjetima poduzetnici žele kupiti, a ne iznajmiti teren kako bi mogli dići hipoteku na kredit za daljnju gradnju. Uz suglasnost Ministarstva financija, Grad Samobor se može zadužiti do iznosa od 20% prošlogodišnjeg ostvarenog proračunskog prihoda, ali to u današnjim uvjetima teško može biti dovoljno za opremanje zona kakve su predviđene prostornim planom. Treba pronaći druge izvore financiranja. Grad se može odlučiti za javno - privatno partnerstvo i upustiti se u složeni i dugotrajni zakonski postupak odobravanja projekta, a može posegnuti i za jeftinijim rješenjima koja se svode na prodaju gradskog zemljišta u poslovnoj zoni i oproste od raznih neporeznih davanja što je u pravilu prihvatljivije većim ulagačima. Planirana zona se tako može ponuditi na prodaju, a komunalni doprinos se može prebiti s ulaganjima u infrastrukturu tako da kupac - ulagač ne plati doprinos u iznosu koji je uložio u infrastrukturu. Može se opraštati i komunalna naknada ili pak njezin dio, pa će korisnik zone plaćati manji iznos ako zapošljava više Samoboraca. Cijena zemljišta se može i smanjiti uz uvjet da investitor sam infrastrukturno opremi zonu, što je, naravno, lakše izvedivo kad zonu kupuje jedan poduzetnik, a teže kad se zona popunjava malim poduzetnicima koji postepeno kupuju manje parcele. Ulagačima se može ponuditi i savjetovanje, što znači da će gradska uprava obaviti sve poslove oko dobivanja dozvola, povezati ulagača s lokalnim pa i regionalnim poduzetnicima i sličnim. Samobor može razmišljati o odricanju od dijela proračunskih prihoda i prodaji dijela zemljišta očekujući da će ulagači zaposliti lokalno stanovništvo koje će plaćati poreze, prije svega porez na dohodak i tako povećati proračunske prihode. S druge strane, odricanje od dijela prihoda znači manje gradskog novca za izgradnju infrastrukture u zoni čime zona ostaje nedovoljno atraktivnom ulagačima. Grad, naravno, neće odteretiti računnicu (može ju i opteretiti) onim ulagačima koji namjeravaju graditi i proizvoditi suprotno navedenim razvojnim ciljevima i viziji.

Mjere kojima Grad Samobor može posredno unapređivati lokalnu svakodnevnicu i privlačiti ulagače ovime nisu posve iscrpljene. Grad može razmotriti lokalne poreze koje prikuplja od građana i poduzetnika, ocijeniti što bi se postiglo promjenama i zatim nešto povećati, a nešto smanjiti. Ti porezi su:

- porez na potrošnju
- porez na kuće za odmor
- porez na korištenje javnih površina
- porez na tvrtku ili naziv
- prirez porezu na dohodak

Porez na korištenje gradskih javnih površina jedini je porez kojem Grad može utvrditi osnovicu i odrediti visinu bez ograničenja koje propisuje država. Grad može mijenjati i ostale navedene poreze, ali je ograničen propisanim najmanjim i najvećim stopama. Uvede li se prirez porezu na dohodak mogao bi iznositi do 12%. Porez na kuće za odmor može se razrezati u rasponu od 5 do 15kn po m², ali se stopa poreza na potrošnju ne može povećati preko 3%.

Grad Samobor ima i neporezne izvore prihoda koje može smanjivati ili povećavati i tako poboljšavati ili otežavati uvjete građanima i ulagačima. Uz komunalni doprinos i komunalnu naknadu tu su i zakup poslovnih prostora, zakup javnih površina, spomenička renta, naknada za održavanje grobnih mjesta i prodaja nekretnina.

Treba imati na umu da recesija u kojoj se nalazi hrvatsko gospodarstvo utječe na projekcije proračuna i ne ostavlja gradskoj upravi Grada Samobora puno prostora za upravljanje razvojem na ovaj način. Snižavanjem davanja i nameta odteretila bi i ulagače i građane, ali ne značajno, a povećanjem bi možda i značajno opteretila i jedne i druge, a ne bi značajno povećala gradski proračun. Hoće li gradska uprava uspješno upravljati razvojem Grada ovisit će tako o mogućim povećanjima proračunskih prihoda iz vanjskih izvora i privlačenju sredstava za gradske projekte koja i ne moraju biti u proračunu. Grad Samobor ne može proširiti svoje porezne ovlasti i upravne nadležnosti, ali zato može bolje ovladati postupcima prijave razvojnih projekata domaćim i stranim, a prije svega fondovima EU. To znanje i iskustvo gradska uprava može prenijeti samoborskim udrugama civilnog društva i ustanovama društvenih djelatnosti i početi prijavljivati projekte zajedno s njima. Razvoj će se tako usmjeriti i pospješiti i bez većih izdvajanja iz proračuna.

Pokušaji da se nekog privuče samoborskom gospodarstvu neće uspjeti bez proračunskih izdvajanja. Gradska uprava treba ovladati i gradskim marketingom to jest znati uočiti poželjne ulagače, uspostaviti kontakte, kompetentno pregovarati i pružiti sve administrativne usluge i pomoć. U suradnji s odgovarajućim domaćim i stranim stručnjacima gradska uprava i ovdje može povećati potrebno iskustvo i izrasti u upravljača koji se zna postaviti i kao poduzetnik. Navedena misija podrazumijeva da će se gradska uprava narednih godina nastaviti osposobljavati i opremiti za razvojno djelovanje kako bi u punoj mjeri izrasla u proaktivnu upravu koja uspješno usmjerava razvoj svojega grada.

Ostvarivanje misije zahtijeva podjelu rada između postojećih upravnih odjela, ali i njihovu suradnju te dobro odmjerene mjere i osigurane preduvjete. Poslova i zadaća unutar svake mjere ima dosta i treba podijeliti na jednokratne i stalne. Jednokratni poslovi su oni kojima se u kratkom roku postiže neka promjena (osnivanje Gospodarskog savjeta, seminar za dodatno osposobljavanje, upravno odvajanje od Zagreba). Stalni su oni koji se započinju da bi trajali i postali redovnom aktivnošću gradske uprave (privlačenje ulagača, suradnja s udrugama civilnog društva, unapređivanje komunalne infrastrukture i sl.). Gradska uprava ih ne može obaviti odjednom pa ih treba poredati po hitnosti i obavljati tako da se prvo pristupi najhitnijima. Obavivši jedan posao gradska uprava će osloboditi dio svog kapaciteta i prijeći na slijedeći što znači da će se popis poslova i zadaća stalno mijenjati. Svake godine, pred donošenje proračuna trebat će novelirati Strateški program. Vizija, misija i razvojni ciljevi ostajat će neizmijenjeni. Dio o mjerama, poslovima i zadaćama svaki put će biti umanjen za ono što je obavljeno i uvećan za ono što je slijedeće na redu.

3.3. Opći razvojni cilj u razdoblju 2013. - 2020.

Navedena vizija okvirno određuje opći razvojni cilj, a misija riješenost i kompetenciju gradske uprave da ga ostvari u razdoblju 2013. - 2020. Prilikom određivanja općeg cilja treba uzeti u obzir i ograničavajuće faktore, prije svega širu gospodarsku krizu i mogućnosti njenog prevladavanja te trenutno stanje gospodarstva i društvenih djelatnosti u Gradu Samoboru. Opći cilj tako ocrtava stanje koje treba ostvariti do kraja 2020. godine, ali i razvojni proces koji treba uspostaviti i održavati u godinama koje slijede. Opći razvojni cilj se uobičajeno izražava u sadašnjem vremenu. Na taj način se bolje predočava ono što treba postići u budućnosti:

Godina 2020.:

Posljedice gospodarske krize su prevladane. Samoborsko gospodarstvo primjenjuje suvremene tehnologije i ostvaruje održivi rast uz punu zaposlenost. Infrastruktura društvenih djelatnosti dosegla je zadovoljavajuću razinu.

Opći razvojni cilj u razdoblju 2013. – 2020. izveden je iz **posebnih razvojnih ciljeva** koji su pak izvedeni iz razvojnih problema uočenih u samoborskom gospodarstvu, društvenim djelatnostima, prostornom uređenju i zaštiti okoliša te u institucijama razvojnog upravljanja, prije svega u samoj gradskoj upravi. Probleme su uočili, raspravili i rangirali razvojni dionici tijekom nekoliko radionica te djelatnici gradske uprave koji su održali niz tematskih sastanaka. Nakon rasprave o mogućnostima rješavanja uočenih razvojnih problema određeni su i posebni razvojni ciljevi. Svrstani su u četiri skupine:

1. Ciljevi gospodarskog razvoja
2. Ciljevi razvoja društvenih djelatnosti
3. Ciljevi uređenja prostora i zaštite okoliša
4. Ciljevi institucija za upravljanje razvojem

U završnoj raspravi djelatnici gradske uprave odredili su i **mjere** koje treba poduzeti gradska uprava kako bi se posebni razvojni ciljevi počeli ostvarivati. Navedene su u Poglavlju 4.

4. Posebni razvojni ciljevi u razdoblju 2013. - 2020. i mjere za njihovo ostvarenje

4.1. Ciljevi gospodarskog razvoja i mjere za njihovo ostvarenje

4.1.1. *Gradska uprava uspostavila učinkovit sustav praćenja samoborskog gospodarstva*

Do sada obavljeno:

- razmatrani prijedlozi pojedinih ponuđača usluga

Daljnje mjere:

- ispitati tržište usluga sustavnog praćenja gospodarstva jedinice lokalne samouprave, raspisati natječaj i odabrati najpovoljnijeg ponuđača

- uhodati sustav praćenja

Prioritet: I

Izvršitelji: Upravni odjel za gospodarstvo i financije, Upravni odjel za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnju

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere. Provedba će ovisiti o mogućnostima financiranja.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.1.2. *Gospodarski savjet osnovan. Uspješno opslužuje gradsku upravu i doprinosi vođenju gospodarske razvojne politike*

Do sada obavljeno:

- razrađen optimalni sastav i funkcija gospodarskog savjeta u upravljanju gospodarskim razvojem Grada

Daljnje mjere:

- sazvati potencijalne predstavnike obrtništva, malih, srednjih i velikih trgovačkih društava, bankarskog sektora, trgovačkih društava u vlasništvu Grada i obrazovnih ustanova, predložiti osnivanje Gospodarskog savjeta i usuglasiti se oko svrhe i ciljeva njegovog djelovanja
- osnovati Savjet i dogovoriti učestalost sastajanja i stalne teme
- potaknuti kontinuirano vrednovanje mjera gospodarske politike

Prioritet: I

Izvršitelj: Upravni odjel za gospodarstvo i financije

Osposobljenost izvršitelja: Odjel ima dovoljno kadrova i organizacijski je spreman za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.1.3. *Uspostavljen tehnološki park sa "start - up" inkubatorom*

Do sada obavljeno:

- uočene potrebe za primjenom suvremenih informatičkih tehnologija u samoborskim gospodarskim djelatnostima, posebno u korištenju obnovljivih izvora energije
- uočena potreba za osiguravanjem uvjeta mladim stručnjacima i poduzetnicima na samom početku stručne i poslovne karijere

Daljnje mjere:

- odrediti potreban prostor u bivšoj vojarni i izraditi potrebnu dokumentaciju
- pružiti dodatnu pomoć Poduzetničkom centru Samobor
- uspostaviti kontakte sa samoborskim trgovačkim društvima i obrtima koja primjenjuju i/ili razvijaju suvremene tehnologije i dogovoriti suradnju
- izraditi idejni projekt izgradnje brze širokopolasne mreže na području Samobora i razraditi ga u projektima uvođenja mreže u inkubatoru i u poslovnim zonama
- uspostaviti kontakte s mladim stručnjacima i poduzetnicima iz Samobora, Zagreba i drugih okolnih mjesta i procijeniti početni kapacitet start - up inkubatora
- cilj ostvarivati koordinirano s ostvarenjem ciljeva 4.1.6. *Poslovne zone primjereno planirane uređene i atraktivne za smještaj industrije* i 4.4.3. *Ostvarena puna informatička povezanost*

Izvršitelj: Upravni odjel za gospodarstvo i financije i Poduzetnički centar Samobor

Prioritet: I

Osposobljenost izvršitelja: Odjel ima dovoljno kadrova i organizacijski je spreman za provedbu mjere. Poduzetnički centar treba kadrovski ekipirati.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.1.4. *Gradska uprava uspješno podupire promociju lokalnih proizvoda*

Do sada obavljeno:

- gradska uprava pomaže organizaciju sajmova

Daljnje mjere:

- ponuditi suradnju trgovačkim lancima na području grada, u Republici Hrvatskoj i u inozemstvu i predložiti posebna prodajna mjesta za samoborske specijalitete

Izvršitelj: Upravni odjel za gospodarstvo i financije

Prioritet: II

Osposobljenost izvršitelja: Odjel ima dovoljno kadrova i organizacijski je spreman za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.1.5. *Sustavno se potiče obrazovanje za tradicijske obrte i deficitarna zanimanja*

Do sada obavljeno:

- uspostavljeni kontakti s Udruženjem obrtnika Samobor radi obnove stare škole u Langovoj ulici u kojoj je predloženo uređenje Centra za razvoj obrtništva
- Grad Samobor je dodjeljivao stipendije za obrazovanje za tradicijske obrte i deficitarna zanimanja do 2010. godine

Daljnje mjere:

- analizirati dosadašnje stipendiranje i njegove učinke na ponudu radne snage
- popisati tradicijske obrte i jednom u dvije godine određivati prioritete stipendiranja
- popisati deficitarna zanimanja i svake godine određivati prioritete stipendiranja
- u suradnji s Udruženjem obrtnika Samobor razraditi projekt Centra za razvoj obrtništva i tradicijskih zanata.

Prioritet: I

Izvršitelj: Upravni odjel za gospodarstvo i financije, Upravni odjel za društvene djelatnosti

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora, sredstva Udruženja obrtnika Samobor

4.1.6. *Poslovne zone primjereno planirane, uređene i atraktivne za smještaj industrije koja je trenutno u centru grada*

Do sada obavljeno:

- poslovne zone određene prostornim planovima

Daljnje mjere:

- osmisлити poslovnu zonu Bobovica II, izraditi i usvojiti Detaljni plan uređenja
- izraditi investicijski projekt opremanja zone
- uočiti potencijalne korisnike i kontaktirati ih, pronaći izvore financiranja i početi opremanje
- cilj ostvarivati koordinirano s ostvarenjem ciljeva 4.1.3. *Uspostavljen tehnološki park sa "start - up" inkubatorom* i i 4.4.3. *Ostvarena puna informatička povezanost*

Prioritet: I

Izvršitelj: Upravni odjel za gospodarstvo i financije, Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom, Upravni odjel za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnju

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora, sredstva Udruženja obrtnika Samobor

4.1.7. *Riješeni imovinski - pravni odnosi na zemljištu namijenjenom za gospodarski razvoj*

Do sada obavljeno:

- gradska uprava kontinuirano radi na usklađivanju katastra i zemljišnih knjiga na području Grada

Daljnje mjere:

- ishoditi prijenos državnog vlasništva nad zemljištem planiranih poslovnih zona u gradsko vlasništvo i otkupiti preostale dijelove zemljišta

Prioritet: II

Izvršitelj: Upravni odjel za gospodarstvo i financije, Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.1.8. Postupak dobivanja poduzetničkih i obrtničkih kredita pojednostavljen i skraćen u najvećoj mogućoj mjeri

Do sada obavljeno:

- „Grad Samobor je suvlasnik Regionalne razvojne agencije Zagrebačke županije, sudjeluje u njenim jamstvenim programima i stalno obavještava poduzetnike o kreditnim mogućnostima
- sredstva za subvencioniranje kamata poduzetničkih kredita bila su predviđena u gradskom proračunu za 2012. godinu, ali do sada nisu iskorištena

Daljnje mjere:

- ojačati suradnju s Poduzetničkim centrom Samobor
- uspostaviti potrebne kontakte s poslovnim bankama koje posluju na području Grada, procijeniti zajednički interes u razvoju samoborskog gospodarstva i dogovoriti suradnju
- u suradnji sa zainteresiranim bankama izraditi program subvencioniranja kamata koje plaćaju samoborski poduzetnici korisnici kredita
- pospješiti obavještavanje samoborskih poduzetnika o mogućnostima dobivanja i otplate kredita

Prioritet: I

Izvršitelj: Upravni odjel za gospodarstvo i financije

Osposobljenost izvršitelja: Odjel ima dovoljno kadrova i organizacijski je spreman za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.1.9. Sustavno se potiče i usmjerava razvoj samoborskog turizma

Do sada obavljeno:

- uspostavljen turističko-razvojni odjel unutar Poduzetničkog centra Samobor
- određena Zajednička turistička zona Sutle i Žumberka i osnovan prekogranični turistički klaster „Po Sutli i Žumberku“
- Poduzetnički centar izradio interni program stručne pomoći ruralnom razvoju i razvoju turizma
- jedinice lokalne samouprave Žumberka izradile Plan lokalnog razvoja mikroregije Žumberak

Daljnje mjere:

- uspostaviti stalnu suradnju s Parkom prirode Žumberak-Samoborsko gorje
- uspostaviti stalnu suradnju s Turističkom zajednicom
- izraditi plan poticaja samoborskom turizmu koji će obuhvatiti i uskladiti izletnički, planinarski, zdravstveni, religijski i sportski turizam

Prioritet: I

Izvršitelji: Upravni odjel za gospodarstvo i financije, Upravni odjel za društvene djelatnosti, Upravni odjel za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnju i Turistička zajednica Grada Samobora

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere. Turistička zajednica i Poduzetnički centar trebaju uskladiti svoje djelovanje s gradskom upravom

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.2. Ciljevi razvoja društvenih djelatnosti i mjere za njihovo ostvarenje

4.2.1. Obiteljski centar i Centar za socijalnu skrb ustanovljeni su i djeluju

Do sada obavljeno:

- raspravljene potrebe za osnivanjem Obiteljskog centra i preseljenja Centra za socijalnu skrb
- procijenjeni su potrebni kadrovi i prostor

Daljnje mjere:

- dodijeliti prostor u vlasništvu Grada za rad oba centra
- u suradnji s Centrom za socijalnu skrb izraditi Socijalnu sliku Samobora kojom će se odrediti ciljevi i prioriteti socijalne skrbi, zadaci, izvršitelji, načini financiranja i rokovi izvršenja.

Prioritet: II

Izvršitelj: Upravni odjel za društvene djelatnosti, Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora, sredstva Zagrebačke županije, sredstva Ministarstva socijalne politike i mladih

4.2.2. *Unaprijeđen razvoj socijalnih usluga koje pružaju privatni i civilni sektor*

Do sada obavljeno:

- Grad osigurava sredstva za pomoć privatnicima i organizacijama civilnog društva (OCD) koje pružaju socijalne usluge

Daljnje mjere:

- procijeniti potrebe pojedinih OCD - a i dodijeliti odgovarajući prostor u vlasništvu Grada

Prioritet: II

Izvršitelj: Upravni odjel za društvene djelatnosti, Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora, sredstva Zagrebačke županije, sredstva Ministarstva socijalne politike i mladih, sredstva privatnog sektora

4.2.3. *Otvoreni Dom za stare i nemoćne, Dom veterana Domovinskog rata i Centar za osobe s invaliditetom*

Do sada obavljeno:

- Grad osigurava sredstva za pomoć starima i nemoćnima

- procijenjene su potrebe za smještaj starih i nemoćnih

Daljnje mjere:

- Procijeniti potrebne kapacitete i odrediti prostor u vlasništvu Grada potreban domu za stare i nemoćne domu veterana Domovinskog rata i Centru za osobe s invaliditetom

- procijeniti potrebe za pomoć osobama s invaliditetom

- odrediti prostor u vlasništvu Grada prikladan za aktivnosti Centra za osobe s invaliditetom

Prioritet: I

Izvršitelj: Upravni odjel za društvene djelatnosti, Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora, sredstva Zagrebačke županije, sredstva Ministarstva branitelja i Ministarstva socijalne politike i mladih, uplate budućih korisnika

4.2.4. *Specijalističke službe za rehabilitaciju djece i odraslih s posebnim potrebama te prevenciju ovisnosti uspješno djeluju*

Do sada obavljeno:

- u Proračunu za 2013 godinu predviđena su sredstva za prevenciju ovisnosti

Daljnje mjere:

- nastaviti financirati program prevencije ovisnosti i osigurati prostor za specijalističke službe za rehabilitaciju djece i odraslih

Prioritet: II

Izvršitelj: Upravni odjel za društvene djelatnosti

Osposobljenost izvršitelja: Odjel ima dovoljno kadrova i organizacijski je spreman za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora, sredstva Zagrebačke županije, sredstva Ministarstva socijalne politike i mladih

4.2.5. *Utvrđeni standardi proračunskih izdvajanja za kulturu i sport*

Do sada obavljeno:

- izdvajanja za kulturu i sport određuju se prema zahtjevima korisnika i proračunskim mogućnostima

Daljnje mjere:

- usvojiti Strategiju razvoja sporta Grada Samobora 2012. - 2020. i na toj osnovi utvrditi standarde proračunskih izdvajanja za sport

- dovršiti nacrt i usvojiti Kulturnu strategiju Grada Samobora u kojoj će biti utvrđeni standardi proračunskih izdvajanja za kulturu

Prioritet: I

Izvršitelj: Upravni odjel za društvene djelatnosti

Osposobljenost izvršitelja: Odjel ima dovoljno kadrova i organizacijski je spreman za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.2.6. *Stanovništvo iz prometno slabije povezanih područja Grada sudjeluje u kulturnim sadržajima*

Do sada obavljeno:

- Grad Samobor subvencionira autobusne karte na linijama u prometno slabije povezanim područjima Grada

Daljnje mjere:

- analizirati učinke dosadašnjeg subvencioniranja autobusnih karata i nanovo odrediti visinu subvencije

- postojeće autobusne vozne redove prilagoditi sudjelovanju u kulturnim sadržajima u Gradu i naložiti ih prijevozniku

Prioritet: II

Izvršitelj: Upravni odjel za društvene djelatnosti, Upravni odjel za gospodarstvo i financije

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.2.7. *Ustanove društvenih djelatnosti posluju racionalno i uspješno minimiziraju troškove*

Do sada obavljeno:

- mjere energetske učinkovitosti ustanova društvenih djelatnosti financiraju se iz gradskog proračuna od 2009. godine nadalje

Daljnje mjere:

- pospješiti provedbu mjera iz poglavlja 8.3.3. (Mjere za zgrade u vlasništvu Grada) Akcijskog plana energetske održivog razvitka Grada Samobora (SEAP)

Prioritet: I

Izvršitelj: Upravni odjel za društvene djelatnosti, Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.2.8. *Objekti obrazovnih ustanova primjereni su i dostatni za daljnji razvoj*

Do sada obavljeno:

- sanacija objekata obrazovnih ustanova redovno se financira iz gradskog proračuna

Daljnje mjere:

- odrediti prioritete i izraditi plan rekonstrukcije postojećih i izgradnje novih objekata obrazovnih ustanova u slijedećem trogodišnjem proračunskom razdoblju i pri tom obuhvatiti opstanak i održanje područnih škola

Prioritet: I

Izvršitelj: Upravni odjel za društvene djelatnosti, Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora, sredstva Ministarstva znanosti obrazovanja i sporta

4.2.9. *Prostori za kulturne djelatnosti primjereni su i dostatni za daljnji razvoj*

Do sada obavljeno:

- uređenje i održavanje prostora za potrebe kulturne djelatnosti financira se iz gradskog proračuna. Financiranje nije redovito.

Daljnje mjere:

- odrediti prioritete i izraditi plan rekonstrukcije postojećih i izgradnje novih prostora za kulturne djelatnosti u slijedećem trogodišnjem proračunskom razdoblju

Prioritet: I

Izvršitelj: Upravni odjel za društvene djelatnosti, Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora, sredstva Ministarstva kulture

4.2.10. *Sportski objekti primjereni i dostatni za razvoj sporta*

Do sada obavljeno:

- izgrađena Sportska dvorane Rude, dvorane Samobor 1 i Samobor 2, financirano iz gradskog proračuna

- idejni elaborat i Program razvoja ŠRC Vugrinščak izrađen još koncem 1990 - ih

Daljnje mjere:

- financirati izradu projektne dokumentacije za izgradnju dvorane Samobor 3 i natkrivenog bazena u slijedećem trogodišnjem proračunskom razdoblju

- uskladiti Program razvoja ŠRC Vugrinščak

- provesti novu kategorizaciju sportskih objekata u Gradu Samoboru;

- cilj ostvarivati koordinirano s ostvarenjem cilja 4.2.5. *Utvrđeni standardi proračunskih izdvajanja za kulturu i sport*

Prioritet: II

Izvršitelj: Upravni odjel za društvene djelatnosti, Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.2.11. *Samoborsko školstvo dopunjeno visokoškolskom ustanovom*

Do sada učinjeno:

2001: određen smještaj objekata Hrvatskih studija, pokretač studija odustao

2008 – 2012: u Samoboru je djelovala podružnica Visoke poslovne škole Libertas

2005: Vladi RH upućen zahtijev za smještanjem sveučilišnog kampusa u vojarni, zahtjevu nije udovoljeno

Daljnje mjere:

- u suradnji s Gospodarskim savjetom odrediti područja visokoškolskog obrazovanja od interesa za daljnji razvoj samoborskog gospodarstva

- uspostaviti kontakte s fakultetima koji pokrivaju određena područja i razraditi plan otvaranja jedne ili više fakultetskih podružnica u Samoboru

- cilj ostvarivati koordinirano s ostvarenjem ciljeva 4.1.2. *Gospodarski savjet osnovan. Uspješno opslužuje gradsku upravu i doprinosi vođenju gospodarske razvojne politike, 4.1.3. Uspostavljen tehnološki park sa "start - up" inkubatorom i 4.1.6. Poslovne zone primjereno planirane, uređene i atraktivne za smještaj industrije koja je trenutno u centru grada*

Prioritet: II

Izvršitelj: Upravni odjel za društvene djelatnosti, Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.2.12. Samoborsko zdravstvo zadovoljava potrebe stanovništva na cijelom području Grada

Do sada učinjeno:

- Gradska uprava održava kontakt sa Zagrebačkom županijom i nadležnim ministarstvom radi proširenja zdravstvene zaštite na području Grada

Daljnje mjere:

- pospješiti komunikaciju sa Zagrebačkom županijom i Ministarstvom zdravlja radi proširenja zdravstvene zaštite

- izraditi plan rekonstrukcije Doma zdravlja u Samoboru

- planirati razmještaj novih ordinacija opće prakse tako da budu dostupne stanovništvu brdskog dijela Grada

- potaći objedinjavanje patronažne službe u jedinstvenu organizaciju patronažne medicinske skrbi u zajedništvu s kućnom njegom.

- potaći izgradnju Centra za hemodijalizu u sklopu poliklinike u kojoj će se prema potrebama otvoriti i specijalističke ordinacije.

- predvidjeti i potaći otvaranje ambulante fizikalne medicine u sklopu obnove Šmidhena, kako bi se mogli koristiti izvori termalne vode.

- potaći jedinstveno zbrinjavanje teških bolesnika organizacijom službe palijativne skrbi

- po ulasku u EU ostvariti kontakt s bolnicom u Brežicama i koncipirati dugoročnu suradnju

- cilj ostvarivati koordinirano s ostvarenjem cilja 4.1.9. *Sustavno se potiče i usmjerava razvoj samoborskog turizma*

Prioritet: I

Izvršitelj: Upravni odjel za društvene djelatnosti, Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora, sredstva Zagrebačke županije, sredstva Ministarstva zdravlja

4.3. Ciljevi uređenja prostora i zaštite okoliša i mjere za njihovo ostvarenje

4.3.1. *Grad Samobor učinkovito upravlja sustavom vodoopskrbe na području Samobora*

Do sada obavljeno:

- raspravljene mogućnosti povećanja učinkovitosti upravljanja vodoopskrbom i postignuto opredjeljenje za što viši stupanj samostalnosti samoborskog vodoopskrbnog sustava

Daljnje mjere:

- izraditi društveno - ekonomsku analizu koja će ukazati da li je zahtjevani stupanj lakše postići potpunim osamostaljenjem (osnivanjem trgovačkog društva za vodoopskrbu u vlasništvu Grada Samobora) ili bolje uređenim suvlasništvom sa Zagrebačkim holdingom d.o.o. - Podružnica Vodoopskrba i odvodnja, Ispostava Samobor i suodlučivanjem prilikom investiranja u naša područja

- intenzivirati komunikaciju sa Zagrebačkim holdingom d.o.o. - Podružnica Vodoopskrba i odvodnja, Ispostava Samobor, usmjerenu na optimalnu podjelu nadležnosti i funkcija u vodoopskrbi

Prioritet: I

Izvršitelj: Upravni odjel za gospodarstvo i financije, Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom, TD Komunalac d.o.o.

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli i TD Komunalac d.o.o. imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.3.2. *Izrađen katastar komunalnih instalacija*

Do sada obavljeno:

- razmotrene potrebe za objedinjenim katastrom komunalnih instalacija

Daljnje mjere:

- prikupiti postojeće podatke o komunalnim instalacijama od trgovačkog društva Zagrebački holding d.o.o. - Podružnica Vodoopskrba i odvodnja, Ispostava Samobor (vodoopskrba), TD Komunalac d.o.o. (odvodnja), TD Energo metan d.o.o. (plin), HEP (elektroopskrbna i toplinska mreža) i Hrvatski Telekom d.d. (telekomunikacijska mreža)

- intenzivirati kontakt s Državnom geodetskom upravom

- razmotriti mogućnosti nabave programske podrške i korištenja Geografskog informacijskog sustava (GIS)

Prioritet: III

Izvršitelj: Upravni odjel za komunalne djelatnosti, promet i mjesnu samoupravu, TD Komunalac d.o.o.

Osposobljenost izvršitelja: Upravni odjel za komunalne djelatnosti, promet i mjesnu samoupravu i TD Komunalac d.o.o. imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora, sredstva TD Komunalac d.o.o.

4.3.3. *Sustav odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda izgrađen je i pokriva cijelo područje Grada Samobora*

Do sada obavljeno:

- izrađen dio projektne dokumentacije

Daljnje mjere:

- na osnovi izrađene dokumentacije oblikovati projekte i prijaviti ih na natječaje Europske unije

- riješiti imovinsko - pravne odnose na koridorima sustava

- otkupiti zemljište za smještaj pročistača

- redovno obavještavati i poticati državne inspeksijske organe na nadzor industrijskih pogona koji ne koriste separatore i sakupljače teških metala

Prioritet: I

Izvršitelj: Upravni odjel za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnju, Upravni odjel za komunalne djelatnosti, promet i mjesnu samoupravu

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.3.4. *Uređen sustav zaštite od visokog vodostaja Save*

Do sada obavljeno:

- Hrvatske vode su u suradnji s Gradom Samoborom uspostavile do 97% sustava

- izrađena projektna dokumentacija za preostali dio sustava do ušća Rakovice i ušće Gradne

Daljnje mjere:

- intenzivno kontaktirati Hrvatske vode i utjecati na što brže potpuno uređivanje sustava

Prioritet: I

Izvršitelj: Ured gradonačelnika, Upravni odjel za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnju

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora, sredstva Hrvatskih voda

4.3.5. *Sanirano odlagalište otpada Trebež i neuređenih odlagališta*

Do sada obavljeno:

- usvojen Plan gospodarenja otpadom za Grad Samobor u razdoblju od 2010. - 2017. godine
- izrađena projektna dokumentacija i ishoda građevinska dozvola za sanaciju
- projekt prosljeđen Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost radi prijave na natječajne Europske unije

Daljnje mjere:

- održavati kontakt s Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, požuriti prijavu

Prioritet: I

Izvršitelj: : Upravni odjel za komunalne djelatnosti, promet i mjesnu samoupravu, Upravni odjel za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnju, TD Komunalac d.o.o.

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli i TD Komunalac d.o.o. imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.3.6. *Osigurano trajno zbrinjavanje otpada s područja Grada*

Do sada obavljeno:

- osiguran odvoz otpada na zagrebačko odlagalište Jakuševac
- izrađena projektna dokumentacija *ulazno – izlazne zone (pretovarne stanice) za zbrinjavanje otpada*
- usvojen Plan gospodarenja otpadom za Grad Samobor u razdoblju od 2010. - 2017. godine

Daljnje mjere:

- početi s izgradnjom ulazno-izlazne zone sklada s proračunskim mogućnostima
- odrediti prioritete mjera iz Plana gospodarenja otpadom i početi ih provoditi u skladu s proračunskim mogućnostima

Prioritet: II

Izvršitelj: Upravni odjel za komunalne djelatnosti, promet i mjesnu samoupravu, Upravni odjel za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnju, TD Komunalac d.o.o.

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli i TD Komunalac d.o.o. imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora, sredstva Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost

4.3.7. *Utvrđena dopuštena razina eksploatacije šljunka i kamena i uspostavljen odgovarajući nadzor*

Do sada obavljeno:

- izmjenama i dopunama Prostornog plana uređenja Grada Samobora određene su granice područja eksploatacije kamena i šljunka

Daljnje mjere:

- održavati kontakt s Ministarstvom gospodarstva i utjecati na postupak dobivanja koncesija za eksploataciju
- daljnjim izmjenama i dopunama Prostornog plana uređenja Grada Samobora smanjiti zonu eksploatacije u zoni G.P. Pionir i ukinuti eksploatacijsko polje “Kamen Samobor” (bivše eksploatacijsko polje “Beljak”) u Smerovišću
- daljnjim izmjenama i dopunama Prostornog plana uređenja Grada Samobora smanjiti zonu eksploatacije u Park šumi Tepec - Palačnik - Stražnik (bivši kamenolom Komunalca)

Prioritet: I

Izvršitelj: Upravni odjel za komunalne djelatnosti, promet i mjesnu samoupravu i Upravni odjel za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnju

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.3.8. *Saniran krajobraz nagrđen kamenolomima i šljunčarama*

Do sada obavljeno:

- razmatrane mogućnosti sanacije

Daljnje mjere:

- osmisлити namjenu i korištenje napuštenih kamenoloma Stražnik, Halaburščak, Gornji Kraj, Višnjevac, "Kamen Samobor" (bivše eksploatacijsko polje Beljak) - Smerovišće, Rakovica - Park šuma Tepec - Palačnik
- Stražnik, i Koretići, uključivo i korištenje kamenoloma za oporabu građevinskog otpada
- formulirati projekte i dovršiti izradu potrebne dokumentacije

Prioritet: III

Izvršitelj: Upravni odjel za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnju

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.3.9. *Život u nerazvijenim područjima Grada zadovoljavajuće potican*

Do sada obavljeno:

- u skladu s proračunskim mogućnostima kontinuirano se izgrađuje vodna i cestovna infrastruktura
- subvencionirani su troškovi javnog prijevoza

Daljnje mjere:

- uspostaviti stalni kontakt i proces razvojnog dogovaranja s Parkom prirode Žumberak – Samoborsko gorje
- početi provoditi mjere iz postojećeg Plana lokalnog razvoja mikroregije Žumberak

Prioritet: II

Izvršitelj: Upravni odjel za gospodarstvo i financije, Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom, Upravni odjel za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnju

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.3.10. *Obustavljena bespravna gradnja*

Do sada obavljeno:

- bespravna gradnja se uočava i redovito prijavljuje nadležnim inspekcijskim službama na razini države

Daljnje mjere:

- intenzivirati postupak legalizacije bespravne gradnje u suradnji s Ministarstvom graditeljstva i prostornog uređenja

Prioritet: III

Izvršitelj: Upravni odjel za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnju

Osposobljenost izvršitelja: Odjel ima dovoljno kadrova i organizacijski je spreman za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.3.11. *Građani se spremno priključuju na infrastrukturne sustave*

Do sada obavljeno:

- kućanstvima ponuđeni priključci na vodovodni sustav i sustav odvodnje
- provodi se program plinifikacije

Daljnje mjere:

- intenzivirati komunikaciju sa Zagrebačkim holdingom d.o.o. - Podružnica Vodoopskrba i odvodnja, Ispostava Samobor radi razdvajanja nadležnosti i funkcija u vodoopskrbi i odvodnji (vidi posebni cilj 3.1. i mjere za ostvarenje)
- popisati kućanstva koja se mogu, ali ne žele priključiti na postojeći vodovod i odvodnju
- razraditi plan subvencioniranja troškova priključivanja i ponuditi pomoć zainteresiranim kućanstvima

Prioritet: II

Izvršitelj: Upravni odjel za gospodarstvo i financije, Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom, Upravni odjel za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnju

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.
Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.3.12. Nova razvojna područja uz prometna čvorišta i međunarodnu prometnicu svrhovito se planiraju

Do sada obavljeno:

- prometna čvorišta i koridori međunarodnih prometnica ucrtani u Prostorni plan uređenja Grada Samobora

Daljnje mjere:

- razmotriti optimalno korištenje područja oko čvorišta i koridora, odrediti namjenu i ucrtati je u detaljni plan uređenja

Prioritet: I

Izvršitelj: Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom, Upravni odjel za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnju

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.3.13. Uspostavljena željeznička veza sa Zagrebom

Do sada obavljeno:

- HŽ Infrastruktura d.o.o. obavlja završne poslove oko pripreme dokumentacije, otkupa zemljišta i ishodenja dozvola

Daljnje mjere:

- intenzivirati kontakt s HŽ Infrastruktura d.o.o. i utjecati na ubrzanje postupaka i na početak izgradnje

Prioritet: I

Izvršitelj: Ured gradonačelnika, Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom, Upravni odjel za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnju

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora, sredstva HŽ Infrastruktura d.o.o.

4.3.14. Prirodna i kulturna baština uspješno se čuva i valorizira

Do sada obavljeno:

- Grad surađuje s Upravom Parka prirode Žumberak – Samoborsko gorje

- provodi se niz mjera zaštite kulturne baštine

Daljnje mjere:

- intenzivirati suradnju s Upravom Parka i formulirati zajedničke projekte valorizacije prirodne i kulturne baštine

- uspostaviti kontakte s odgovarajućim institucijama Republike Hrvatske (Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, Agencija za upravljanje državnom imovinom) radi povrata vlasništva nad Park šumom Tepec - Palačnik – Stražnik

- uspostavljene kontakte iskoristiti i za povrat preostalog dijela vlasništva nad područjem rekreacijskog kompleksa Šmidhen

Prioritet: II

Izvršitelj: Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom, Upravni odjel za društvene djelatnosti

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.4. Ciljevi institucija za upravljanje razvojem i mjere za njihovo ostvarenje

4.4.1. *Optimiran ustroj gradske uprave (broj i poslovi odjela, broj i struktura djelatnika) za poslove iz djelokruga Grada*

Do sada obavljeno:

- ustroj se stalno analizira i mijenja zbog promjena zakonskog okvira i novih potreba

Daljnje mjere:

- povećati prostor gradske uprave i okupiti trenutno dislocirane upravne odjele

Prioritet: I

Izvršitelj: Ured gradonačelnika, Gradska služba, pročelnici upravnih odjela

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.4.2. *Godišnji programi osposobljavanja djelatnika su usvojeni i provode se*

Do sada obavljeno:

- djelatnici se povremeno dodatno osposobljavaju

Daljnje mjere:

- po ustanovljavanju novog ustroja donijeti i provoditi program osposobljavanja djelatnika

Prioritet: I

Izvršitelj: Ured gradonačelnika, Gradska služba, pročelnici upravnih odjela

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.4.3. *Ostvarena puna informatička povezanost*

Do sada obavljeno:

- Grad kontinuirano, ali nesustavno obnavlja informatičku opremu i programsku podršku

Daljnje mjere:

- izraditi i početi provoditi Plan informatizacije gradske uprave koji će omogućiti komunikaciju s ostalim upravnim tijelima u Republici Hrvatskoj

- cilj ostvarivati koordinirano s ostvarenjem ciljeva 4.1.3. *Uspostavljen tehnološki park sa "start - up" inkubatorom* 4.1.6. *Poslovne zone primjereno planirane uređene i atraktivne za smještaj industrije*

Prioritet: II

Izvršitelj: Ured gradonačelnika, Gradska služba, pročelnici upravnih odjela

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.4.4. *Razvojni interesi Grada Samobora uspješno se promiču na županijskoj i državnoj razini*

Do sada obavljeno:

- komunikacija gradske uprave s višim upravnim razinama je stalna, ali nekoordinirana i nedovoljna

Daljnje mjere:

- odrediti djelatnike upravnih odjela koji će pratiti razvojne aktivnosti na županijskoj i državnoj razini (predlaganje zakona i propisa, izrada i donošenje razvojnih dokumenata i godišnjih planova javnih poduzeća, izrada prijedloga proračuna)

- objedinjavati informacije i zaduživati pojedine djelatnike i dužnosnike da kontaktiraju odgovarajuća tijela, djelatnike i dužnosnike na višim upravnim razinama i promiču razvojne interese Grada Samobora

- odrediti gradske razvojne projekte koje treba promicati na višim razinama i za to zadužiti pojedine djelatnike i dužnosnike

Prioritet: I

Izvršitelj: Ured gradonačelnika, Gradska služba, pročelnici upravnih odjela

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.4.5. *Registar gradske imovine svrhovit i potpun*

Do sada obavljeno:

- imovina se utvrđuje od slučaja do slučaja prema potrebama pojedinih ulaganja

Daljnje mjere:

- zadužiti djelatnika gradske uprave da objedini postojeće informacije o imovini i predloži registar i njegovo održavanje

- prema potrebi angažirati vanjske suradnike

Prioritet: II

Izvršitelj: Ured gradonačelnika, Gradska služba, Upravni odjel za prostorno uređenje, razvoj i upravljanje imovinom i pročelnici upravnih odjela

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.4.6. *Dovršeno razdruživanje s Gradom Zagrebom*

Do sada obavljeno:

- razdruživanje se obavlja od slučaja do slučaja, prema potrebama pojedinih ulaganja

Daljnje mjere:

- izraditi plan razdruživanja koji će obuhvatiti razgraničenja (Rakov Potok, Pavučnjak) i razdvajanje vlasništva nad komunalnom infrastrukturom

Prioritet: I

Izvršitelj: Ured gradonačelnika, Gradska služba, pročelnici upravnih odjela

Osposobljenost izvršitelja: Odjeli imaju dovoljno kadrova i organizacijski su spremni za provedbu mjere.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

4.4.7. *Sredstva izvanproračunskih izvora uspješno se dobivaju i koriste*

Do sada obavljeno:

- okupljena aktivna i osposobljena skupina djelatnika gradske uprave za prijavljivanje razvojnih projekata izvanproračunskim izvorima

Daljnje mjere:

- proširiti skup izvanproračunskih izvora i programa financiranja kojima se prijavljuju projekti i obuhvatiti programe Marco Polo, Inteligentna energija u Europi (eng. *Intelligent Energy Europe*), PROGRESS - Program mjera za poticanje zapošljavanja i socijalnu solidarnost 2007. - 2013. (eng., PROGRESS 2007 - 2013 - Programme for Employment and Social Solidarity), Program IDABC, Sedmi okvirni program za istraživanje i tehnološki razvitak (2007. - 2013.), Program Fiscalis (2008. - 2013.) i Program Carine

- pratiti i podržavati prekogranične projekte

- prema potrebi angažirati vanjske suradnike

Prioritet: I

Izvršitelj: djelatnici Grada Samobora, Gradska služba, pročelnici upravnih odjela

Osposobljenost izvršitelja: djelatnici Grada Samobora su dovoljno osposobljeni za provedbu mjere. Potrebna je veća podrška gradske uprave.

Izvori za podmirenje troškova: Proračun Grada Samobora

5. Provedba, praćenje i vrednovanje

5.1. Provedba Strateškog programa razvoja i gradski proračun

Strateški program razvoja Grada Samobora 2013. – 2020. provodit će se obavljanjem poslova i zadaća gradske uprave i ostalih razvojnih dionika koje program obavezuje na suradnju. Sredstava će uvijek biti manje pa će već ove, a i svake slijedeće godine trebati odmjeriti ono najbitnije, odrediti koliko za što treba novaca i potrebne iznose uvrstiti u nacrt gradskog proračuna za iduću godinu i u projekciju za iduće tri. Gradonačelnik i njegovi suradnici će tako preuzimati **razvojnu odgovornost** i predložiti provedbu onih mjera, poslova i zadaća koje budu smatrali najhitnijima odnosno najprimjerenijima. Proračun će nakon toga usvajati Gradsko vijeće Grada Samobora i tako preuzeti **političku odgovornost** za provedbu programa u narednoj godini.

Procjena sredstava koja su u proračunu Grada Samobora namijenjena razvoju počinje procjenama sredstava potrebnih za pojedine poslove i zadaće u okviru predviđenih razvojnih mjera. Kako se mjere iz Strateškog programa u proračunu nazivaju aktivnostima, a poslovi i zadaće projektima unutar pojedinih aktivnosti, procjena sredstava za svaki pojedini projekt mora imati slijedeće elemente:

- procjena sredstava potrebnih za Projekt u slijedeće tri godine
- pokazatelj rezultata provedbe Projekta
- aktivnost unutar koje se provodi projekt
- pokazatelji učinaka Aktivnosti
- potprogram unutar kojeg se provodi Aktivnost
- program u Proračunu unutar kojeg se provode Potprogrami

Ovakvih procjena biti će koliko i projekata, i bit će polazište za sastavljanje nacrta Proračuna. Zbrajanjem procijenjenih sredstava za projekte doći će do procjene sredstava za pojedine Aktivnosti, a njihovim zbrajanjem i do procjene sredstava za potprograme i dalje za programe. Posebnu pažnju pri tome treba posvetiti pokazateljima, dakle brojčanim izrazima koji će neposredno upućivati provode li se Projekti i Aktivnosti i koliko se u tome uspjeva. Pokazatelj može biti neposredno prikupljeni podatak (iznos utrošenih sredstava, broj kupljenih komada neke opreme, broj parcela na kojima su riješeni imovinsko - pravni odnosi i sl.) a može biti i omjer (najčešće postotni udio) dvaju izabranih veličina (iznos utrošenih sredstava / planirana sredstva, broj kupljenih komada opreme / planirani broj komada opreme i sl.). Za Projekte će se pri tom računati pokazatelji rezultata, a najčešće samo jedan po Projektu koji će neposredno pokazivati provodi li se projekt. Aktivnosti će imati više pokazatelja koji će upućivati imaju li projekti unutar Aktivnosti razvojne učinke to jest imaju li samoborsko gospodarstvo i/ili društvene djelatnosti od njih koristi. Ovo je važno zbog toga što Projekt koji je obavljen kako je planirano može imati povoljnu vrijednost pokazatelja, a to ne znači da će i očekivani gospodarski učinak cijele mjere biti povoljan. Ako je, na primjer, projektom bilo planirano srediti imovinsko - pravne odnose u području buduće poslovne zone i ako je to i učinjeno, vrijednost pokazatelja rezultata projekta će svakako biti povoljna. Ako se međutim na kraju ispostavi da je zbog neočekivanog, ali prihvatljivog zahtjeva nekih ulagača imovinsko - pravne odnose trebalo sređivati negdje drugdje, gospodarski učinak aktivnosti unutar koje je proveden projekt neće biti povoljan ili će biti jasno da je mogao biti i mnogo povoljniji.

Vrijednosti pokazatelja mogu se računati mjesečno, polugodišnje ili godišnje, ovisno o projektu, tako da će djelatnici gradske uprave zaduženi za praćenje i vrednovanje izvršenja dijela proračuna koji se odnosi na razvoj, ubrzo imati vremenske nizove vrijednosti pokazatelja koji će pokazati ne samo da li se projekti provode kao što je zamišljeno već i da li to ima očekivane gospodarske i šire društvene učinke. Djelatnici zaduženi za pokazatelje bit će upućeni na dva osnovna izvora podataka:

- službeni statistički izvori (izdanja i mrežne stranice Državnog zavoda za statistiku, Zagrebačke županije, Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, Hrvatske gospodarske komore, podaci Financijske agencije)
- razni poslovni portali
- vlastita evidencija (podaci Poduzetničkog centra Samobor i Udruženja obrtnika Samobor)

Službeni statistički izvori i informacije s poslovnih portala poslužit će uglavnom za uspoređivanje gospodarstva i društvenih djelatnosti Samobora s okruženjem. Podaci prikupljeni u Samoboru omogućit će uvid u učinjeno i treba im posvetiti stalnu pažnju. Koji sve podaci trebaju gradskoj upravi i što sve treba dogovarati s Poduzetničkim centrom i Udruženjem obrtnika ovisit će o izboru pokazatelja. Pri tom treba imati na umu da su pokazatelji korisni samo ako se njihove vrijednosti izračunavaju u dužem vremenskom periodu. Prikupljanje podataka postati jednim od stalnih poslova.

Prikupljene vrijednosti pokazatelja treba upisivati u tablice ili voditi na neki drugi način, ali njihovim korisnicima mora biti jasno na osnovi koje mjere iz Strateškog programa je formulirana Aktivnost i njeni Projekti i kojem se posebnom cilju time želi doprinijeti. Korisnicima mora biti jasno i odakle su dobiveni podaci potrebni da bi se uobličili pokazatelji ostvarenja aktivnosti i projekata unutar aktivnosti.

Konkretna tablice koje će biti izrađivane za potrebe nacrtu gradskog proračuna za nastupajuću godinu i odgovarajućih trogodišnjih projekcija sadržavat će Aktivnosti i Projekte izabrane iz ukupnog broja mjera određenih Strateškim programom ukupnog razvoja za razdoblje do 2020. godine. Oblik i sadržaj tablica odredit će se nakon što budu izabrane Aktivnosti i Projekti. Tada će trebati odrediti i pokazatelje. Riječ je o poslu koji treba uklopiti u uobičajene poslove oko pripreme nacrtu Proračuna.

5.2. Praćenje i vrednovanje učinaka razvojnih mjera

Razvojne poslove i zadaće određene Strateškim programom obavljat će gradska uprava, a dijelom i ustanove i trgovačka društva koja Grad sufinancira ili u njima ima upravljačka prava (Komunalac d.o.o., Poduzetnički centar Samobor). Gradska uprava pritom ima najveću odgovornost i upućena je na stalno vrednovanje učinjenog. Riječ je o vrednovanju tijekom provedbe, internim evaluacijama pri čemu vrednovanje ostvarenja Strateškog programa treba povezivati s vrednovanjem ostvarenja gradskog proračuna Grada Samobora.

Gradonačelnik i pročelnici upravnih odjela trebaju se redovno sastajati, ocjenjivati kako se ostvaruju mjere iz Programa koje su kao Aktivnosti ušle u proračun, analizirati vrijednosti pokazatelja, razlučiti uspješne i manje uspješne mjere, ocijeniti koliko su (još) nepostignuti razvojni ciljevi aktualni i treba li ih i dalje postavljati, propitivati jesu li se u međuvremenu nametnule i neke nove razvojne potrebe te jesu li iskrsnuli poslovi koje treba obaviti, a nisu predviđeni Programom. Po osnivanju Gospodarskog savjeta, Upravni odjel za gospodarstvo i financije imat će posebnu, institucionaliziranu obavezu brinuti o ostvarenju mjera iz programa koje se tiču gospodarskog razvoja.

U pravilu, gradonačelnik i pročelnici upravnih odjela trebaju se sastajati jednom mjesečno, nikako rjeđe od svaka dva mjeseca. U godišnjem ciklusu određenom donošenjem i izvršenjem proračuna najvažnija su dva evaluacijska sastanka, prvi krajem prvog kvartala na kojem će se ocijeniti jesu li Aktivnosti uvrštene u proračun pokrenute kako treba i drugi početkom četvrtog kvartala kad treba početi određivati aktivnosti koje će ući u proračun za sljedeću godinu.

S obzirom da gradska uprava provodi Program i izvršava Proračun u vrednovanje svakako treba uključiti i vanjskog stručnjaka – evaluatora ili barem stručnjaka koji nije izravno uključen u provedbu Programa. Takav stručnjak treba biti u potpunosti obaviješten o provedbi mjera kako bi na sastancima mogao neovisno vrednovati učinjeno i predlagati što i kako dalje. Suradnja gradske uprave i vanjskog stručnjaka mora biti temeljena na uzajamnom povjerenju, a stručnjak mora biti dobrodošao i kad iznosi nepovoljne ocjene.

Ključna pitanja vrednovanja koja na sastancima treba stalno nanovo postavljati su: ŠTO je trebalo učiniti, TKO je to trebao učiniti i KAKO je trebalo biti učinjeno. Uspiju li utvrditi da je učinjeno sve što je i trebalo učiniti, da je to učinio onaj kojem je taj posao bio namijenjen te da ga je učinio onako kako je bilo dogovoreno, gradonačelniku, pročelnicima i vanjskom evaluatoru ostaje utvrditi i učinke koje su provedene mjere imale po razvoj samoborskog gospodarstva i društvenih djelatnosti. Do izravnog odgovora je teško doći jer su razvojne

djelatnosti složene i međusobno uvjetovane pa je teško izdvojiti učinke koji bi se mogli pripisati samo jednoj provedenoj razvojnoj mjeri. Stoga treba stalno propitivati značaj, efikasnost, efektivnost, održivost i korisnost Strateškog programa u kontekstu utvrđenih ciljeva:

- **Značaj** – koliko su ciljevi Strateškog programa prikladni i značajni u odnosu na probleme koje su trebali adresirati i ukloniti i s obzirom na fizičko i političko okruženje u kojem se program provodi
- **Efikasnost** – koliko je Strateški program uspješan s obzirom na troškove, brzinu i način njegove provedbe
- **Efektivnost** – koliko je provedba Strateški program doprinijela ostvarenju općeg i posebnih ciljeva programa
- **Održivost** – da li je moguće (i potrebno) nastaviti provedbu Strateškog programa u dosadašnjem smjeru
- **Korisnost** – koliko Strateškog programa utječe na ciljane skupine s obzirom na njihove potrebe

Utvrđiti je li Strateški program efikasan i posljedično održiv, moguće je na osnovi prikupljenih podataka i iz njih izračunatih vrijednosti pokazatelja, tako da se u tom dijelu vrednovanja evaluatori i ne moraju obratiti razvojnim dionicima van gradske uprave. Značaj, efikasnost i korisnost Programa se međutim teško mogu ocijeniti ako se stalno ne ispituju i provjeravaju mišljenja i stavovi svih dionika na koje Program na ovaj ili onaj način može utjecati. Vrednovanje Programa stoga podrazumijeva transparentnost, obavještanje javnosti o obavljenim poslovima te umrežavanje svih dionika zainteresiranih za razvoj svoga grada. U tom smislu gradska uprava treba povremeno ispitivati javno mnijenje kratkim anketnim upitnicima, a njeni djelatnici trebaju neprestano izravno usmeno provjeravati zadovoljstva građana, krajnjih korisnika Programa.

Vrednovanje Strateškog programa tijekom njegove provedbe značajno će doprinijeti “svojetanju” programa, to jest stavu provoditelja da se radi o njihovom razvojnom dokumentu koji treba provoditi ne samo zato da bi se odradio jedan od upravnih i/ili stručnih poslova, nego i za to što uspješna provedba donosi boljitke svima.

KLASA: 021-05/13-01/03

URBROJ: 238-11-04/3-13-4

**PREDSJEDNIK
GRADSKOG VIJEĆA
Željko Žarko, prof., v.r.**